

立法院第 8 屆第 1 會期
社會福利及衛生環境委員會第 14 次全體委員會議

「美國出現第四例狂牛症，
政府各單位因應措施」

書面報告

報 告 人：行政院衛生署 邱文達署長

報告日期：中華民國 101 年 4 月 30 日



美國出現第四例狂牛症

政府各單位因應措施

報告單位：行政院衛生署

日期：101年04月30日

1

美國牛肉開放事件紀錄

92年	★1	92.12.24	發生首例BSE(該牛隻由加拿大進口)，暫停美國牛肉進口
		94.03.24	自94.4.16有條件開放美國牛肉進口
94年	★2	94.06	診斷出第二起BSE案例，94.06.25暫停美國牛肉進口
		95.01.25	有條件開放美國不帶骨牛肉進口
95年	★3	95.03.14	診斷出第三起BSE案例，未禁止美國牛肉進口
		96.05	OIE認定美國為BSE風險已控制國家
96年		96.06.01	美國提全面解除禁止申請
		98.10.22	簽署台美牛肉議定書
98年		98.11.02	公告有條件開放美國帶骨牛肉等進口
99年		99.01.05	立院修法禁止BSE國家牛隻內臟、絞肉等部位輸入
101年	★4	101.04.25	診斷出第四例BSE案例，依95年原則，不禁止美國牛肉進口



狂牛症是什麼？

- 正式名稱為牛海綿狀腦病(Bovine Spongiform Encephalopathy，簡稱BSE)，是一種牛隻的神經組織退化性病變疾病。
- 狂牛症病牛症狀：神經質且具攻擊性、站立困難、姿勢異常、體重減輕等，最後死亡。
- 致病原是一種稱為變異性普立昂蛋白(prion)。
- 不會在牛隻間傳染，感染途徑是吃到汙染變異性普立昂蛋白(prion)的肉骨粉飼料，但也有自然發生的(非典型)

3



什麼是特定風險物質(SRMs)

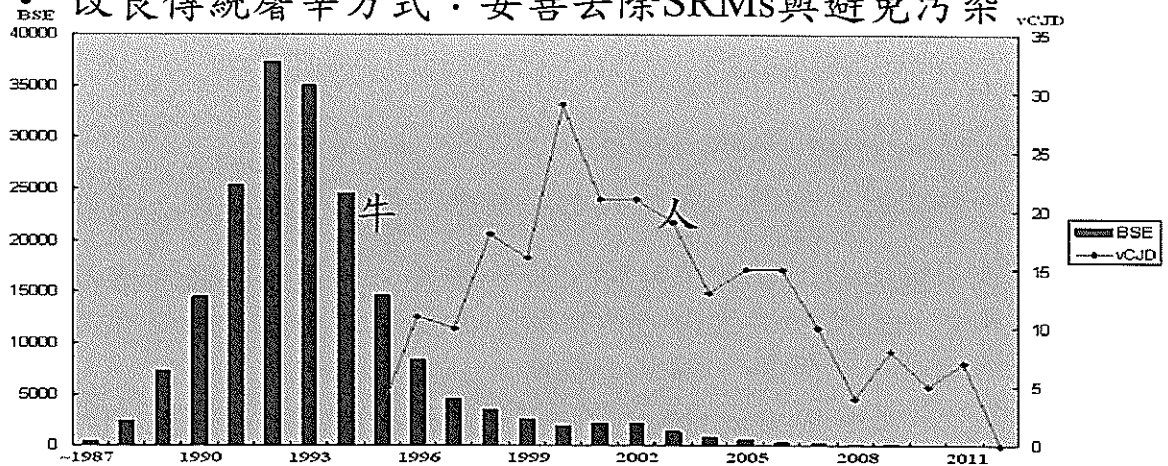
- 世界衛生組織（WHO）和世界動物衛生組織（OIE）確認，狂牛症病原不會存在於肌肉組織，變異性普立昂蛋白只存在於特定部位，這些部位稱為「特定風險物質（Specified Risk Materials, SRMs）」
- OIE對特定風險物質（SRMs）的定義如下：
 - (一)所有年齡牛隻的扁桃腺和迴腸末端。
 - (二)30月齡以上牛隻的腦、眼睛、脊髓、頭顱以及脊柱。
- OIE認定，風險已控制（Controlled BSE risk）區域或國家之牛隻，在去除特定風險物質（SRMs）後，其牛肉是安全無虞的。

4



防範狂牛病的措施

- 飼料禁令：禁止使用肉骨粉飼料
- 監測計畫：找出可疑病牛，防止進入屠宰場
- 改良傳統屠宰方式：妥善去除SRMs與避免污染



各國採取有效防範措施，全球狂牛病案例發生急遽下降

5



全球狂牛病牛隻每年新增病例數

年度	病例數	備註
2007	179	173例在歐洲國家，其他在日本與加拿大(各3例)
2008	125	120例在歐洲國家，其他在日本與加拿大(分別1例與4例)
2009	70	68例在歐洲國家，其他在日本與加拿大(各1例)
2010	45	44例在歐洲國家，加拿大1例
2011	29	28例在歐洲國家，加拿大1例
2012至4月	4	英國、瑞士、波蘭、美國各1例

新增病例已逐年下降

6



世界動物衛生組織(OIE)對會員國 之狂牛病分級

- 風險可忽略國家 (15國)
 - 阿根廷、澳大利亞、智利、丹麥、芬蘭、冰島、印度、紐西蘭、挪威、巴拿馬、巴拉圭、秘魯、新加坡、瑞典、烏拉圭
- 風險已控制國家(32國)
 - 中華民國、美國、奧地利、比利時、巴西、加拿大、哥倫比亞、賽普勒斯、捷克、愛沙尼亞、法國、德國、希臘、匈牙利、愛爾蘭、義大利、日本、韓國、拉脫維亞、列支登士敦、立陶宛、盧森堡、馬爾他、墨西哥、荷蘭、波蘭、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛維尼亞、西班牙、瑞士、英國
- 風險未定國家(包括未列屬於以上2個等級的國家)

資料來源：OIE，79th General Session May 2011

7



什麼是庫賈氏症？

- 散發型(sporadic CJD, s-CJD)：佔病例85-90%，為人體自發產生變性普立昂蛋白質所引起，其原因不明。
- 遺傳型：家族顯性遺傳，佔病例之5-10%。
- 醫源型：經由醫療行為所造成的感染，如器官移植、手術器械污染等而感染，佔病例少於5%。國內目前尚未有任何醫源型病例發生。
- 新類型庫賈氏病(new variant CJD, vCJD)：1996年在英國首次發現確認個案。
 - 只有新型庫賈氏症證明與食用狂牛症牛隻產品有高度相關。



我國庫賈氏病監測及病例分析

- 自1996年起，委託台灣神經學學會庫賈氏病工作小組每月針對通報病例逐一進行研判。
- 於2007年10月將庫賈氏病列入法定傳染病。
- 截至2012年3月31日，通報病例經庫賈氏病工作小組審查，計有病例278人。
- 其中只有1人為境外移入極可能新型庫賈氏病，其餘277人均為傳統型庫賈氏病病例（散發型273人及遺傳型4人）。

9



我國庫賈氏病病例統計表

類 別				總計
審查 結果	傳統 型庫 賈氏 病	散發型	可能病例	28
			極可能病例	202
			確定病例	2
		遺傳型	確定病例	4
	新型庫賈氏病		極可能病例	1
傳統型與新型庫賈氏病 總 計				278

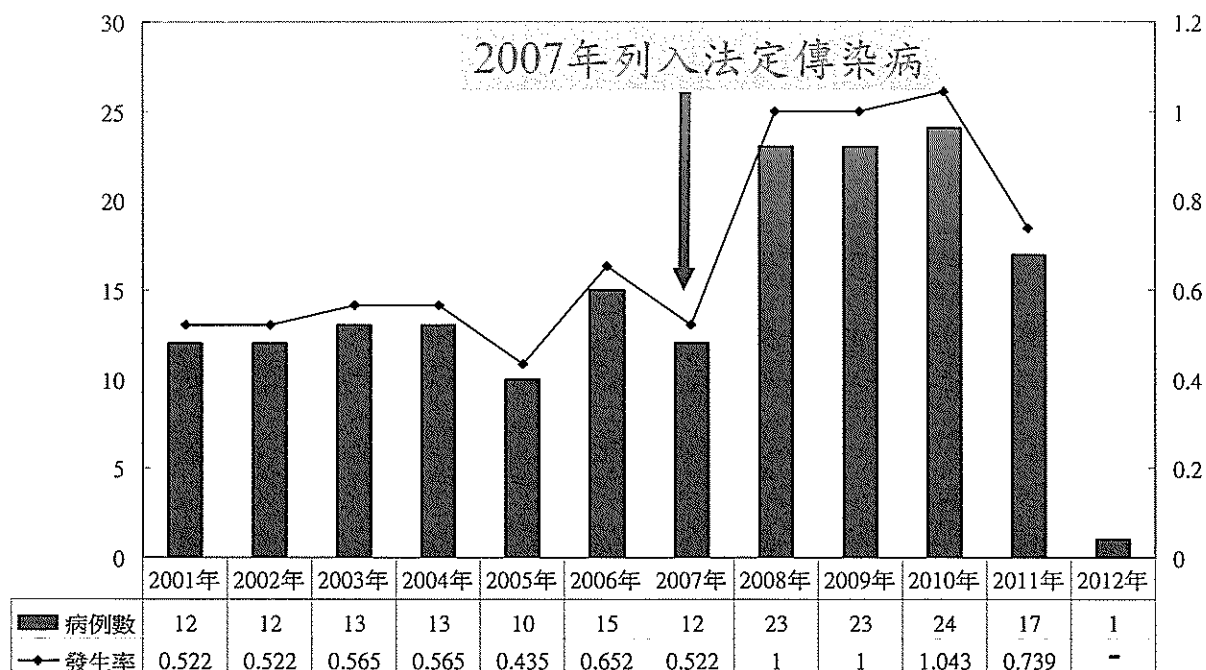
備註：新型庫賈氏極可能病例為境外移入

2001-2012年我國庫賈氏病病例數與發生率 (依發病年)



病例數(人)

發生率(1/10⁶)



資料截止日：2012年3月31日

11

各國庫賈氏病發生率比較

台灣庫賈氏症發生率均比各國低



國家別	平均年發生率(1/10 ⁶)／期間
奧地利	1.15 ／ 1995-2001年
法國	1.52 ／ 1993-2001年
澳洲	1.39 ／ 1997-2001年
美國	1.10 ／ 1991-1998年
日本	1.28 ／ 1979-2004年
臺灣	0.54 ／ 1996-2007年 0.95 ／ 2008-2011年

12



美國狂牛症第四案例

- 美國農業部在4月25日(台灣時間)公布
- 10歲7個月之乳牛。
- 於加州化製場發現，經美國農業部國家獸醫服務實驗室，以西方墨點法（Western blot）及免疫組織化學染色（Immunohistochemistry stain）確認為非典型BSE個案。（非因飼料感染，發生於老牛，牛隻無症狀）
- 美國未禁止或暫停境內牛肉產品生產與供應

13



美國BSE案例

確診時間	牛齡	出生時間	備註
2003.12	6.5歲	1997.6	乳牛、來自加拿大
2005.6	12歲	1993	肉牛
2006.3	10歲	1996	肉牛
2012	10歲7個月	2001	乳牛

2006.03.13確診，屬零星散發型，台灣未禁止美國牛肉進口。
2012.04.24確診，屬零星散發型。

14



目前我國採行措施

- 依據初步報告，本案例為乳牛(非肉牛)，未進入肉品供應鏈，並為零星散發型案例。經審慎研判後，目前暫不禁止美國牛肉及其製品進口報驗。
- 立即要求美方提供該BSE個案牛隻之完整流行病學調查等相關資料，以作為後續採行措施之評估
- 我國目前逐批100%查驗，並禁止美國牛隻頭骨、腦、眼、脊髓、內臟、絞肉、肉骨粉以及牛骨來源明膠輸入

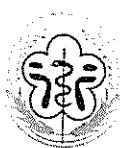
15



是否需立即暫停進口？

- 95年1月衛生署召開專家會議，決議對零星散發型之個案不禁止進口。
- 95年3月14日美國發生第三例零星散發個案未禁止進口。
- 目前先進國家未對零星散發型之個案採行禁止措施，亦未將已進口之牛肉下架回收。
- 此次歐盟及日本、韓國、加拿大、墨西哥等四大美牛進口國均已表示不會禁止美牛進口。
- 依台美牛肉議定書規範，在世界動物衛生組織(OIE)之BSE分類等級「降等」，立即終止美國牛肉及製品之進口。

16



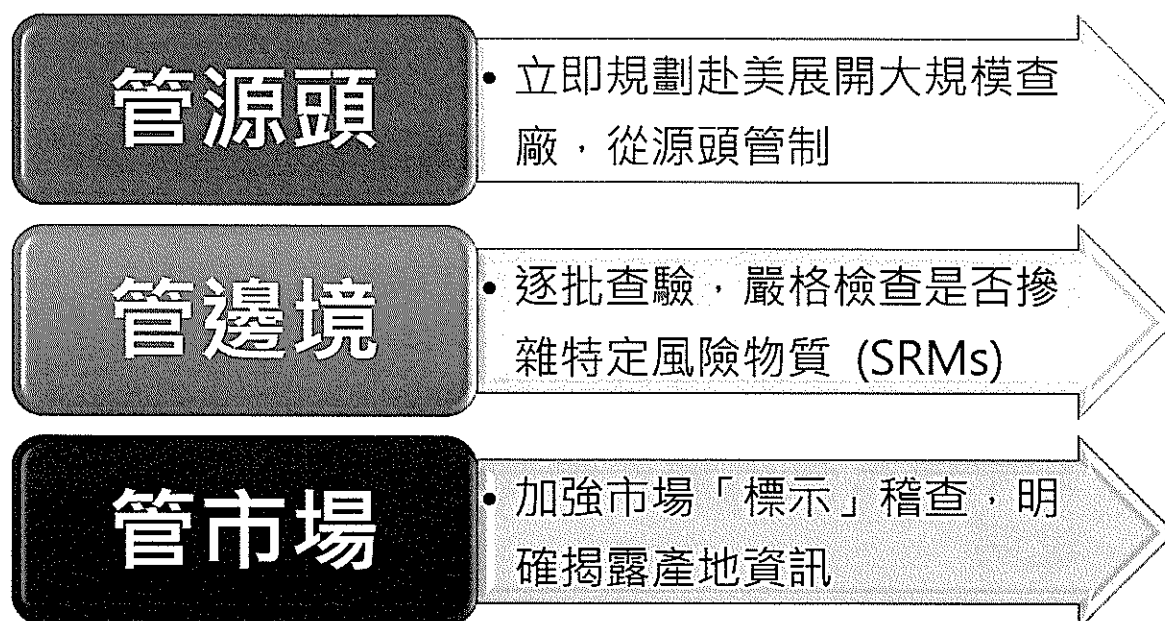
目前其他國家採行措施

- 歐盟未對美國牛肉進口採取特別管制措施
- 日本政府4月25日下午召開記者會宣佈，不會禁止美國牛肉進口，並持續監控本案發展
- 韓國農林部4月25日下午宣佈會加強進口牛肉之檢疫(由30%提高至50%)，但目前不禁止美國牛肉進口。韓國業者4月25日宣佈主動下架，亦在4月27日恢復
- 印尼暫停美國肉骨粉、內臟、帶骨牛肉與牛骨來源明膠輸入
- 日本、韓國、加拿大、墨西哥等國是美牛的前4大主要市場，該等國家均已表示不會禁止美牛進口，但將強化其檢疫措施。

17



4月25日後之三大因應措施



18



立刻規劃赴美展開大規模查廠計畫

- 立即與相關部會共同規劃赴美查核，原訂今年7月赴美查核，將提早啟動。
- 擴大查核規模，確認輸台之牛肉工廠都符合我國要求

99年與100年農委會及衛生署共同派員查核輸台美牛工廠計8家(佔輸台數量63%)

美國現有633家牛肉工廠，均由聯邦政府派駐獸醫官進行屠前及屠後檢查，其中有52家工廠執行輸台QSA制度並經我國核備，35家曾有輸台紀錄。

19



逐批100%查驗嚴格檢查是否摻雜特定風險物質 (SRMs)

- 持續逐批100%查驗，嚴格檢查是否摻雜腦、脊髓等特定風險物質 (SRMs)，必要時送國內專業實驗室進行鑑別檢驗
- 一旦發現有特定風險物質 (SRMs)摻雜，立即停止受理輸入報驗，並要求美方提出說明

20



由衛生署、農委會、經濟部及財政部，各依權責，共同把關。

- (一) 詳細核對檢查美國牛肉3張進口文件
 - 檢疫證明：證明由QSA工廠所生產30個月齡以下牛肉產品
 - 輸台證明：證明屠宰擊昏方式符合我國要求
 - 衛生證明：證明產品符合衛生法規
- (二) 嚴密開箱查核並抽樣檢驗
 - 開櫃開箱檢查、對疑似含風險物質產品送專業實驗室檢驗。
- (三) 資訊即時查明
 - 即時查明不合格案件來源、加強管控，並將資訊公布於網站。

21



管邊境—檢疫證明文件

[illegible]

本牛肉或牛肉產品為美國農業部針對
台灣所執行30個月以下牛齡
認證品質系統評估
制度下之工廠所生產

The beef or beef products were produced at a verified establishment under the USDA Less than 30 Month Age-Verification Quality System Assessment (QSA) Program for Taiwan.

22



加強市場「標示」稽查，明確揭露產地資訊

- 加強市場標示稽查，包括包裝、散裝販售產品，所有牛肉產品都必須有清楚正確之產地資訊。
- 加強查核輔導餐廳等直接供應膳食場所牛肉產地標示。

23



結 論

- 落實源頭管理，提早赴美查核，擴大查廠規模
- 衛生署、農委會、經濟部、財政部共同嚴格把關，若邊境查驗發現SRMs摻雜，立即暫停受理報驗
- 美國在世界動物衛生組織(OIE)之BSE分類等級「降等」，立即終止美國牛肉及製品之進口
- 要求美方資訊透明，隨時提供更新資訊
- 加強國內BSE及CJD研究
- 積極辦理風險評估及風險溝通，以維護消費者信心

24