

# 法規資源引介

## 第二十輯

### 動員戡亂時期臨時條款

編製者：立法院資訊及研究服務小組

審訂者：馬起華 政治大學三民主義研究所教授

#### 一、「動員戡亂時期臨時條款」 介說

動員戡亂時期臨時條款，係國民大會依照憲法第一百七十四條第一款程序制定公布。換言之，本條款之制定，與憲法之修改同一程序，即須由國民大會代表總額五分之一提議，三分之二之出席及出席代表四分之三之決議而後成立。由此可知，本條款實為憲法之一部，且屬憲法之特別規定，有不受憲法相關條文限制之效力。良以在戡亂時期，國家遭遇叛亂之特殊情事，必須授權總統，就特定事項，有發布緊急處分及其他命令之權，而後始能維護國家安全，免於顛覆之危險。本條款之重要規定，略舉如下：一、總統在動員戡亂時期，為避免國家或人民遭遇緊急危難或應付財政經濟上重大變故，經濟行政院會議之決議，為緊急處分。二、動員戡亂時期，總統副總統得連選連任。三、動員戡亂時期，本憲政體制授權總統，得設置動員戡亂機構，決定動員戡亂有關大政方針，並處理戰地政務。四、動員戡亂時期，總統得訂頒辦法，充實中央民意代表機構，在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監

察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。增加名額選出之國民大會代表每六年改選，立法委員每三年改選，監察委員每六年改選。

自民國五十八年起，以迄七十八年，增額中央民意代表之選舉，已辦理七次。國民大會代表、立法委員及監察委員不斷新陳代謝，使憲政基礎趨於鞏固，憲政實施趨於靈活，以發揮憲法之功能，凡此皆動員戡亂時期臨時條款所生之效果也。

動員戡亂時期臨時條款之制定及修正經過如下：

民 37.4.18 第一屆國民大會第一次會議第十二次大會制定全文四項

民 37.5.10 國民政府公布

民 49.3.11 第一屆國民大會第三次會議第六次大會修正全文七項

民 49.3.11 總統公布

民 55.2.7 第一屆國民大會臨時會第三次大會修正全文八項

民 55.2.12 總統公布

民 55.3.19 第一屆國民大會第四次會議第九次大會修正全文第十項

民 55.3.22 總統公布

民 61.3.17 第一屆國民大會第五次會議第九次大會修正全文十一項

民 61.3.23 總統公布

## 二、資料類型

### (一)法規

- 1.中華民國法律彙編／中華民國法律彙編  
審訂委員會編．-- 台北市：立法院秘書處，民 69

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款

第 1 冊 頁 0027

R582/3222 (非常適用)

- 2.中華民國現行法規彙編／中華民國現行  
法規彙編編印指導委員會編．-- 台北市  
：編者，民 70

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款

第 1 冊 頁 21

R582/5476 (非常適用)

- 3.最新六法全書／陶百川編．-- 最新版  
．-- 台北市：三民，民 76

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款

頁 18

R582/7712 (非常適用)

- 4.最新綜合六法要旨增編、判解指引、法  
令援引、事項引得全書／陶百川等編著  
．-- 最新版．-- 台北市：三民，民 76

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款

頁 13

R582.8/7712 (非常適用)

- 5.新編六法參照法令判解全書／林紀東等  
編纂．-- 修訂版．-- 台北市：五南，民  
78

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款

頁 21

R582/4425 (非常適用)

### (二)政府出版品

- 1.國民大會實錄／國民大會秘書處編印

民 50 年 10 月

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款之修  
訂

頁 241～303

R573.551/6748 (非常適用)

- 2.國民大會實錄／國民大會秘書處編印

民 61 年 12 月

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款之修  
訂

頁 271～348

R573.551/6748 (非常適用)

- 3.中華民國總統府公報／總統府第三局編

第 1 號(民 37.5.20) 頁 1

第 1104 號(民 49.3.11) 頁 1

第 1723 號(民 55.2.15) 頁 1

第 1733 號(民 55.3.22) 頁 3

第 2394 號(民 61.3.24) 頁 2

573.0531/2202 (非常適用)

- 4.立法資料選粹／立法院圖書資料室編印

查尋款目：動員戡亂時期臨時條款

(非常適用)

### (三)報章

例 1：動員戡亂情勢仍存，恣意杯葛國  
人共棄／華力進等 台灣日報  
民 77.12.24 二版 專訪  
2500 字

例 2：「動員戡亂時期」不容輕言終止  
，學者咸認中共威脅未減應予正  
視／馬起華等 青年日報 民  
77.12.14 二版 專訪  
3500 字

例 3：臨時條款立法的不歸路／李鴻禧  
民衆日報 民 77.12.6 二版  
學者評論 3500 字

例 4：修正臨時條款正是時候 -- 從李  
總統行憲紀念談話說起／翁純正  
民衆日報 民 78.1.3 五版  
學者評論 2500 字

例 5：胡佛、黃主文促終止臨時條款回  
歸憲政／中時晚報 民 78.1.5  
二版 座談會 2500 字

例 6：關於臨時條款的存廢問題／姚立  
明 青年日報 民 78.2.17  
二版 學者評論 2500 字

例 7：老國代心焦急於修改臨時條款／  
自立早報 民 78.3.31 五版  
新聞 2500 字

例 8：首份臨時條款修正案文出爐／自  
立早報 民 78.4.26 二版  
新聞 1500 字

例 9：「臨時條款應修或廢」系列專欄  
／荊知仁，林嘉誠，李鴻禧 自  
由時報 民 78.4.15～民 78.  
4.17 二版 學者評論  
8000 字

例 10：終止戡亂時期延伸外交空間／高  
英茂等 中時晚報 民 78.4.15  
二版 專訪 1500 字

例 11：對「修正臨時條款」的「前提認  
識」／東方用 中央日報 民  
78.4.6 三版 學者評論  
2500 字

例 12：臨時條款與五權憲法座談會，論  
我國政黨政治發展(一)～(四)／朱高  
正，林嘉誠，陳毓鈞，陳適庸  
台灣時報 民 78.4.5～民 78.  
4.8 二版 學者評論 12000

字

例 13：適時檢討修正動員戡亂體制／王  
志文 中國時報 民 78.5.11  
二版 學者評論 1500 字

例 14：我國「動員戡亂時期」應如何終  
止？／陳新民 聯合報 民 78.  
5.8 二版 學者評論 2500  
字

例 15：期待當局宣告終止動員戡亂時期  
並大幅修改臨時條款／中國時報  
民 78.8.3 三版 社論  
1500 字

例 16：李總統對憲法及臨時條款修訂的  
重要談話／中央日報 民 78.8.  
14 二版 其他 500 字

例 17：臨時條款存廢莫衷一是，憲政包  
袱去留尚無良方／林恩照 台灣  
時報 民 78.8.2 二版 記者  
特稿 1500 字

例 18：嚴肅思考「臨時條款」的存廢／  
中國時報 民 78.9.3 三版  
社論 1500 字

例 19：臨時條款國大黨部展開研修，決  
博採衆議，研究可行性，結論將  
報請中央裁決／聯合晚報 民  
78.9.1 三版 新聞 3500  
字

例 20：廢除臨時條款重整憲政體制／首  
都早報 民 78.7.3 六版 社  
論 1500 字

例 21：臨時條款與修憲邏輯／胡佛 聯  
合報 民 78.10.1 二版 學  
者評論 1500 字

例 22：總統的產生與臨時條款研修方向  
-- 訪國民大會秘書長何宜武／

- 林意玲 中央日報 民 78.10.12 二版 專訪 2000 字
- 例 23：對「修正臨時條款」應有的「共識」／東方用 中央日報 民 78.12.23 二版 學者評論 2000 字
- 例 24：憲法的調適之道／馬起華 青年日報 民 79.1.16 二版 學者評論 2500 字

#### (四)圖書

- 1.中華民國憲法論文集／王致雲著.-- 台北市：三民，民 73  
查尋款目：臨時條款之法律效力、充實動員戡亂時期臨時條款之研究  
581.27/1011 (適用)
- 2.憲法與社會文集／蘇永欽著.-- 台北市：三民，民 77  
查尋款目：非常法治 -- 臨時條款的效力、功能與控制  
581.07/4438 (適用)
- 3.中華民國憲法逐條釋義／林紀東.-- 台北市：三民，民 73  
查尋款目：第四冊 -- 動員戡亂時期臨時條款  
581.23/4425 (適用)
- 4.憲法與法理學論叢／耿雲卿.-- 台北市：華欣，民 73  
查尋款目：上册 -- 甲、憲法理論部分 -- 臨時條款之重大意義及其成果、臨時條款與戒嚴法之時代使命  
581.27/1912 (適用)
- 5.中華民國憲法新論／張祥德編著.-- 台北市：驚聲文物供應公司，民 72  
查尋款目：憲法之施行及修改與動員戡亂時期臨時條款之制定  
581.2/1132 (適用)
- 6.中華民國憲法論／耿雲卿著.-- 台北市：華欣，民 71  
查尋款目：下冊 -- 第三篇 -- 動員戡亂時期臨時條款  
581.2/1912 (適用)
- 7.中華民國憲法論／王鈞章著.-- 第五版.-- 台北市：宏政，民 75  
查尋款目：第五編 -- 基本國策及憲法的修改 -- 動員戡亂時期臨時條款的制定及修訂  
581.2/1080 (適用)
- 8.中華民國憲法論／陳水逢著.-- 台北市：中央文物供應社，民 71  
查尋款目：動員戡亂時期臨時條款  
581.2/7513 (適用)
- 9.剪報資料憲政部分選輯(一)／國民大會秘書處編.-- 台北市：編者，民 78  
查尋款目：動員戡亂臨時條款、動員戡亂臨時條款之修正  
581.2/6748 (適用)
- 10.中國憲法／董翔飛著.-- 台北市：著者發行，民 76  
查尋款目：動員戡亂時期臨時條款  
581.2/4481 (適用)
- 11.憲法論／馬起華著.-- 台北市：黎明文化事業公司，民 72

- 查尋款目：動員戡亂時期臨時條款  
581.201/7144 (適用)
12. 中華民國憲法要義 / 翁偉湛編著 .-- 台北市：三民，民 72  
查尋款目：動員戡亂時期臨時條款  
581.2/8023 (適用)
- (五) 期刊論文
1. 充實臨時條款適應政治情勢 / 謝漢儒 .-- 宇宙 14 卷 2 期 (民 73.2) 頁 11 ~ 12 (適用)
  2. 行憲四十週年回顧：憲法臨時條款之憲法基礎 / 李念祖 .-- 律師通訊 99 期 (民 76.12.31) 頁 1 ~ 5 (非常適用)
  3. 我國總統「特別權力」之分析 / 涂懷璧 .-- 憲政時代 11 卷 3 期 (民 75.1) 頁 16 ~ 33 (論題較專精)
  4. 我們的憲法與動員戡亂時期臨時條款 / 李永然 .-- 中央月刊 17 卷 2 期 (民 73.12) 頁 16 ~ 22 (非常適用)
  5. 我國動員戡亂時期臨時條款之研究 / 程敏道 .-- 憲政評論 17 卷 11 期 ~ 18 卷 5 期 (民 75.11.15 ~ 76.5.15) (非常適用)
  6. 現行憲法與臨時條款 / 傅亢 .-- 政治評論 41 卷 12 期 (民 73.1) 頁 20 ~ 23 (非常適用)
  7. 動員戡亂時期臨時條款之存廢及其發展取向 (上、下) / 朱謨 .-- 憲政論壇 36 卷 6 期 ~ 36 卷 7 期 (民 77.12 ~ 78.1) 頁 18 ~ 24, 24 ~ 31 (非常適用)
  8. 動員戡亂時期臨時條款的作用 / 馬起華 .-- 黃河 21 卷 4 期 (民 78.11) 頁 56 ~ 61 (非常適用)
  9. 動員戡亂時期臨時條款修訂之研究 / 梁之棟 .-- 今日中國 147 期 (民 72.8) 頁 58 ~ 77 (非常適用)
  10. 動員戡亂時期臨時條款問題的探討 / 王育琦 .-- 法律學刊 民 78.7 頁 173 ~ 189 (非常適用)
  11. 動員戡亂時期臨時條款修訂意見 / 趙昌平 .-- 憲政論壇 37 卷 3 期 (民 78.9) 頁 6 ~ 9 (非常適用)
  12. 動員戡亂時期臨時條款之研究 (一) ~ (七) / 程敏道 .-- 憲政評論 17 卷 11 期 ~ 18 卷 5 期 (民 75.11 ~ 76.5) (非常適用)
  13. 動員戡亂時期臨時條款制頒與修訂研究 / 王致雲 .-- 憲政評論 15 卷 9 期 ~ 15 卷 11 期 (民 73.9.15 ~ 民 73.11.15) (非常適用)
  14. 動員戡亂時期臨時條款之法律問題 / 許宗力 .-- 中國比較法學會學報 9 期 (民 77.6) 頁 19 ~ 45 (非常適用)

15.動員戡亂時期臨時條款法律性質之探討  
／黃源盛.-- 憲政時代 12卷4期(民76.4) 頁1～17

(非常適用)

16.從「臨時條款」之性質說到有關法案立法原則／高旭輝.-- 政治評論 45卷3期(民76.3.10) 頁9～13

(非常適用)

17.補強憲法功能，匡正黨政體制：論臨時條款修正的使命／友直.-- 今日中國 219期(民78.8) 頁4～11

(非常適用)

18.評析「回歸憲法」論／胡經明.-- 憲政評論 18卷1期(民76.1) 頁19～23

(非常適用)

19.落實憲政基礎：論充實臨時條款之我見／陳新民.-- 幼獅 377期(民73.5) 頁20～24

(非常適用)

20.對於如何充實動員戡亂時期臨時條款之芻見／王昌華.-- 憲政時代 8卷4期(民72.4) 頁17～20

(非常適用)

21.廢、修臨時條款回歸憲法評析／胡經明.-- 憲政評論 12卷8期(民78.8) 頁19～28

(非常適用)

22.論憲法動員戡亂時期臨時條款的合法性／雷飛龍.-- 現代法律 44期(民75.2.5) 頁9～11

(非常適用)

23.澄清臨時條款與民主政治的聯結／李鴻禧.-- 中國論壇 16卷5期(民72.6.10) 頁21～24

(非常適用)

24.論行政院的「組織」與「職權」及其「相關問題」／涂懷瑩.-- 銘傳學報 23期(民75.3) 頁297～330

(論題較專精)

25.憲法、臨時條款與法統／耿雲卿.-- 光復大陸 227期(民74.11) 頁14～16

(非常適用)

26.臨時條款與總統之法令公布權／李念祖.-- 憲政時代 8卷3期(民72.1) 頁15～28

(論題較專精)

27.「臨時條款修正芻義」座談會／彥棻文教基金會，國立台灣大學.-- 憲政時代 15卷2期(民78.10) 頁12～67

(非常適用)

28.臨時條款的效力、功能與控制／蘇永欽.-- 法律評論 53卷6期(民76.6) 頁8～14

(非常適用)

29.臨時條款的檢討與修正／張文佑.-- 法令月刊 34卷6期(民72.6.1) 頁3～6

(非常適用)

30.臨時條款與憲政發展／董翔飛.-- 法律評論 53卷6期1236號(民76.6) 頁14～19

(非常適用)

31.臨時條款與憲法關係的誤解與辨正：清除六大議題中的憲法觀念障礙／唐建國

.-- 文星 100 期(民 75.10) 頁  
44 ~ 47 (非常適用)

修訂

R058.2/5476 (相關可備參考)

32. 中華民國憲法增訂條款的研究 / 馬起華  
(民 79.2) 研究報告(送國民黨憲  
法小組及國民大會憲研會)  
(非常適用)

(v) 碩士論文

1. 臨時條款在憲法的適應或成長(72 學  
年度)  
研 究 生: 谷祖盛(政戰政治學研究所)  
指導教授: 翁岳生、法治斌  
(非常適用)

(vi) 百科全書、辭典

1. 中華百科全書 / 張其昀監修.-- 台北市:  
中國文化大學出版部, 民 71  
查尋款目: 動員戡亂時期條款  
第 6 冊 頁 574  
R049.2/1146 (適用)

(vii) 索引

1. 中文法律論文索引 / 東吳大學圖書館編  
查尋款目: 動員戡亂時期條款  
R016.58/5247 (非常適用)

2. 憲法辭典 / 謝瑞智編著.-- 台北市: 文  
笙書局, 民 68  
查尋款目: 動員戡亂時期臨時條款  
頁 228 ~ 232  
R581.204/0418 (適用)

2. 中華民國期刊論文索引 / 中央圖書館編  
查尋款目: 法律 -- 憲法  
法律 -- 刑法  
R012.92/5565 (論題廣泛)

3. 法律大辭書補編 / 鄭競毅編著.-- 台北  
市: 台灣商務印書館, 民 61  
查尋款目: 動員戡亂時期臨時條款  
頁 23 ~ 24  
R580.4/8700 (適用)

3. 立法報章資料索引 / 立法院圖書館編  
查尋款目: 動員戡亂時期臨時條款  
4102 號  
R572.6021/0376 (非常適用)

(viii) 年鑑

1. 中華民國年鑑 / 中華民國年鑑社編印  
查尋款目: (1) 民 49 年 頁 115 ~ 117  
動員戡亂時期臨時條款之  
修訂  
(2) 民 55 年 頁 97 ~ 104  
動員戡亂時期臨時條款之  
修訂  
(3) 民 61 年 頁 94 ~ 96  
動員戡亂時期臨時條款之

4. 中文報紙論文分類索引 / 國立政治大學  
社會科學資料中心編印  
查尋款目: 社會科學類 -- 法律 -- 憲法  
R012.93/1347 (相關可備參考)

三、常用參考期刊

| 刊 名     | 刊 期 | 出 版 者     |
|---------|-----|-----------|
| 1. 憲政評論 | 月 刊 | 憲政評論月刊社   |
| 2. 憲政時代 | 季 刊 | 中國憲法學會    |
| 3. 中國憲政 | 月 刊 | 中國憲政月刊社   |
| 4. 法律評論 | 月 刊 | 朝陽大學法律評論社 |
| 5. 政治評論 | 月 刊 | 政治評論社     |

- 6.憲政論壇 月 刊 憲政論壇社
- 7.今日中國 月 刊 今日中國雜誌社
- 8.法令月刊 月 刊 法令月刊社
- 9.中國論壇 半月刊 中國論壇社

#### 四、其他資源

- 1.利用圖書館的分類目錄（中國圖書分類法）查尋類號為 581.26 -- 臨時條款，可得相關資料。
- 2.國民大會圖書館收有憲法、臨時條款相關之資料，可洽詢參考。
- 3.本院法律資訊中心之參考諮詢服務，可多加利用。