

美國國會法案摘介

司法

公共衛生及安全法

Public health and safety act, S. 2913
#Congressional Record, Vol. 138
No. 96 (6/30/1992) S9286

參議員加費認為槍枝管制是解決犯罪之道，而哥倫比亞特區雖實施全面槍枝管制，但犯罪率卻節節上升。犯罪主要的問題在於不良的教育制度及家庭教育的失敗。而事實上，每年平均僅有百分之十的犯罪是和手槍有關，而百分之八十的槍枝是非法取得。此外加費的手槍管制法更建議減低槍傷醫療花費的補助，然槍傷的補助僅佔全國醫療支出的不到百分之一。因此該法提出禁止製造、進口、出口、買、賣、轉讓或手槍運送。人們可擁有槍枝，但不可違法。（完成二讀）

協助各州制定反跟踪的法令

Assistance to states in enactment of anti-stalking legislation, S. 2922
#Congressional Record, Vol. 138
No. 97 (7/1/1992) S9527

全美大約有四百萬名男性殺害或毆打其同居人或女友，然而婦女尋求保護卻被視為家庭爭吵，威脅及殺害的事件不斷發生，直到最近各州才紛紛立法，然這些法令不是太侷限便是太籠統。因此該法提出全國

司法機構完成四項計劃：一、評估各州現行反跟踪法令及草案；二、發展合乎憲性及強制性的典型反跟踪法令；三、將結果傳遞至各州；四、法令實施一年後，向國會報告其施行結果及需求，以做為聯邦政府日後改進的依據。（完成二讀）

全國便利商店感謝週

National Convenience store appreciation week, S.J. Res. 314

#Congressional Record, Vol. 138
No. 86 (6/16/1992) S8300

目前全美共有七萬一千家資金在八十萬美元以上的便利商店，而它們不論在小鄉鎮或郊區皆為該社區中不可缺的部份。更提供了各階層如老年人、殘障人士、少數民族及學生將近五十萬人口的工作機會，不僅使大眾迅速購得所需之物品，且是以服務為主的企業。該法建議訂1992年8月16日至22日為「全國便利商店感謝週」以肯定便利商店對國家的貢獻。（完成二讀）

總統、副總統及國會議員任期的憲法修正案

Proposed constitutional amendment relative to commencement of the terms of the office of president, vice president, and members of Congress, S.J. Res. 322

**#Congressional Record, Vol. 138
No. 92 (6/24/1992) S8802**

該決議案提出修正憲法，將總統就職日期提前為十二月十日，並將開議日期改為十二月一日，以減少新任總統當選到就職二個半月期間，國內外不清楚聯邦政府的代表，並可使新任總統有充裕的時間提出新年度的預算。（完成二讀）

全國子宮內膜異位警覺週

National endometriosis awareness week, S.J. Res. 321

**#Congressional Record, Vol. 138
No. 91 (6/23/1992) S8674**

子宮內膜異位是影響所有婦女的一種疾病，此疾病可造成內出血、發炎或其他狀況，而其症狀包括：經痛、流產及習慣性疲倦。目前治療方式包括：開刀、荷爾蒙調適、藥物治療，而嚴重的病患則需接受子宮切除或卵巢切除的手術。由於醫生對此疾病不夠了解，往往延誤醫治。因此該決議案提出訂1993年3月21日至26日為「全國子宮內膜異位警覺週」，使全國婦女更加警覺此疾病更促使大眾了解對此疾病的研究需求。（完成二讀）

內政

刪除補助限制

Repeal of limitation on payment of compensation, S. 2889

**#Congressional Record, Vol. 138
No. 92 (6/24/1992) S8799**

該法提出刪除美國法典第38篇5505條，其中規定停止補助擁有二萬五千美元資產而無工作能力的退伍軍人，只限資產少於

一萬美元者始予以補助。對於冒著生命危險在戰場打仗的軍人，這項規定實在不合理也不合人道，因此特要求刪除此項限制。（完成二讀）

加強兒童福利法案

Strengthening child support enforcement, S. 2896

**#Congressional Record, Vol. 138
No. 93 (6/25/1992) S8998**

每位父母都有義務為其孩童福利有所貢獻，然而有許多父母卻忽略了。目前對於未支付的汽車貸款，很迅速的便列入信用資料，而對於未繳付的兒童福利金卻未被重視。該法提出確定各州信用資料中加列兒童福利機構提供未繳付兒童福利金之消費者資料，以提醒粗心的父母，不要讓無辜的兒童成為受害者。（完成二讀）

環境科學教育法

Environmental science education act, S. 2891

**#Congressional Record, Vol. 138
No. 92 (6/24/1992) S8801**

環保工作是複雜且困難的，而且需要長時間才能完成，但卻是當務之急。然而解決環境問題最大的困難乃是缺乏環境科學專業人才，因此該法提出授權環保局官員成立職業訓練計劃，使軍事人員及能源局人員能精通危險物及放射性廢棄物處理。（完成二讀）

魚類製品安全法

Fish safety act of 1992, S. 2884

**#Congressional Record, Vol. 138
No. 91 (6/23/1993) S8673**

該法乃建立強制性檢驗過程，以確保消費大眾魚類產品之安全。海產消費者應如同肉類製品消費者享有產品之安全保障，因此要求食品和藥物局確立安全標準；凡不合乎標準之產品一律淘汰，以保障消費大眾的健康。（完成二讀）

禁止農民服務機構購買電腦設備法案

Purchase of computer equipment by certain farmer Service agencies, S. 2879

#Congressional Record, Vol. 138 No. 91 (6/23/1992) S8669

目前美國農業部有一萬多個辦公室，分別代表四個不同的農民服務機構，平均每年花費十億美元，農業委員會認為這些機構應合併為一。農業部花了二億美元購置電腦設備，卻仍使用卡片保存農民貸款資料，又因電腦系統設計不良，資料往往需要輸入多次，電腦的功能根本沒有發揮。為使不再重蹈覆轍，該法禁止農業部在1993會計年度購買電腦的軟硬體設備。（完成二讀）

州際間市鎮廢棄物的運送

Interstate transportation of municipal waste, S. 2877

#Congressional Record, Vol. 138 No. 88 (6/18/1992) S8532

在1992年5月20日，環境及公共事務委員會提出資源保存及回收法，其中除了對資源回收及廢棄物的問題加以規定外，並廣及破輪胎、廢油及電池。然而，州際間廢棄物運送的處理更是十分迫切。因此再提出授權各州州長權限，以限制外州市鎮廢棄物的運送。（完成一讀）

哥倫比亞特區司法改革法案

District of Columbia judicial reorganization act, S. 2869

#Congressional Record, Vol. 138 No. 88 (6/18/1992) S8515

該法要求在哥倫比亞特區設置最高法院，負責法律解釋，並且擁有完全自主的司法權，該法案曾於1990年獲得眾院通過，但卻被參院否決。上訴法庭有錯誤更正及法律澄清之功能，但自1970年特區上訴法庭案件急速增加，使得法庭無法發揮其應有的功能，因此該法建議設置最高法院，使上訴法庭的案件處理程序合理化。（完成二讀）

高級政府官員福利限制法

Senior government officer benefit limitation act, S. 2867

#Congressional Record, Vol. 138 No. 88 (6/18/1992) S8509

近來美國民眾受到有關聯邦政府立法及行政部門濫用及浪費人民稅款的報告沖擊，各大報紙亦抨擊稅款的濫用。人民無法接受所繳納的稅款竟用來支付政府官員個人汽車、司機、飛機及健身俱樂部之花費，尤其是為個人因素及政治目的而使用軍用機、公務機或租用飛機。根據美國總審計局1977、1983及1989年公務機濫用及管理不當之調查顯示，由於政策的不明確而造成漏洞百出，使得濫用情形嚴重。該法乃限制政府官員使用公務機且免除副總統及其家屬因個人因素或政治目的之旅行，以及其飛機運行及維護費用之補助，並排除政府官員因個人因素及政治目的而使用公務機。此外，自1992年10月1日起每三個月，各單位必須提出公務用途證明，並

向行政服務局提出書面報告。(完成二讀)

聯邦能源法修正案

Federal power act amendments, S. 2871

#Congressional Record, Vol. 138
No. 88 (6/18/1992) S8522

該修正案旨在加強聯邦能源管理委員會的功能，以確保水力發電廠在安全及合法的環境中提供電力。現行聯邦能源法第三十一條中，僅授權聯邦能源管理委員會對持有執照或許可證之機構從事非法能源運作，處以民事損害賠償。在1992年5月5日華盛頓特區上訴法庭公佈，由於渥芙林公司並未持有執照，因此法庭取消聯邦能源管理委員會對渥芙林公司的民事損害賠償要求。為了使聯邦能源管理委員會有效制裁所有水力發電開發者，該法建議刪除第三十一條中“領有執照者、許可證者、豁免者”的字向，以“人、州或全體市民”代替，以避免聯邦能源管理委員會權限的混淆不清，使委員會能對違法者加以制裁。(完成二讀)

減低玩具傷害法

Toy injury reduction act, S. 2863

#Congressional Record, Vol. 138
No. 87 (6/17/1992) S8391

許多家長都有孩子被玩具哽塞的恐怖經驗，該法特要求三歲以上及七歲以下的孩童玩具，體積較小的部份需在其包裝上明顯的註明。聯邦法規已禁止小型玩具銷售給三歲以下的兒童，而部份製造商也按照現行規定。但家長在為孩子選擇玩具時，卻因標籤上的說明而造成誤解。當家長看到“給三歲及三歲以上兒童”，他們認為這

是指兒童的智力年齡，然而卻不知這標籤乃是指勿購買玩具給三歲以下的兒童。在1990年，至少有23名兒童死於跟玩具有關的意外，而約有十六萬四千五百名兒童因玩具而受傷。為降低因玩具造成的傷害，該法建議在玩具包裝上明確標示警告標語以提醒家長。(完成二讀)

木瓜進口

Importation of papayas, S. 2861

#Congressional Record, Vol. 138
No. 87 (6/17/1992) S8390

在1992年1月3日的「聯邦日刊」中刊載，動植物健康檢疫服務處同意部份哥斯大黎加未經檢疫的木瓜進口至美洲大陸、阿拉斯加、波多黎各及維爾京群島，然而哥斯大黎加的木瓜含有果蠅。允許未經檢疫的木瓜進口，使得國產木瓜生產者受到不利競爭，且夏威夷州的木瓜還必須接受檢疫處理。該法禁止進口未經檢疫的木瓜，直到動植物健康檢疫服務處同意哥斯大黎加的木瓜接受檢疫，並要求國內至夏威夷的乘客及貨物接受檢疫程序，如此才可降低夏威夷木瓜受果蠅破壞的程度。(完成二讀)

職業拳擊公會法

Professional boxing corporation act, S. 2825

#Congressional Record, Vol. 138
No. 86 (6/16/1992) S8293

長久以來，職業拳擊手的健康及安全皆未受到重視。職業拳擊乃為國際制裁團體及主辦單位所管理而各州管理。因此建議成立職業拳擊公會，以配合當局共同發展及強化職業拳擊的統一標準，以保障拳擊手

的安全及減少不公平的現象。（完成二讀）

克里夫蘭國家森林用地轉換法

Cleveland National forest land exchange act, S. 2847

#Congressional Record, Vol. 138 No.85 (6/15/1992) S8184

該法乃為解決南加州克里夫蘭國家森林區及迷失谷童軍保留區界地糾紛。迷失谷童軍保留區位於聖地牙哥北方偏遠小鎮且鄰接克里夫蘭國家森林區，是奧林局郡美國童子軍提供夏令營的地方。童子軍團於1956年購得土地，且陸續建造許多建築物，然而1987年美國森林服務處調查發現，部份童子軍建築物係建於森林區的土地。因此該法提出更改克里夫蘭國家森林界限，以配合童軍團及森林區之間土地的轉換，如此，奧林局郡的童子軍保留區可獲得43英畝土地使用權及童軍建築，而森林區則可獲得童軍團所有的94英畝森林土地。（完成二讀）

傳統黑人學院及大學參與聯邦補助研究及發展活動

Participation of historically black colleges and universities in federally funded research and development activities, S. 2846

#Congressional Record, Vol. 138 No.84 (6/12/1992) S8153

該法旨在將黑人學院、大學及公益組織納入聯邦研究及發展工作中，並選定至少五所黑人學院及大學為聯邦補助研究及發展中心，使其有機會對美國的研究及發展計劃有所貢獻。該中心不斷提供政府如醫學

、科學及國防方面的專業研究，許多事實亦證明黑人學院及大學在這些方面對提昇國家知識及競爭能力有很大的貢獻，如馬里蘭州的莫根大學，利用其專業技術提供美國太空總署研究計劃。此法不僅對國家整體的發展十分重要，亦可提供學生寶貴的工作經驗，並進而提高其興趣，以刺激學校的成長，使未來學校師生可獲得更高層次的學習。（完成二讀）

直接花費及固定計劃會計責任法

Direct spending and entitlement program accountability act, S. 2845

#Congressional Record, Vol. 138 No.84 (6/12/1992) S8152

美國聯邦政府今年將花費三千六百五十億美元，遠超出歲入的收入，多數人認為憲法的修正可以解決財政赤字問題，而國會亦應評估各項聯邦計劃以確定是否符合實施的目的。目前由於固定計劃約佔聯邦預算的百分之五十，而此類計劃非預算審核的主體，因此國會甚少仔細審核，造成許多預算浪費。該法提出每年預算審核必須包括固定性計劃，以減少預算的浪費。（完成二讀）

危險廢棄物處理場設址法

Hazardous waste facilities siting act, S. 2919

#Congressional Record, Vol. 138 No.97 (7/1/1992) S9523

聯邦、各州、地方政府、工業界及一般大眾對於危險廢棄物的處理需求有逐漸增加的趨勢。環保局亦著手進行廢棄物處理量及各州間廢棄物流量的管理辦法，而工業界亦研究新的科技及製造過程以減少廢棄

物的產生。在政府及業界的積極行動下，使得民間廢棄物處理設備的土地開發者不斷增加。該法要求環保局官員完成全國危險廢棄物資料處理標準化，並授權地方社區自行決定是否接受外州的廢棄物。（完成二讀）

全國水災保險改革法

National flood insurance reform act, S. 2907

#Congressional Record, Vol. 138 No.95 (6/29/1992) S9145

水災不僅造成人民生命及財產的損失，亦威脅到國庫的負荷。爲了減低災害所帶來的損失，因此提出全國水災保險改革法，規定買賣房屋必須同時購買水災險，並要求聯邦緊急事務處理局提供最新沖積平原地圖，以有效及迅速控制水災。此外並建立社區分級制度，獎賞完成沖積平原管理計劃的社區，給予較低的保險費率。（完成二讀）

減低飛機噪音研究法

Aircraft noise reduction research act, S. 2944

#Congressional Record, Vol. 138 No.98 (7/2/1992) S9787

飛機噪音日趨嚴重，尤其是新紐澤西州及紐約州北方，根據聯邦飛航局的統計，約有 $\frac{1}{3}$ 的居民受到噪音的影響。目前第三期新型波音767客機或道格拉斯MD-80皆較第一期的飛機靜音了85%，亦較第二期的飛機節省30%的汽油。該法提出由聯邦飛航局及美國太空總署合作成立研發計劃，每年撥款二千五百萬美元做爲研究經費，且每年提出研發進度報告，以達成西元二

千年完成第四期飛機的目標，並使飛機噪音再降低30%。（完成二讀）

先天殘缺預防法

Birth defects prevention act, S. 2935

#Congressional Record, Vol. 138 No.97 (7/1/1992) S9536

根據德州衛生部的研究指出，自1989年以來南德州至少有三十名嬰兒是先天無腦畸形。而聯邦官員發現大部份畸形兒的母親皆居住在距離里歐哥蘭河2.4英哩範圍內，因此懷疑是否因水質、空氣污染或化學物質所造成的。因此該法建議提供督導、研究及預防先天殘缺之服務，以減少新生兒死亡，並使懷孕婦女接受正確的產前照顧，以培育優良健康的下一代。（完成二讀）

減低預算赤字法規

Deficit reduction legislation, S. 2934

#Congressional Record, Vol. 138 No.97 (7/1/1992) S9803

爲減低聯邦政府預算赤字，該法提出結束或刪減五項聯邦計劃：結束太空站計劃；結束超導體研究計劃；結束購買三叉戟二號飛彈；刪減軍事防衛預算及刪減情報局預算。（完成二讀）

兒童的自行車安全帽安全法

Children's bicycle helmet safety act, S. 2952

#Congressional Record, Vol. 138 No.98 (7/2/1992) S9799

兒童及年輕人較其他年齡層易發生頭部受傷的意外，根據全國兒童安全運動組織指出，三分之二與自行車有關的頭部傷害是

發生在十四歲以下的兒童。在1990年，有四百多名兒童死於自行車意外。正確的使用安全帽可減少85%的頭部意外傷害，因此該法提出補助各州及非營利組織九百萬美元，以鼓勵十六歲以下的孩童使用自行車安全帽，並要求消費者產品安全委員會公佈成人及兒童尺寸的自行車安全帽之標準，以保護兒童的安全。（完成二讀）

腦部外傷

Traumatic brain injury act, S. 2949

#Congressional Record, Vol. 138
No.98 (7/2/1992) S9795

腦部受傷的患者，大約有十萬人於短時間內死亡，而有五十萬名患者是需要住院治療，平均每年約有九萬人因腦部受傷而殘障；五千人成為癲癇症；另有二千人成為植物人。此種外傷是目前15至24歲美國青年主要死亡及殘障的原因，且頭部受傷是導致經神失常的第三大原因。該法旨在協助各州發展腦部外傷研究計劃，並加強實施預防計劃，以減低此類意外的發生。（完成二讀）

財政

醫療及健康保險資料改革法

Medical and health insurance information reform act, S. 2878

#Congressional Record, Vol. 138
No.91 (6/23/1992) S8659

美國每項醫療費用至少加收百分之十，用以支付行政費用及醫療詐欺行為，每年至少浪費十億美元。目前約有一千五百家保險公司，上百萬的醫療提供者，從醫院、醫生、藥劑師到醫療實驗室，而每家保險

公司所要求的理賠表格不同，造成醫生或院方許多不便。因此為了簡化理賠程序，該法建議使用電腦化作業，可減低行政費用，且可追查詐欺醫療行為。（完成二讀）

鄉村醫院隣接地要求法

Adjacency requirement for rural hospitals, S. 2888

#Congressional Record, Vol. 138
No.92 (6/24/1992) S8798

現行法律規定醫院必須位於距離都會區及鄰近郡內三十五英里內，方可列為都會區或鄉村地區之醫院。該法提出刪除醫院必須位於隣近郡內之規定，使鄉村地區醫院和其他隣近醫院享有同等的服務品質，並使各醫院在醫療保險制度下可獲得同等補助。（完成二讀）

抑制醫療花費法

Medical cost containment act of 1992, S. 2873

#Congressional Record, Vol. 138
No.88 (6/18/1992) S8524

美國雇主平均每年為每位員工及員工眷屬所花費的醫療保險約為4500美元，然而實際上的醫療花費不到3000美元。在現行法律下，雇主為支付其員工醫療費用所設置的醫療帳戶，員工必須用盡其帳戶內的錢，否則剩餘的錢需如數歸還，如此易造成醫療服務的濫用。因此該法建議雇主為其員工設立醫療存款帳戶，使員工的醫療費用可由其帳戶直接支出，而所剩之金額或是歸員工所有或是做為退休後長期醫療服務之費用，以鼓勵員工謹慎使用其預算，亦可以減低醫療花費。（完成二讀）