

美國國會法案摘介

司法

國家遵守職業安全 and 健康標準之責任

United States Obligations to Observe Occupational Safety and Health Standards. S. 2709

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11430

第二次世界大戰時，後方從事軍備製造之公民身處有害之工作環境，造成職業傷害，譬如在海軍造船廠之人員因長期吸入石棉材料導致肺癌，然國家並未給予撫卹賠償，對人民極為不公。本法案即在要求聯邦政府亦應遵守職業安全 and 健康標準，以符公平之原則。（完成二讀）

律師和訴訟委託人傳票的發給

Issuance of Lawyer-Client Subpoenas, S. 2713

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11438

美國司法界發現，相當多有關證人的出處居然是被告辯護律師，且聯邦檢察官發給被告人辯護律師的大陪審團和審判傳票大部份是查詢有關其訴訟委託人的資料。作為被告人辯護律師理應有為被告人守密之道德，然此種傳票造成辯護律師反成為訴訟案件中的證人，深深地危害了律師和委託人之關係和職業道德。本法案即針對此

種情形要求所有由法庭發給被告人辯護律師之傳票，必須事先審查內容及其必要性。（完成二讀）

電腦軟體租用修正案

Computer Software Rental Amendments Act, S. 2727

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11462

1984年國會鑑於原版音帶被租借並大量拷貝發行，而版權所有者卻未獲任何賠償，1984年於著作權法下增加錄音磁帶租借修正案，錄音業者在法案保護下投資拓展，毋庸擔心產品被盜錄而虧損。由於該法制定時電腦軟體尚在萌芽階段，因此未涵蓋於內，使得電腦軟體被盜拷危害所有權者之權益。本法案即在規定只有所有權者或執照持有人得以處置該軟體。（完成二讀）

全國監護裁決權利法案

National Guardianship Rights Act, S. 2765

#Congressional Record, Vol. 134 No. 122 (9/8/1988) S12035

監護制度本為保護年老或無能力照顧自己的人，美國現有三十萬至五十萬受監護人口，但為免監護制度被濫用妨害上述人口該有的合法權利、財產和決定權，應制定規定予以規範。本法案即在規定供各州於

監護訴訟過程，提供適當程序以保護受監護人。（完成二讀）

反貪污腐敗法案

Anti-Corruption Act, S. 2793

#Congressional Record, Vol. 134 No. 127 (9/15/1988) S12582

由於美國最高法院對於McNally案件的裁決，詮釋上有偏差，使得原可處分貪污失職官員的法令規章權限受到嚴重的束縛，造成許多下層法院對於政府官員瀆職無法引用相關的法律條文作有效的制裁。有鑑於此，國會提出反貪污腐敗法案，旨在扭轉最高法院判決所產生的誤導，再次使得違背人民信託的政府官員受到應有的懲戒。（完成二讀）

內 政

寵物偷竊法案

Pet Theft Act, S. 2703

#Congressional Record, Vol. 134 No. 118 (8/9/1988) S11245

美國人珍愛貓狗寵物，尤其老年人更是以貓狗為伴，為防寵物失竊特定本法案，提供必要的保護，以防止偷竊貓狗作為研究之用，並要求收容所將貓狗送作研究用途之前，保留七天作為康復或供人收養之緩送期。（完成二讀）

各州自主權和野生區評估法案

State Sovereignty and Wilderness Evaluation Act, S. 2708

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11430

自1964年來聯邦政府已設置了大約九千萬

英畝的野生保護區，其設置權操縱於國會中，但設置後對地方影響如何，甚少評估。本法案即在一、給予州自主權、讓土地超過四分之一為聯邦政府擁有之州可以否決野生保護區之設置。二、要求聯邦政府審計局對已設置之野生保護區進行影響評估研究。（完成二讀）

撥款興建中低收入住宅計劃法案

Housing Grant Action Program Act, S. 2711

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11433

「無恆產者無恆心」，安穩中低收入者的生活，住屋是最大的關鍵；如何協助州政府提供中低收入可負擔之住屋給其州民是國會的重要課題。本法案著重四點原則：一、認清州政府、地方政府和非營利機構在房屋政策中的角色。二、利用有限的聯邦資源調和私人投資。三、依需要投注聯邦資源。四、加強協調稅收和支出。此外，亦建立稅收和房屋政策協調會，協調稅收政策和行政部門房屋政策法律制定。（完成二讀）

保存美國人工作機會法案

Save American Jobs Act, S. 2712

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11438

鑑於美國許多產業外移，造成國內工人失業、地方經濟蕭條，政府雖然無法制止此種演變，但必須不獎勵企業的外移行為，並採取措施讓企業界能留在國內，保留美國人的就業機會。本法案即在要求公司移往國外設廠必須於120天前通知勞工部；

勞工部應建立外移公司檔案，每六個月一次通知聯邦所屬機構，凡出現在名單上之公司五年內無資格直接或間接取得聯邦之委託計劃或貸款。（完成二讀）

取代性燃料法規

Alternative Fuels Legislation, S. 2720

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11447

汽車廢氣為空氣的主要污染源，各主要城市之空氣品質惡劣，莫不因是故。本法案要求聯邦政府領導研究較潔淨之燃料諸如甲醇、乙醇、天然氣、電力，以取代汽油作為汽車動力燃料，一可減少對原油進口的倚賴，二可藉開發由農作物中提取之乙醇之市場來減少農業補助，三可減少產生一氧化碳以維護大眾健康。（完成二讀）

生物醫療廢物管理和控制法案

Biomedical Waste Regulation and Control Act, S. 2726

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11461

目前美國醫院、診所、醫療中心所產生的生物醫療廢物缺乏適當的處理，致該種廢物垃圾四處泛濫，造成環境污染並威脅身體健康。而由於缺乏聯邦管理規則，各州自行製定法律管理，但各州所訂法律寬嚴不一，使得廢物流向執法較寬或缺乏法律管理之州郡。本法案即在建立全國生物醫療廢物管理政策，指示環境保護局公佈法規，管理該種廢物之產生、運送、處理、儲存和銷毀，並向各有關機關之專家諮詢法規建立事宜，此外更藉由行政命令和違規刑罰提供聯邦檢查權和聯邦執行機。（

完成二讀）

政府契約承攬公司之揭發者保護法案

Government Contractor Whistle Blower Protection Act, S. 2756

#Congressional Record, Vol. 134 No. 121 (9/7/1988) S11820

近來許多樁政府採購醜聞，皆是由一些有勇氣的人出來揭發，才引起社會的注意和調查。這些揭發者具有愛國的熱忱和過人的勇氣，理應受尊敬和適當的保護。本法案即在擴大保護範圍，不僅聯邦政府之雇員應受保護也應保護那些與政府有承攬契約之公司中的揭發者。（完成二讀）

懷孕婦女藥物處理服務

Drug Treatment Services for Pregnant Women, S. 2772

#Congressional Record, Vol. 134 No. 123 (9/9/1988) S12170

美國吸食藥物人口偏高，懷孕婦女吸毒尤其影響未出生胎兒健康和 safety。許多吸毒孕婦不知如何求援，即使向煙毒治療中心求救者，由於醫療責任之風險其接受治療之優先順序往往在最後。本法案旨在要求有接受聯邦補助之治療中心，必須優先治療吸毒孕婦，並建立示範計劃找出吸毒孕婦給予戒毒治療及產前檢查。（完成二讀）

減少及控制垃圾法案

Waste Minimization and Control Act, S. 2773

#Congressional Record, Vol. 134 No. 123 (9/9/1988) S12171

面對無法控制的垃圾量，如何處理垃圾已成全球性的大問題，因此不得不制定政策來抑制垃圾的產生，例如垃圾分類、鼓勵垃圾回收、再生使用。本法案即在製定垃圾減少及控制法案，並於環境保護署下設置聯邦辦公室以提供各州在減少垃圾及再生使用的技術協助，及確定各州妥善處理無法回收之垃圾。（完成二讀）

鋼鐵廠糾正行動法案

Corrective Action At Steel Facilities, S. 2788

#Congressional Record, Vol. 134 No. 126 (9/14/1988) S12488
美國現有的鋼鐵和鋁製造業，於其製造區內製造龐大的垃圾量並且污染了地下水，本法案即在修改固體垃圾處理法，命令上述工廠在獲得新的垃圾處理掩埋證前，必須將現有的各工作場之垃圾處理乾淨，並予環境保護署命令清除垃圾之權力。（完成二讀）

財政

為聽覺障礙者設字幕電視法案

Closed-Captioned Television Services for the Hearing-Impaired Act, S. 2704

#Congressional Record, Vol. 134 No. 118 (8/9/1988) S11245
聽覺障礙者接收資訊的途徑有限，若電視增設字幕將可幫助聽障者瞭解節目內容並增進閱讀字彙。本法案即在要求受聯邦補助之聯邦或非聯邦機構，必須提供有字幕電視並對聯邦雇員出差若投宿於無提供有字幕電視之公共住宿處將扣減其住宿費。）

完成二讀）

銀行緊急合併法案

Emergency Bank Consolidation Act, S. 2715

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11440

由於美國禁止、限制分支銀行設立，銀行體系大都以聯營方式形成運作體系，即一為首銀行及其加聯銀行。聯邦存款保險公司常碰到二種問題，一即為首銀行利用加聯銀行吸收之存款從事貸款活動，當首行出現財務危機時，加聯銀行即抽回存款，任首行宣佈破產，而由聯邦存款保險公司收拾殘局承擔大量賠款。二為當銀行倒閉時銀行股票持有人及債權人故作拖延，以俟最大好處影響銀行之重整。本法案係應聯邦存款保險公司之要求修改1956銀行持有公司法案，授權聯邦儲備系統閣員，命令該持有公司之聯營銀行於其中任一銀行有關閉危機時，需聯銀銀行之持有公司擔負義務，合併該旗下聯營銀行以減少聯邦存款保險公司之付出。（完成二讀）

教育、退休儲金帳戶

Education/Retirement Savings Accounts, S. 2719

#Congressional Record, Vol. 134 No. 119 (8/10/1988) S11446

由於學費節節升高，教育費用將是每個家庭的第二大支出，為接受高等教育，父母及孩子需提早儲蓄。但目前美國稅則規定，銀行存款利息必須扣稅，無異不鼓勵人民儲蓄。本法案即在設立教育儲蓄帳戶，年齡21歲以下公民之勞動或非勞動所得，若存入教育儲蓄帳戶，將給予一千元之免稅

額，存入教育儲蓄帳戶之儲金若提出供做高等教育或職業訓練之用則給予免稅。（完成二讀）

日間托兒服務法案

Kids in Day-care Services Act, S. 2730

#Congressional Record, Vol. 134 No. (8/10/1988) S11464

隨著日益增多的父母皆外出工作，孩子的照顧成為受嚴重關切的問題。聯邦政府除了給予父母保姆費扣除付稅優待外，更積極地籌設普遍方便的托兒所。本法案授權健康及人民服務部增加受撫養子女照顧和發展計劃之經費，以提供對州政府之補助，由州政府彈性籌劃托兒所資格核定及設施標準，更鼓勵私人企業自辦員工托兒所並給予獎勵補助。（完成二讀）

社會安全福利受益者保護法案

Social Security Beneficiaries Protection Act, S. 2755

#Congressional Record, Vol. 134 No. 121 (9/7/1988) S11819

由於社會安全福利管理局遭受經費裁減，導致職員短缺和士氣不振，影響對福利受益者的服務品質，為保證每個人得到適當的引導以獲得他們應有權利，本法案旨在修改社會安全福利法，以供作改進對申請人和老年、殘障受益人服務之遵循依據。（完成二讀）

取消醫生收費限制

Elimination of Limitations on Physicians Charges, S. 2759

#Congressional Record, Vol.

134 No. 122 (9/8/1988) S12028

鄉村地區的小醫院無法在醫生和護士的延聘和醫療設備用品的採買和大都市的醫院競爭，且由於鄉村地區的病人大多為國家醫療補助制度之病人，所以無法將各部門虧損、收盈互為彌補或轉嫁費用於其他自費病人上，造成鄉村地區小醫院無法維持而倒閉。為因應鄉村地區的特殊環境，本法案取消對醫生收費之限制，讓此類醫院得以生存嘉惠鄉村地區病患。（完成二讀）

國家醫療照顧制度早期癌症偵測法案

Medicare Early Cancer Detection Act, S. 2783

#Congressional Record, Vol. 134 No. 125 (9/13/1988) S12416

癌症早期發現之治癒高達百分之七十，諸如婦女之乳癌、子宮頸癌、直腸癌等。由於國家醫療照顧制度（Medicare）不涵蓋給付抹片檢查，因此許多可以早期發現治癒之癌症無法篩檢出來，以致於往後支付相當大的醫療資源於末期的癌症醫療，不僅照顧制度負擔龐大，也造成許多生命的損失，殊為不值。因此本法案旨在修正社會安全法案，提供某些癌症篩檢和測驗的醫療給付。（完成二讀）

建立退休員工健康計劃基金

Funding of Retiree Health Plans, S. 2784

#Congressional Record, Vol. 134 No. 125 (9/13/1988) S12417

為防止公司退休健康福利計劃資金不足或破產，違背公司對員工之退休承諾，造成員工退休後的疾病療養問題，本法案旨在

鼓勵雇主儲存經費並且運用基金投資，以保有能提供退休員工之健康福利，並修改美國內稅收法規，不予以借款來作退休健康計劃之雇主利息支付付稅扣除額。（完成二讀）

煤礦生產所得稅獎勵法案

Coal Production Tax Incentive Act, S. 2787

#Congressional Record, Vol. 134 No. 126 (9/14/1988) S12487
美國與加拿大自由貿易協定行將通過，從此兩國貨物與服務交流會更加密切，但由於兩國對於工業界之標準規範與稅率獎勵方面有差距，一旦開放進口限制減少會使美國工業界處於不利的地位。煤礦的開採即是個例子，由於美國稅率高造成美國業者愈是努力生產愈是虧損，打擊了美國採煤業的生存，因此提出本法案以期兩國稅率接近，以提供業者能於立足平等點下公平競爭。（完成二讀）

除去社會安全福利撫養人口中對養子女之限制

Removal of Social Security Dependency Requirements to Certain Adopted Children of Beneficiaries, S. 2797

#Congressional Record, Vol. 134 No. 128 (9/16/1988), S12726
目前社會安全福利法中規定，撫養人若為養子女必須於受益人申請社會安全福利前一年即有收養關係，且生活費至少半數以上由受益人提供且與受益人共同居住於美國境內，方可申報為撫養人口，此種視養子女與自然子女不同之規定極為不公平。

本法案即在修改社會安全福利法第二條，去除扶養關係檢定，並改進社會安全福利計劃之管理。（完成二讀）。

交通

航空安全法案

Air Safety legislation, S. 2760

#Congressional Record, Vol. 134 No. 122 (9/8/1988) S12029
每次空難之罹難者並非由於飛機撞毀喪生，大半是碰撞後起火燃燒，受傷者不及逃亡所致，因此聯邦航空管理局設立對裝潢抗火性之標準，然卻未對引起火源之油箱破裂有更進一步的要求。本法案即在敦促聯邦航管局之管理步伐，要求所有商業航空公司必須裝設抗技碰撞之燃料裝備系統。（完成二讀）

教育

國家教育軟體法案

National Educational Software Act, S. 2762

#Congressional Record, Vol. 134 No. 122 (9/8/1988) S12033
發展高效能電腦實業可以挽救美國的生產力，增強競爭潛能，使美國回復世界領導地位。本法案即針對電腦軟體，籌設國家教育軟體公司，以促進電腦軟體發展具有教育功能之互動式高品質電腦軟體之供銷，並立法製定保護電腦軟體之智慧財產權。（完成二讀）

全面青年活動法案

Comprehensive Youth Activities

Act, S. 2769

#Congressional Record, Vol. 134 No. 123 (9/9/1988) S12162

青年們精力充沛，若缺乏適當的宣洩管道和關懷，往往流向吸毒、酗酒、甚或犯罪。爲防止青年們掉入黑淵，必須即早引導他們遠離藥物的引誘。本法案即在提供全面性的活動，以發掘他們的潛能並寓教於樂從中培養其工作技能。（完成二讀）

籌設國家教學標準委員會

National Board for Professional Teaching Standards Act, S. 2698

#Congressional Record, Vol. 134 No. 118 (8/9/1988) S11239

針對日漸低落的教師士氣和學生品質，國會擬籌設國家教學標準委員會，研擬全國教學標準，以改進教學效率和品質，並提昇教師水準、工作表現和薪資，本法案即立法由聯邦提供經費設立該委員會。（完成二讀）