

立法報導

各國立法動態

2012 年 1 月~3 月

101/01/03

► **美國公共圖書館提供英語以外的其他母語資源**

由於大量的移民湧入美國，紐約公共圖書館為服務這些外來移民，圖書館開始採購阿拉伯語、孟加拉語、中文、俄羅斯語、葡萄牙語和古吉拉特語等之書籍及視聽媒體，甚至僱用具有其他母語能力之館員以服務民眾，進而吸引他們進入圖書館使用資源，同時並可瀏覽使用英文的圖書資源。(http://www.washingtonpost.com)

101/01/04

► **美國聯邦儲備委員會將公開季預測**

美國聯邦儲備委員會於 1 月 3 日宣布在月底前將公開第 1 季的利率預測，而未來每季公開市場委員會對未來貨幣政策走向的預期，這是美聯儲會對政策傳達方式所作的部分修改，此舉將使政策更透明化，目的在於幫助提振美國脆弱的經濟復甦。(http://www.washingtonpost.com)

101/01/06

► **美國擬擴展現行器官移植法規**

美國政府擬將臉部及手的移植亦列入可移植器官的清單中，並經由器官分享聯合網路的比對及測試，以避免致命的感染，此舉乃是根治性手術的一大邁進，尤其對於自伊拉克或阿富汗退役回國的受傷士兵而言更是一大福音，在 2 月 14 日前民眾可以提出意見，預計將在今年底或明年初實行。(http://www.washingtonpost.com)

► **日本政府擬設核能安全廳**

日本政府擬 4 月於環境省設置「核能安全廳」(暫稱)，以取代現有之核能安全保安院，就核能發電之規範與利用進行分離，建構完善之核能規範體制。日本政府將配合地震、海嘯相關措施之最新知識與技術，修正核爐規範法之核爐設置許可基準，且要求業者應隨時確保其既有之核爐設施符合新基準。目前雖定有耐震性再評估制度，但既有設施改良僅止於行政指導，欠缺法律強制力，因此日本政府擬於本次通常國會提出核爐規範法等相關法律修正案，俾強化福島核電廠災變後之核能安全措施。(日本經濟新聞社)

101/01/09

► **美國將加強限制捕魚量**

為了延續未來幾十年商業及娛樂性的捕魚，美國將成為第一個限制捕魚量的國家，而美國海洋大氣總署已列出 40 項漁業管理計畫，並將於 2012 年捕魚季開始時限制捕獲量，以維持海中生物不致面臨絕種的危機。
(<http://www.washingtonpost.com>)

► **日本政府擬優遇具專業知識外國人**

日本政府鑑於日本勞動人口出現減少之趨勢，為維持國際競爭力，鼓勵研究人員、醫師等具高度專業知識或技術之外國人於日本國內就業，擬放寬其永久居留許可條件。新制預定 4 月起實施，適用對象為：大學教授等學術研究人員、醫師等具高度專業知識或技術者、企業幹部等經營管理階級者，法務省擬就其學歷或職業經歷、日語能力及年收入等進行評分，總分達一定以上標準者，即可享優遇措施。(NHK)

101/01/10

► **日本政府擬立法防患新型流感**

日本政府預測病毒感染性較強之新型流感疫情延燒時，有造成社會恐慌之虞，須有法源依據，方能採取強制預防措施，遂決定制定特別措施法，俾防患新型流感肆虐。日本政府擬於感染性較強之新型流感疫情擴大

時，宣布為「緊急事態」，將採取強制措施，要求國民自律外出或暫停集會，且將防止疫情持續升溫及社會混亂定位為國家危機管理，為緊急事態建構新的防範應變機制。(讀賣新聞)

► **中國大陸公布生活必需品市場供應應急管理辦法**

中國大陸商務部為有效控制與消除因突發事件導致生活必需品市場異常波動，日前通過並公布《生活必需品市場供應應急管理辦法》，明示商務部負責建構完善全國生活必需品資料庫，掌握生活必需品生產能力、價格、庫存等基本資訊。該辦法規定，根據市場異常波動應變措施之需要，地方各級商務主管部門會同相關部門報請其人民政府批准後，有權統一緊急徵調生活必需品、交通工具與相關設施，有關單位與個人應予以配合，不得拒絕。(http://www.gov.cn)

101/01/11

► **美國白宮宣布新任國策委員會主任**

美國白宮於1月10日宣布由白宮政府間事務主任 Cecilia Munoz 擔任國策委員會主任，她之前曾擔任拉美裔全國協會的副會長，該協會乃是美國政府與拉丁裔人民溝通的重要橋樑。(http://www.washingtonpost.com)

101/01/12

► **美國研究發現貧富差距擴大**

根據美國皮尤研究中心1月11日公布的調查報告指出2/3的美國民眾感受貧富差距愈來愈大，相較2009年增加了9%，而這樣的分歧遠超過傳統在移民、種族及年齡的分歧，也愈來愈多人感受到這樣的差距，因此值得政府重視這樣的現象。(http://www.washingtonpost.com)

101/01/13

► **美國總統歐巴馬要求國會提高舉債上限**

美國總統歐巴馬於1月12日正式向國會提出增加1.2億美元的國債上限，將由現在的15.2億美元增加到16.4億美元，他並表示已延後提出，

使議員們有更多思考的時間，而國會將有 2 週的時間可以決定。
(<http://www.washingtonpost.com>)

► **日本政府擬修改環境基本法輻射污染列入適用對象**

日本環境省鑑於福島核電廠災變後，欠缺法源依據可處理空氣、土壤、河川等遭核能污染之問題，擬立法為日後核電廠發生事故預做準備。第一步即修改《環境基本法》，將輻射物質列入適用對象。關於輻射物質污染防治措施，《環境基本法》明載，適用《核能基本法》及相關法律，而被摒除在外，故《廢棄物處理法》、《空氣污染防治法》、《水質污染防治法》均未將輻射物質定為適用對象。此外，《核能基本法》、《核爐等規範法》原則上，適用對象僅限於核能發電廠，未顧及輻射物質有擴散至住宅區、山林等區域之虞，故未能依法處理上揭地區受污染之土壤、廢棄物。(朝日新聞)

101/01/16

► **日本政府放寬地震災區公營住宅入住條件**

日本國土交通省鑑於東日本大地震災區當地就業情勢依然嚴峻，針對地方自治團體興建之災害公營住宅（復興住宅）其入住條件、房租進行檢討，將放寬規定，除為收入極低之災民提供租金優惠外，原有房屋半毀須拆除之災民亦可入住。復興住宅係國家補助費用，由縣或市町村負責興建，房租因地點、坪數而異，以一般市場行情每月租金 5 萬日圓之房屋為例，每月收入 16 萬日圓之災民，得以每月 3 萬日圓房租入住，且房租依災民收入逐步調低，每月收入 10 萬日圓以下者，房租一律為 2 萬圓，但因災區經濟活動不易復甦，國土交通省決定降低月收入 8 萬日圓以下災民之房租，完全無收入者其房租則定為 6 仟日圓。(每日新聞)

101/01/17

► **美國民調顯示 84%的美國人不滿國會表現**

根據華盛頓郵報 ABC 新聞民調中心的調查顯示，84%的美國人不滿意國會的表現，其中有近 2/3 的人對國會表現強烈不滿。只有 13%的美國人對

國會的表現滿意。由於 2012 年適逢總統及國會議員選舉，議員們都忙著為自己的連任做準備，很少時間待在華盛頓，因此國會也就沒有積極地去通過重大法案。(http://www.washingtonpost.com)

► **日本政府擬提出綜合交易所法草案**

日本政府擬於本次通常國會提出《綜合交易所法》草案，俾成立綜合處理股票及穀物、工業產品等商品、金融期貨等之交易所，建立日後東京證券交易所與大阪證券交易所合併成為「日本交易所集團」亦可納入商品交易所、金融期貨交易所之制度，以提升交易所之國際競爭力。至於備受矚目之監督暨規範權限則將朝完全授予金融廳之方向調整，惟新上市時或商品價格暴漲暴跌有嚴重影響現貨市場之虞時，則須與農林水產省、經濟省共同商議對策。(日本經濟新聞社)

► **德國聯邦司法部長與衛生部長提出病患權益法草案**

德國聯邦司法部長與衛生部長 1 月 16 日共同提出病患權益法草案。提案目的是要使病患權益保障具體化，拉平醫師與病患間的資訊不對稱。此外，提案者也希望新法能為治療者制定明確又可靠的責任釐清依據。法案明文規範項目如下：一、治療合約：除了醫師與病人的治療合約之外，其他衛生專業人員如自然療法治療師、助產士、心理師、物理治療師等亦為適用對象。治療合約必須提供病患充分詳細的資訊，包括必要的檢驗、診斷、預定治療方法以及病患自付金額等。二、資訊揭露義務：每一個治療措施施行前皆須向病患充分說明具體治療步驟以及可能衍生的風險，治療前必須及時與病患本人談話，使之能做出成熟決定，單單書面資訊是不夠的。三、病歷檔案義務：病患病歷必須充分詳實，病患有法定病歷調閱權，如治療者不提供檔案或檔案不完整，過失造成何種健康傷害。至於重大的、從客觀醫學角度來看也不容易理解的治療過失糾紛，則治療者須負舉證責任。為要免責，治療者必須證明其治療過失並不必然會造成特定病患那樣的健康傷害，其他有利於病患的免舉證責任還包括所謂的「完全可控制風險」，如：因麻醉儀器故障導致於病患手術中受到傷害，這類過失責任也將歸咎於治療者。

(<http://www.gesetzesportal.de>)

101/01/19

► **美國歐巴馬政府否決美加基石輸油管道計畫**

美國歐巴馬總統於 1 月 18 日宣布反對加拿大輸油公司所提之建造及運作許可申請，他表示：由於國會所訂的 2 月 21 日截止時間過於匆促，故無法對此龐大的油管建造做出正確的評估。(<http://www.washingtonpost.com>)

► **中國大陸規範出租汽車駕駛員從事資格**

中國大陸交通運輸部日前公布《出租汽車駕駛員從業資格管理規定》，就考試、註冊、在職教育及從業資格證件管理訂定基本制度。規定中明示，出租汽車駕駛員從業資格考試包括全國公共科目與區域科目考試，取得從業資格證之出租汽車駕駛員，須經道路運輸管理機構從業資格註冊後，方可從事出租汽車客運服務，從業資格註冊有效期限為 3 年，出租汽車駕駛員於註冊期間內，應依規定完成在職教育；無證經營者，將處人民幣 200 元以上 2,000 元以下罰款，拒載、議價或故意繞道行駛者，處 50 元以上 200 元以下罰款。(中國網)

► **德國聯邦政府通過加強打擊極右主義法草案**

德國聯邦政府 1 月 18 日通過由內政部長所提的加強打擊極右主義法草案。提案目的是要進一步加強警察機關與情報機關之資訊交流，以應付右派極端主義的暴力威脅，並儘速為 2011 年 12 月 16 日建立的聯邦與邦共同極右組織檔案提供法源基礎。透過這個共同檔案中心，聯邦刑事局、各邦刑事局、聯邦及各邦憲法保護機關，以及軍事反情報局之間對於極右暴力組織的情報交流將更密集、迅速。草案規定，前述各單位有義務將相關人員和事物建立檔案。將鼓吹、支持、預謀、挑釁暴力之極右派份子或與其往來者建立檔案，以簡化並加速相關機關之資訊交流。草案內容主要是依據 2007 年制定的反恐怖主義檔案法。不同的是，極右主義檔案未來不僅只有提供情資功能而已，還將作為偵查極右主義活動和制定極右主義犯罪防治計畫之用。這個擴大利用檔案的規定將比照反恐怖

主義法，於施行一段時日後全面評估，初次施行期限為 2016 年 1 月 31 日。(http://www.gesetzesportal.de)

101/01/20

► 美國宣布推動國際觀光計畫

美國總統歐巴馬於 1 月 19 日宣布加速國外旅客觀光簽證的發放計畫，尤其是經濟快速成長及人口眾多的國家，如中國、印度及巴西。計畫目的旨在增加觀光收益及促進就業機會，並承諾保障國家安全。

(http://www.washingtonpost.com)

► 日本福島復興再生特別措施法草案初定

日本政府為協助福島縣於核電廠災變後重建，1 月 19 日初步擬定《福島復興再生特別措施法》草案，將福島縣重建定位為國家之要務，其綱要為：一、簡化替代能源開發程序等及稅制優惠；二、減免地方品牌之申請費與登錄費，放寬負責接待外國觀光客之導遊資格條件；三、國家為福島縣民進行健康管理調查及農產品輻射濃度檢測，以消除縣民因輻射有礙健康之疑慮；四、設於核電廠災變避難區之企業，如於該區域內重新開業且僱用災民，部分人事費可自法人稅扣除。(NHK、每日新聞)

101/01/30

► 日本內閣會議通過兒童津貼法修正案

日本政府於日前內閣會議通過 2012 年另立新的現金給付制度《兒童津貼法》修正案，並更改法名稱為《兒童津貼支給法》。新制將採行所得限制，稅前年收入 960 萬日圓家庭適用一般兒童津貼請領條件。一般兒童津貼請領條件家庭可領取之兒童津貼金額與現行制度相同，3 歲至中學者，每位每月得領取 1 萬日圓，未滿 3 歲及 3 歲至小學且為第 3 名以上子女者，每月 1 萬 5,000 日圓，至於所得限制家庭，其子女如為中學以下，一律領取兒童津貼 5,000 日圓。(讀賣新聞)

101/01/31

► **美國食品及藥物管理局職員控訴私人信件遭單位監控**

自美國食品及藥物管理局的研究小組對國會提出有關該局將核准的藥品，他們認為對病人有不可接受的風險後，其私人電子郵件即遭到監控，因此研究小組提告美國食品及藥物管理局，認為該單位已侵犯其憲法所賦予的隱私權保護。(http://www.washingtonpost.com)

► **日本政府擬回收廢棄小型家電**

日本環境省於 1 月 30 日擬定小型家電資源回收再利用制度，將收集廢棄之小型家電，以回收稀有金屬、貴金屬等有用金屬，回收項目涵括行動電話、數位相機等 96 項小型家電。環境省將於本次通常國會提出相關法案，俾 2014 年 4 月新制可順利上路。該制度明示，市町村應於公家機構、車站等地設置專用回收箱，亦可要求超市等商店協助回收。(朝日新聞)

101/02/01

► **美國研究報告發現 2 次乳癌手術有不同見解**

美國醫學協會期刊於 1 月 31 日在網站上公布一份根據 2,206 名曾做過乳房腫瘤切除手術的婦女所進行的研究報告，指出其中 22.9% 的婦女做過 1 次以上的手術，但研究認為其實是不需要做第 2 次手術，然而醫生對 2 次手術的看法卻有不同解讀，當然這份報告的提出會引起大眾的注意，同時期望能督促專業人士發展一套乳癌手術指南讓醫生可以遵循。(http://www.washingtonpost.com)

► **日本內閣會議通過法案擬成立核能廳**

日本政府 1 月 31 日召開內閣會議，因福島核電廠災變之故，將強化核能安全規範，會中通過《核能規制廳設置法》草案，擬今年 4 月成立「核能規制廳」，掌理核電廠災變受害者之健康管理及健康調查，亦就輻射量進行監測。為確保「核能規制廳」之獨立性，擬設立監督機構「核能安全調查委員會」，除檢視是否徹底執行規範，並負責調查核能事故原因，向環境大臣提出防止再度發生災變措施。此外，法案中明載，核電廠運

轉時間設限為 40 年，如欲延長，僅限 1 次，且不得逾 20 年。日本政府希冀該法案可儘速完成立法，俾「核能規制廳」能於 4 月正式掛牌運作。(NHK)

► **中國大陸施行招標投標法實施條例**

中國大陸自 2 月 1 日施行《招標投標法實施條例》，禁止以不合理條件及不符規範之資格審查辦法限制、排斥投標者，不得以特定業績或獎項作為得標條件，亦不得限定特定之專利、商標、品牌或供應商等。條例中重申禁止招標者與投標者串通投標，亦嚴禁招標結束後，違反招標文件之規定與得標者之投標承諾簽訂契約，以防止招標者與得標者暗中進行權力金錢交易。(http://www.gov.cn)

101/02/02

► **美國印地安那州通過工作權法**

美國印地安那州州長 Mitch Daniels 於 2 月 1 日簽署通過工作權法，以禁止工會要求非工會成員先付費方可工作，使印州成為美國第 23 個通過工作權法的州，亦是第 1 個在美國中西部製造業帶頭通過該法案的州。(http://www.nytimes.com)

101/02/03

► **日本內閣緊急召開會議商討大雪應變措施**

日本政府鑑於連日各地大雪紛飛，降雪量恐創歷史新高，2 月 2 日緊急召開相關內閣閣員會議，商討應變措施。會中決定，中央政府與地方自治團體共享災害資訊，確立災害應變措施方針。為減輕地方自治團體負擔，將以特別交付稅支應除雪費用。首相野田佳彥指示，以救人為第一優先，護好道路與基礎建設，站在地區居民之立場，提供生活支援。(日本經濟新聞社)

101/02/04

► **美國失業率達 3 年新低**

根據美國勞工局的統計，今年 1 月份失業率降至 8.3%，為 3 年來新低，但儘管失業率下降，其他經濟指數卻不明顯，如中小型企業並未增加大量僱用機會，而房價仍持續下跌，薪資也未增加，消費者花費緊縮等，顯示經濟復甦仍需持續努力。(http://www.nytimes.com)

► **日本警視廳免費出借自動錄音機防詐騙**

日本警視廳鑑於詐騙案件不絕，建議民眾電話設為留言狀態，至於電話無答錄功能之銀髮族則免費出借自動錄音機器。該機器係就舊有錄音機進行改良而成，電話一旦接通立即開始全程錄音，犯人如留下聲音，則可進行聲紋分析，建立數位資料庫，有助警方查案。警視廳擬編列預算 6,000 萬日圓，委託警察署及地方防止犯罪義工裝設此機器。(NHK)

101/02/06

► **日本政府要求地方自治團體協助年長者除雪**

日本國土交通省鑑於今年冬季大雪紛飛，年長者一人獨自除雪不慎發生意外致死情事迭傳，要求地方自治團體確實掌握難以自行除雪之住戶，協助高齡者進行除雪作業。地方自治團體得與消防單位或社會福利機構合作，來回巡視僅有年長者之住家，如判斷其無法自行除雪，則與消防單位或防災組織協助清除積雪。此外，國土交通省亦建議，地方自治團體可決定時間，於地區一起進行除雪工作，並確保協助除雪作業之義工人員。(NHK)

► **德國聯邦眾議院執政黨團要求提升兒童青少年觀光品質**

德國聯邦眾議院執政黨團 2 月 3 日提案，要求聯邦政府應持續提升從事兒童青少年觀光之業者及志工的專業能力。再者，聯邦政府也應評估如何支持架設一個「德國青少年觀光」網站，並透過觀光局等單位行銷德國的兒童青少年觀光事業。提案人並且要求聯邦政府具名列舉積極推動兒童青少年觀光的邦政府，以及其可獲得的獎勵措施為何。提案指出，兒童青少年常是被低估和忽視的重要觀光族群。但相較於其他觀光族群而言，兒童青少年觀光卻具有重大的教育和社會意義。因此，持續提升

兒童青少年觀光旅遊品質，也是一個重要的集體社會責任。
(<http://www.bundestag.de>)

101/02/07

► **希臘將刪減 1 萬 5,000 個政府工作**

儘管惡化的經濟，希臘行政改革部長 Dimitris Reppas 於 2 月 6 日宣布將於今年內刪減 1 萬 5,000 個政府工作，以配合國際債權人的債務協定要求，然而裁減公職人員在希臘是個禁忌，因為公職是受到憲法保護，但部長並未提及如何執行。(http://www.nytimes.com)

► **日本政府將協助高齡化新市鎮更新**

日本政府將實施新制度，協助銀髮族增多之郊區新市鎮等之更新，以地方自治團體為主擬定之更新計畫，取得國家核可，參與計畫之非營利組織可獲得補助，地方自治團體發行之地方公債充做拆除老舊設施之財源，參與業務之中小企業可享低利或免息貸款。高度經濟成長期，為紓緩市中心過多人口，郊區大型社區因應而生，歷經 40 至 50 年，諸多大型郊區面臨居民高齡化、建築物老舊等課題。日本政府擬於本會期提出《地區再生法》修正案，俾能於今年內施行新制。(日本經濟新聞社)

► **中國大陸將實施彩票管理條例實施細則**

中國大陸定於 3 月 1 日起施行《彩票管理條例實施細則》，除確立財政、民政、體育行政部門之彩票管理職責外，亦就彩票發行與銷售行為、彩票種類之開設及停止、彩票種類審核事項變核程序、開獎公告暨開獎數據、兌獎期限等詳加規定。此外，細則中明示，彩票公益金依政府性基金管理辦法納入預算，實行收支雙線管理，專項用於社會福利、體育等公益事業，彩票公益金依國務院批准之分配政策；逾期未兌獎之獎金納入彩票公益金。(新華網)

101/02/08

► **美國加州 8 號提案禁止同性婚姻違憲**

美國加利福尼亞州上訴法院於 2 月 7 日裁決，由選民通過的禁止同性婚姻的禁令是違憲的。同性婚姻的支持者們對這項裁決表示歡迎，但支持 8 號提案禁令的倡議者們表示，他們將提出上訴，或者向更高一級的加州法院上訴，或者直接向美國最高法院上訴。

(<http://www.washingtonpost.com>)

101/02/09

► **美國華盛頓州通過同性婚姻法**

美國華盛頓州眾議院於 2 月 8 日以 55 對 43 票通過同性婚姻法案，成為美國第 7 個同性婚姻合法的州，而該法稍早已在參議院通過，因此州長 Chris Gregoire 將於下週簽署成為正式法律，簽署後 90 天正式生效。

(<http://www.washingtonpost.com>)

► **日本政府擬定福島復興再生特別措施法案綱要**

日本政府定本會期提出之《福島復興再生特別措施法》草案綱要，2 月 8 日定稿，明示福島核電廠災變之避難者，亦得入住專為因天然災害失去房屋之災民所設之災害公營住宅，亦規定國家得於避難區域代行公共工程，俾為迅速整頓災區生活環境做準備。此外，草案明定，避難區域內之企業如僱用災民，其人事費用之 20% 可享稅額扣除，以促進避難區域產業再生。(日本經濟新聞社)

► **中國大陸促進就業規劃出爐**

中國大陸國務院發布《促進就業規劃(2011-2015)》，明示就業指標，至 2015 年，企業勞動契約簽訂率達 90%，企業集體契約訂定率達 80%，此外，將推動企業工資分配改革，最低工資標準年均增長率 13% 以上，城鎮登記失業率低於 5%，高技能人才總量為 3,400 萬人，專業技術人才總量達 6,800 萬人。(http://www.gov.cn)

► **德國聯邦眾議院勞動社會委員會通過農業社會保險重新組織法草案**

德國聯邦眾議院勞動社會委員會 2 月 8 日通過農業社會保險法草案。草

案中規定成立一個公法自治性質的聯邦農業、林業及園藝業社會保險機構，以辦理相關職業者的老年、意外、疾病及照護保險業務。目前既有的各地區、各業類以及農保機構總部未來將合而為一，全部納入前述聯邦農業社會保險機構之中。在野黨對執政黨團提出的草案內容大致上不反對。社民黨認為其大方向正確，綠黨也贊成應有一個全國統一的聯邦農保機構，但批評草案未刪除農場稅及農民協會諮商壟斷規定。至於左派黨則反對本草案，認為其歧視勞工，在組織合併之後園藝工人的平等代表權將僅剩下 1/3。(http://www.gesetzesportal.de)

101/02/10

► 美國眾議院通過禁止國會議員內線交易法

美國眾議院於 2 月 9 日以 417 票對 2 票壓倒性通過禁止國會議員內線交易法，並對議員及聯邦職員加強倫理道德之規範，禁止利用職務之便取得所謂政治情報而進行投資獲利。(http://www.nytimes.com)

► 日本內閣會議通過國民年金法修正案

日本政府於 2 月 10 日內閣會議通過《國民年金法》修正草案，原依特別措施應調高 2.5% 之國民年金給付金額，擬 3 年內逐步調降，1012 年 10 月起國民年金給付金額降低 0.9%，2013 年及 2014 年均自 4 月起減少 0.8%，以基礎年金為例，給付金額每月 6 萬 5,741 日圓，4 月起減少 200 日圓，10 月之後將更減發 600 日圓。此外，法案中明示，為維持 2012 年國家負擔基礎年金 1/2 費用，擬發行國債籌措財源。(NHK、日本經濟新聞社)

► 德國衛生部長巴爾計畫補助照護共居住宅

德國衛生部長巴爾近日提出補助照護共居住宅的構想。巴爾認為，照護共居住宅可做為安護中心及自家照護之外的另一個選擇。成立一個容納 4 名照護需求病人的共居住宅，將可獲得照護級數 1、每月最高 3,400 歐元的實物及金錢給付。此外，政府也計畫另投入 3,000 萬歐元經費，以補助照護住宅改裝無障礙設施。共居住宅每名住戶皆可一次性申請 2,500 歐元

以下的住宅改裝補助。一個容納 4 名照護需求病人的共居住宅，在已有的 1 萬歐元給付之外，最多可再獲得 1 萬歐元補助。以上預算經費來源將為照護保險保費收入。(http://www.welt.de)

101/02/13

► 日本文部科學省擬定學校避難手冊新方針

日本文部科學省雖對全國學校發布防止可疑者入侵校園方針，卻未明示天然災害避難方針，故各學校之避難手冊內容不一，甚至未設定避難場所。去年東日本大地震引發海嘯，正在學校逃避不及而罹難之學生為數眾多，受此教訓，文部科學省擬定方針，要求學校應於避難手冊明載具體避難路線及避難場所，文部科學省將於今年內向全國幼稚園至高中通告此新方針。文部科學省亦決定派遣地區防災專家，就各學校編製之避難手冊內容加以檢視。(NHK)

► 德國聯邦參議院通過新的廢棄物法

經過協調委員會 2 月 8 日協調出一個折衷方案之後，德國聯邦參議院 2 月 10 日通過爭議多時的資源回收再利用法。制定新法目的旨在落實歐盟廢棄物架構指令於國內法中並持續發展德國廢棄物法。參議院認為眾議院通過的原決議版本，可能使公營廢棄物處理單位，因為民營業者「專挑軟柿子吃」而功能不彰。後採納協調委員會之建議，將「如果民營廢棄物處理業者具有同樣的資源回收能力，則鄉鎮市必須開放民間競爭」規定改成「如果民營廢棄物處理業者具有明顯較強的資源回收再利用能力，則鄉鎮市必須開放民間競爭」。新法將呈請聯邦總統簽署。

(http://www.gesetzesportal.de)

101/02/14

► 美國總統提預算計畫

美國總統歐巴馬於 2 月 13 日在對數百名華盛頓北維州社區大學師生發表談話時，宣布了他的 2013 年財政年度預算案。這個總額 3.8 兆美元的預算案是為了在短期內刺激經濟，並爭取為教育、基礎設施和創造就業項

目提高經費，同時在未來 10 年將聯邦赤字削減約 4 兆美元。他提出未來 10 年向企業和富人增加稅額 1.5 兆美元，並減少政府支出。然而這項預算計畫將使美國明年的赤字在 1.3 兆美元左右。

(<http://www.washingtonpost.com>)

► **中國大陸發布全國現代農業發展規劃**

中國大陸國務院日前發布《國務院關於印發全國現代農業發展規劃（2011-2015 年）的通知》，明示未來 5 年農業發展規劃之主要任務為建構完善現代農業產業體系，強化農業科技自主創新能力，改善農業基礎設施與裝備，增強農產品質量安全保障能力，提高農業產業化與規模化經營水準，致力發展農業社會化服務，加強農業資源與生態環境保護，建立國家現代農業示範區。(http://www.gov.cn)

► **德國聯邦政府決讓民眾更輕易更換電力瓦斯供應商**

德國聯邦內閣預定 2 月 15 日通過一個修法草案，將消費者與電力及瓦斯供應業者解約的通知期限由現行 4 星期縮短為 2 星期。一般而言，基礎民生供應費用較其他費用貴，雖然德國能源供應採自由化，目前大部分家庭可以選擇的電力供應商達 100 多家，但高達 85% 的電力消費者卻是死忠戶。聯邦政府打算讓民眾更輕易更換供應商，以活絡自由競爭。

(<http://de.reuters.com>)

101/02/15

► **美國總統簽署聯邦航空總署長期補助法案**

美國總統於 2 月 14 日簽署聯邦航空總署長期補助法案，該法在未來 4 年內提供 6,340 萬美元，以補助國家飛航系統的更新，如此新世代的航空系統將指日可待，使傳統陳舊的航空系統成為更安全更省油及低污染的航空系統。(http://www.washingtonpost.com)

► **日本政府通過共通編號制度法草案**

日本政府於 2 月 14 日內閣會議通過就每位國民發予個人編號之《共通編

號制度法》草案，俾助社會保險服務及徵稅之順利進行。法案中明載，共通編號之使用範圍僅限於中央政府與地方自治團體徵收稅金及社會保險相關業務，為防止行政機關洩漏資料，將設立第三者機構「個人編號資料保護委員會」，就個人資料之管理進行監督。草案亦就資料不當使用訂定罰則，對外洩漏資料者，最高可處 4 年以下徒刑，或科 200 萬日圓以下罰金。日本政府當日將該法案送交國會審議，希冀本會期可完成立法。(NHK、讀賣新聞)

101/02/16

► **美國推動減少環境汙染源的排放**

由於國際氣候變遷協議進行速度緩慢，因此由美國主導的一項減少影響氣候變遷及人類健康之汙染源排放計畫即將展開，主要是針對煤煙、甲烷及氟碳化物這些造成全球暖化極高影響的汙染源，參與的國家包括孟加拉、加拿大、迦納、墨西哥、瑞典及聯合國環境規劃署，美國將撥款 1,200 萬美元，而加拿大亦將撥款 3,000 萬美元，使未來 2 年內真正推動該計畫並協助招募其他國家的參與。(http://www.nytimes.com)

► **日本擬設立宇宙政策委員會**

日本政府日前內閣會議通過《內閣府設置法》修正案，擬於內閣府設立「宇宙政策委員會」，就宇宙開發政策向首相或相關閣員提出建言，且擬成立調整宇宙開發政策之指揮中心，俾有效推動宇宙開發措施。此外，亦配合修改宇宙航空研究開發機構（JAXA）之設置法，將刪除航太開發事業僅限和平目的之規定，增訂亦得從事國防領域之相關研究。(日本經濟新聞社)

► **中國大陸發布十二五時期文化改革發展規劃綱要**

中國大陸國務院近日發布《國家“十二五”時期文化改革發展規劃綱要》，揭櫫至 2015 年中國大陸文化改革發展之 10 項主要目標。國家發展改革委員會副主任朱之鑫表示，公共文化服務體系建設方面之具體措施為：特別關注基本公共文化服務均等化，改善中西部地區公共文化服務體系

建設；致力提高供給能力，豐富公共文化產品與服務內容。文化部相關負責人回應，文化遺產保護工作分為文物保護與非物質文化遺產保護，“十二五”期間，將積極推動非物質文化遺產保護，主要措施有：加強非物質文化遺產名錄項目與傳承者保護工作、強化文化生態保護區建設、啟動全國非物質文化遺產保護利用設施試點建設工程等。(新華網)

► **德國聯邦內閣通過保險監理法修正草案**

為強化德國保險產業之危機防禦能力並使保險監理更現代化，德國聯邦內閣 2 月 15 日通過保險監理法第 10 次修正草案。修法重點一為轉置歐盟 2009 年制定的償付能力 II (Solvency II) 指令於本國法中，二為將所有保險業風險種類納入考量，而規範保險及再保險產業自有資本額要求。草案內容比照銀行監理的標準採取三管齊下策略：一、規範保險產業未來必須持有多少自有資本。二、明定產業未來如何受到聯邦金融監理局 (BaFin) 及歐盟保險監理機關 (EIOPA) 監督，以及內部組織 (Governance) 應如何監督管理。三、規範市場紀律、透明化、資訊揭露以及向監理機關申報之義務。(http://www.gesetzesportal.de)

101/02/17

► **日本內閣會議通過改革綱要**

日本政府 2 月 17 日內閣會議通過消費稅暨社會保險改革綱要，其重點為，2014 年 4 月消費稅調高為 8%，2015 年 10 月調升至 10%，增加之稅收全額挹注社會保險，另立「所得比例年金」及「最低保險年金」新的年金制度，2013 年提出年金改革相關法案，以利推動上揭新制度，年金請領資格時間由現行 25 年縮短為 10 年。(日本經濟新聞社)

101/02/20

► **日本補助購買環保汽車**

日本經濟產業省日前宣布自 4 月 2 日受理申請購買環保汽車補助金，購買符合一定燃費基準汽車者，每輛將核發 10 萬日圓補助金，輕型汽車為每輛 7 萬日圓，至於貨車與巴士則依大小，補助 20 萬至 90 萬日圓，惟

領取補助金者，須使用該車 1 年。日本政府就該項補助金編列預算 3,000 億日圓，預估將補助 300 萬輛汽車，希冀藉此措施為低迷不振的國內汽車市場注入活力。(日本經濟新聞社)

► **歐盟執委會簡化建設計畫環境影響評估**

為使會員國政府機關和建設承包商更支持建設環保，歐盟執委會通過新的環境影響評估指令。新指令其實是將原始的環境影響評估法令及其後 3 次修正內容，重新整合成一個更簡明易懂並易執行的版本。未來高速公路、機場、工廠、能源等建設計畫對環境的影響，將可更迅速完成評估。新指令於 2 月 17 日生效。(http://www.gesetzesportal.de)

101/02/21

► **日本擬規定災害時得徵用外籍船舶**

日本國土交通省將擴大嚴重災害或事故時政府得徵用船舶之範圍，以往僅限徵用日本海運公司持有之日本籍船舶，未來部分取得認定之外籍船舶，亦可徵用從事人員及物資之運送，持有認定船舶之公司可享法人稅優惠措施。日本政府定於 2 月 21 日內閣會議通過《海上運送法》修正案，本會期送交國會審查。認定之船舶須事先接受國土交通省船舶容積測定，國土交通大臣發布航海命令後，應遵從指示，且迅速轉換為日本籍船舶。(日本經濟新聞社)

► **德國定 3 月 18 日選舉聯邦總統**

德國聯邦眾議院議長拉莫特 2 月 20 日宣布，聯邦大會定於 3 月 18 日（星期日）集會選舉國家最高領導人——聯邦總統。截至目前為止唯一的候選人是前東德民權人士及神學家高克，並已獲得朝野主要政黨提名。唯獨左派政黨表示要推出自己的候選人。不過面對享有民間高度聲望及國會幾乎一面倒支持票的高克，其他人當選機會近乎零。前任聯邦總統弗爾夫在位僅 1 年半，上星期五剛辭職下台，時間點就在漢諾威檢察署聲請撤銷其豁免權以調查其與企業過從甚密事由之後。

(http://de.reuters.com)

101/02/22

► **日本內閣會議通過修正不當入侵電腦行為禁止法**

日本鑑於利用網路銀行盜領存款情事迭傳，去年受害金額高達 3 億日圓，日本政府於 2 月 21 日內閣會議通過《不當入侵電腦行為禁止法》修正草案，就盜取密碼、寄發網路釣魚郵件、虛設網站騙取密碼等行為訂定罰責。此外，不當入侵電腦行為刑度，由 1 年以下有期徒刑或科 50 萬日圓以下罰金，提高為 3 年以下有期徒刑或科 100 萬日圓以下罰金。(NHK)

► **中國大陸舉辦國際會議嚴禁公款遊覽**

中國大陸財政部日前發布通知，規範於中國大陸舉辦國際會議之費用開支標準，明示除特殊狀況經批准外，國際會議工作人員人數控制在會議正式代表人數之 10% 以內，駐會工作人員不得逾會議工作人員之 50%，且不得利用公款遊覽或參觀等，亦不得借舉辦國際會議之名義，向地方政府或企業強行攤派或變相攤派會議費用。該標準亦就會議場租金、人員食宿、交通費用、同步翻譯、志工補助等明定開支標準。(中國網)

101/02/23

► **日本政府擬放寬儲油釋出條件**

日本經濟產業省就儲油釋出條件進行檢討，原僅限海外進口石油中斷時，擬放寬條件，發生災害時如汽油或煤油不足，亦得釋出儲油，俾使災區混亂降至最小。日本政府將於本會期提出相關法律修正案，國家儲油與政府賦予義務之石油公司之民間儲油均為新法適用對象，民間儲油其半數為汽油、煤油等石油製品，應確保 70 日份之儲油，發生災害時，則縮短天數，俾市場石油製品流通無虞。(日本經濟新聞社)

101/02/24

► **印度食物安全權利法案**

印度農業部官員 K. V. Thomas 致力於遊說 Tamil Nadu 部長 J. Jayalalithaa 支持 2 個月來遲遲未能通過的食物安全權利法案。由於資深官員 Sharad Pawar 反對該法案通過，於是 Thomas 承接使命尋覓地方黨派的支持。但

Tamil Nadu 堅持國家已有有效的公共分配制度，而新法律會讓此制度失去效力。Thomas 已發出 3 封信給部長，但尚未接到回音。(India Today)

► **日本眾議院通過國家公務員減薪法**

日本眾議院院會 2 月 23 日審查《國家公務員薪資縮減特例法草案》，明定自 2012 年度起 2 年內國家公務員平均減薪 7.8%。本案在民主黨、自民黨與公明黨等多數贊成下，表決通過，並立即送交參議院審議，可望在本月內完成立法。該法案時效至 2014 年 3 月，節省下之人事經費預估為 5,800 億日圓，將充作東日本大震災重建財源，惟顧及自衛隊員致力震災重建之辛勞，自衛隊員將暫緩調降薪資，緩衝期最長為 6 個月。(讀賣新聞、NHK)

► **德國執政黨團考慮修改卸任總統禮遇金規定**

根據德國金融時報報導，德國執政黨團考慮修改卸任聯邦總統禮遇金規定。由於前任聯邦總統弗爾夫涉嫌醜聞而下台，漢諾威檢察署正調查其是否有收賄及利益輸送之行為。現在基民基社聯盟考慮為弗爾夫的卸任總統禮遇金設定條件，條件一：未來弗爾夫如果到企業任職，將取消其每年 19 萬 9,000 歐元之禮遇金。條件二：弗爾夫必須刑事無罪，才能領取禮遇金。聯盟更打算修改卸任總統禮遇金規定，將所有卸任聯邦總統都納入上述條件適用對象。依據現行法規，卸任聯邦總統如因任期屆滿離職，或因政治、健康等因素提前去職，均得領禮遇金，其額度相當於在職薪資扣除必要費用之後的金額。(http://de.reuters.com)

101/02/29

► **英國漁業保育法規**

2010 年英國禁止休閒業及商業漁夫捕捉狼魚（又名食肉魚），但是漁夫們提出質疑，認為拖網漁業之調查資料並不正確，需要進一步研究狼魚的棲息、繁殖與生態環境。於是由科學家與漁民合作狼魚研究計劃案，就麻薩諸賽灣的狼魚遷移、壽命、生長型態、生殖次數與掠食習慣等進行研究。在禁捕狼魚之前，漁民每小時可捕捉到 200 磅至 300 磅的狼魚。

(Goldsmith, Willy. “Tackling the Atlantic wolffish puzzle.” National Fisherman)

► **美國紐約州教師評量法**

本月紐約州教師聯盟（NYSUT）終於和紐約州教育部達成如何評鑑教師的協議。紐約時報報導教師評量中 40%取決於該位教師的學童成績，另外 60%則為主觀評量，包括校長對該位教師的評論。一般民眾認為教師有一份穩定安全的工作，不易被資遣，政府應有一套合法的評量法來淘汰不適任教師，以保障學童的安全與福祉。(Grading Teachers, CNN)

► **美國商用卡車司機服務時數法規**

美國卡車協會會長 Bill Graves 指出，最新修正的美國汽車運輸管理規則出現多重瑕疵，將導致勞民傷財，不但對公路安全毫無改善，而且也不能保障卡車司機安全。卡車工業貿易團體 Arlinton 集體向哥倫比亞特區巡迴法庭陳情，不得讓這項法案通過，因為該法案不符合立法標準。研究顯示，長時間工作影響睡眠時數及體力復原，長久疲憊將導致卡車司機無法快速反應。(“Trucking Assn. Challenges Driver Rest Rules.” Business Law Daily)

► **日本內閣會議通過海上保安廳法等修正草案**

日本政府於 2 月 28 日內閣會議通過《海上保安廳法》及《外國船舶航行法》之修正草案。《海上保安廳法》修正案將強化海上保安官之警察權，增訂發生非法入侵遠方無人島或破壞燈塔等情事時，海上保安官得取代警察，進行搜查或逮捕。《外國船舶航行法》修正草案則規定，無正當理由停留或徘徊日本領海之外國船舶，海上保安官無須進行檢查得命其離開，違者處 1 年以下有期徒刑或科 50 萬日圓以下罰金。(讀賣新聞)

► **中國大陸發布文化產業倍增計畫**

中國大陸文化部 2 月 28 日發布《“十二五”時期文化產業倍增計畫》，提出轉變文化產業發展方式、優化文化產業布局、加強文化產品創作生產

之引導、推動文化科技創新、擴大文化消費、健全投資融資體系等 10 方面之主要任務，俾提升文化產業創新能力與競爭力，推動文化產業成為國民經濟支柱之產業。該計畫亦就演藝、娛樂、動漫、遊戲、文化旅遊、藝術品、網路化、創意設計等 11 行業，確立其發展目標。

((<http://www.gov.cn>)

► 德國聯邦憲法法院強化國會議員歐元紓困決策權

德國聯邦憲法法院 2 月 28 日判決指出，即使事關緊急的歐元紓困案，民主仍應居優先地位，因此聯邦眾議院監督歐元穩定基金（EFSF）的 9 人秘密委員會違憲。根據判決，聯邦眾議院所有 620 位國會議員，不論隸屬哪一黨派，皆有權參與重大如歐元紓困案件之決策。唯一例外是關於購買特別敏感的政府債券以穩定金融市場案，因為萬一消息曝光將使計畫功虧一簣。不過國會相關委員會之組成必須忠實反應政黨席次比例，而目前國會卻非如此，例如基民/基社聯盟應占 4 席卻少 1 席，反之自民黨應占 2 席卻多了 1 席。憲法法官表示，聯邦眾議院基本上是以一個整體來履行民意，而非個別議員或幾個議員組成的小團體即可代表整體。交由 9 人組成的秘密委員會作出決策，無異於剝奪其餘 611 位國會議員之權利，而目前沒有任何一件 EFSF 紓困案緊急到聯邦眾議院必須放棄其集體決策權。依此解讀，國會議員也不應懼於鉅額紓困案之複雜性而放棄自己的監督權。(http://de.reuters.com)

101/03/01

► 日本籌震災重建財源制定國家公務員減薪法

日本為籌措東日本震災重建財源，2 月 29 日完成制定《國家公務員薪資縮減特例法》，明定溯及 2011 年 4 月，國家公務員平均減薪 0.23%，2012 年 4 月起 2 年內，國家公務員薪資平均再調降 7.8%，首相減薪 30%，內閣大臣與副大臣、政務官則分別減薪 20%、10%。日本政府擬配合該法，要求獨立行政法人與國立大學亦調降薪資，甚至研擬刪減國家就地方公務員及公立中小學教職員人事費用之支出。(NHK、日本經濟新聞社)

101/03/02

► **美國發射新氣象偵測衛星以提升預測準確性**

本週龍捲風又造成 12 人喪命，但美國民眾的福音是國家海洋及大氣總署已經發射新的氣象偵測衛星，使民眾得以提早發現天氣即將發生巨變。氣象偵測衛星一旦進入軌道，即可立即多角度、順時鐘收集資訊，偵測大氣情況，早日確認天氣巨變，如颶風、水患、龍捲風及冰雹等。此衛星偵測功效較佳，例如龍捲風的先驅通常會出現閃電的變化，即可同時使用閃電分布地圖進行即時偵測。預期此衛星可提早 7 分鐘讓美國民眾脫離致命天災。(NASA, NOAA team up for satellite to increase tornado warning times, CNN)

► **日本內閣會議通過支援中小企業國外發展法草案**

日本政府 3 月 2 日內閣會議通過於金融方面等協助中小企業海外拓展事業之《中小企業經營力強化支援法草案》，其重點為擴充日本政策金融公庫及日本貿易保險，以支援致力於國外發展事業之中小企業，期能強化支援制度，協助其易於取得當地金融機構之融資。(日本經濟新聞社)

► **中國大陸將施行拘留所條例**

中國大陸定 4 月 1 日起施行《拘留所條例》，俾提升拘留所執法管理水準，維護及保障被拘留人之權益。該條例明定，拘留所應建立值班巡視制度與突發事件緊急應變機制，對被拘留人實行分別拘留及監管制度，進行法律道德教育，對有違法行為之被拘留人得予以訓誡、責令具結悔過或使用警械。(http://www.gov.cn)

101/03/03

► **日本企業再生支援機構延長支援 1 年**

日本受東日本震災及日圓匯率創新高之影響，企業經營依然陷於嚴苛之困境，日本政府於 3 月 2 日內閣會議決定，「企業再生支援機構」提供支援之時間延長 1 年。「企業再生支援機構」係由日本政府與金融機構出資於 2009 年 10 月成立之株式會社，旨在協助經營不善如破產將嚴重影響

地方經濟之企業重建，現行法律所定，該機構對企業提供支援之期限至 2012 年 4 月 14 日，惟目前景氣持續低迷，故決定延長 1 年。(NHK)

101/03/05

► 美國飛行安全法規及罰款

美國聯邦航空總署處罰柯根航空公司 (Colgan Air)，因 3 年前柯根航空未讓員工有足夠的休息，置乘客生命、財產於不顧，計有 17 個案例顯示，飛行員及空服員未得到應有的休息即進行飛行任務，違反美國聯邦航空總署規定航空公司每 7 天須給每一位員工連續 24 小時的休息時間，因此美國聯邦航空總署對其罰款 15 萬 3,000 美元。經查 2008 年 6 月 14 日至 2009 年 2 月 23 日期間，柯根航空公司讓 2 位機長、2 位辦事員及 6 位空服員在出勤 6 天之後仍繼續出勤第 7 天，其中一位機長飛了 4 部飛機都未得到休息，未符合法規規定。美國聯邦航空總署所宣布的飛行人員差勤及休假法規將於 2013 年 12 月生效。(FAA proposes fine for airline crews flying without rest by Aaron Cooper, CNN)

► 日本政府擬定復興共同事業體制度

日本國土交通省擬定東日本地震災區建設公司與災區以外之企業共同承攬公共工程之「復興 JV (共同事業體)」制度實施細節。規定共同事業體應包括當地企業由 2 至 3 家公司組成，得參與投標之項目為發包金額未滿 5 億日圓且技術簡單之公共工程，放寬原僅限當地企業參與投標之條件，俾解決災區人手不足之困境，該制度適用對象為岩手縣、宮城縣及福島縣。加入共同事業體之企業之出資比率，由 2 家公司組成時，分別為 30% 以上，如為 3 家公司，則定為 20% 以上，同一企業不得加入多個共同事業體。(日本經濟新聞社)

101/03/06

► 法國最高司法機關顛覆 2 次世界大戰亞美尼亞屠殺之辯護

法國通過一項法案，否認舊土耳其王國屠殺亞美尼亞事件視為非法。即使日前土耳其就此提出譴責，最後法國參議院仍然通過，法國總統 Nicolas

Sarkozy 於上月簽字，正式成為法律。法國總統相信否認屠殺是令人無法容忍且應受到懲罰的行為，犯罪者得服刑 1 年並罰款 4 萬 5,000 歐元。土耳其外交部發布聲明，法國最高立法機關糾正了這項錯誤，我們希望法國從此用建設性的態度解決土耳其和亞美尼亞的歷史紛爭，以公平公正為基礎，貢獻和平而非深化仇恨，這樣的態度有助於土耳其與法國的關係。亞美尼亞政府則狂歡這項法律的通過，並指出法國的肯定是全球人類價值真正的擁護者。(French court overturns Armenian genocide denial law by the CNN Wire Staff)

► **美國龍捲風宛如世界末日**

美國印第安那、肯德基、阿拉巴馬等州受到龍捲風摧殘，癱瘓了許多城市，肯德基州甚至申請聯邦緊急處置機關提供協助。目前情況像戰區，房舍倒塌，殘骸破瓦四處堆積，有些建築物僅剩一面牆，令人觸目驚心！尤其是肯德基州的西利百代城（West Liberty），城市皆面目全非，摧殘之大，連政府機關都無法估計究竟有多少人無家可歸。至於生還者的照料，數以百計的國軍調到災區，慈善團體義工也集體到場，更有別州的親朋好友趕來支援。這樣的天災，每一個人都希望團結在一起，幫助別人脫離困境，其實這就是愛。(Snow blankets tornado rubble, complicating clean up by the CNN Wire Staff)

► **日本政府支援地方自治團體協助處理地震災區廢棄物**

日本環境省於 3 月 5 日發表協助處理東日本地震災區廢棄物之地方自治團體財政支援概要，國家擬就地震災區廢棄物輻射值及廢棄物焚化設施或掩埋場之輻射值之檢測費用、居民說明會之召開費用、擴充或增設廢棄物處置設施所需費用，均予以支援，此外，處理地震災區廢棄物之必要設施，其折舊費用亦由國家負擔。環境省將於本月內擬定詳細支援基準，環境大臣細野豪志亦強烈要求地方自治團體協助處理災區廢棄物。(NHK、日本經濟新聞社)

► **中國大陸規範大眾傳播媒體廣告審查**

中國大陸國家工商行政管理總局、公安部、新聞出版總署等日前共同公布《大眾傳播媒介廣告發布審查規定》，明載大眾傳播媒體應確立廣告審查責任，配置廣告審查員，依法建立廣告業務之承接登記、審核與檔案管理制度，廣告審查之書面意見應與廣告檔案一同保存備查；大眾傳播媒體針對民眾投訴或檢舉之廣告，應責成廣告審查員重新審查，要求廣告主提出說明或補充證明資料，如仍不足以證實廣告內容之真實性、合法性，大眾傳播媒體應立即停止發布該廣告。(中國網)

101/03/07

► **美國民主黨議員於密西根州議會提案：大學免費入學**

美國民主黨議員提出大學免費入學方案給密西根州所有需要的民眾，Tim Skubick 指出，肯定是有許多家庭申訴無能力供應孩子讀大學，但是經費從哪來？密西根州參議員 Gretchen Whitmer 雖然表示，我們可以撥出 170 億美元供孩子讀大學，因為教育關係到經濟發展，而且已經有過明尼蘇達州的經驗，密西根州也能複製這個經驗。但密西根州共和黨領袖 Randy Richardville 則質疑如何籌措經費，表示此事須詳加考慮。據悉，細部計畫將再由民主黨提出。(Free College for all? State Democrats to Unveil Plan, CNN)

► **日本擬定海嘯避難建築新方針**

日本於 2004 年南亞大海嘯後，即訂定「海嘯避難建築」方針，且督促沿海之地方自治團體，指定鋼筋建築物等較堅固之建築物為避難場所。但去年東日本大地震引發之海嘯，導致建築物遭受嚴重破壞，國土交通省與獨立行政法建築研究所遂就災區建物受損情況進行調查，擬定新的海嘯避難建築方針，明示在建築物可承受海嘯壓力方面，分 3 階段決定牆壁厚度與柱體粗細。國土交通省已通知沿海地方自治團體，於災區建造「海嘯避難建築」或於其他地區指定「海嘯避難建築」時，應符合新方針之規定。(NHK)

► **德國消保團體控告臉書官司勝訴**

針對德國消費者保護團體 VZBV 對上 Facebook 的資料保護訴訟案，德國柏林邦法院 3 月 6 日判決消費者勝訴。VZBV 主席畢稜轉述法官判決指出，臉書的「尋找朋友」功能及合約條件違害消費者權益，因為臉書會員在使用「尋找朋友」功能時，即使非臉書會員的朋友姓名和電子信箱都可以找得到，甚至該朋友還會收到臉書寄出的邀請加入會員通知。法官認為，使用者必須清楚明確被告知，當其啟動「尋找朋友」時，其通訊錄將全部被匯入臉書並作為邀請加入之工具，此外，臉書在合約條件中不得訂出可以全球性且免費使用會員於個人資訊中所發布資料之條款。消費者本身仍應是自創音樂或私人照片等資料的著作權人。

(<http://de.reuters.com>)

101/03/08

► **歐美安樂死的合法性**

荷蘭史上第 1 個提供安樂死的醫院誕生了，並為想要死在家中的病人提供運送服務，該醫院開幕兩天就已經有 60 個病人，大部分是臨終病人。美國共和黨候選人 Rick Santorum 於今年 2 月在哥倫比亞、密蘇里發表演說，針對此類用藥提出強烈批評，認為荷蘭醫師違背荷蘭長者意願而強制執行安樂死，並壓低藥價。據悉，荷蘭安樂死人數占死亡總人數的 1/10，且半數是被強迫的，並非出於自願，荷蘭每年死亡人數 14 萬人，但有 3,000 人以上死於醫生手中。Rick Santorum 認為荷蘭屠殺長輩，是犯罪行為。(Dutch euthanasia clinic offers mobile service by Ben Brumfield, CNN)

► **日本訂定福島核電廠周邊地區修復作業安全基準**

日本政府擬於 3 月底，就現行因福島核電廠災變而設立之避難區，依輻射量改為避難指示解除準備區、限制居住區及難以歸返區。為保護於福島核電廠周邊地區進行道路等公共工程修復作業人員，免遭輻射感染，厚生勞動省訂定修復作業安全基準，要求從事修復作業之工作人員應配帶輻射測量器，隨時檢測受曝輻射劑量，並須配戴口罩，以防吸入放射性物質。(NHK)

► **德國聯邦財政部長擬增加志願軍人稅負**

德國聯邦財政部長修伯勒預計於 2013 年增加志願役及聯邦志願服務者之稅負。過去因為義務役是為國服務，所以服兵役及替代役者的薪資均予免稅，但自去年夏天開始，兵役制度已由義務役改為志願役，雖然志願軍人薪資免稅的問題尚未受到質疑，不過如今財政部長表示，基於平等及租稅正義原則，志願役薪酬應該比照其他所得課稅。至於聯邦志願服務者薪資，雖有課稅規定，但由於稅務行政的衡平規則，一直以來都被當成免稅處理，以免產生其薪酬實際低於志願役薪資的狀況，不過財政部也打算取消此一做法，使聯邦志願服務者也能被課稅。聯邦國軍協會則認為財政部這個課稅計畫是一災難信號，其結果將使志願役變得毫無吸引力。(http://www.welt.de)

101/03/09

► **太陽幅射風暴本週襲擊地球**

太陽風是超高速電漿（帶電粒子）流，根據美國國家海洋大氣總署資料顯示，本週太陽幅射風暴將會加強，而此風暴會影響 GPS 定位、衛星系統及電路電板。太陽光光暈形成極大量的幅射已襲擊地球，在嚴重影響人類生活方面，目前尚無相關報導。此次太陽幅射強度為 S3，風暴將導致航空公司改道飛行，且乘客將暴露在更大的太陽幅射危險當中，收音機訊號也將受到影響。今天飛亞洲的航班中，Delta Airlines 有 8 個班次改道飛行，American Airlines 有 3 個班次改道，United Airlines 也有 4 個班次改道。另外，美國太空氣象預測中心也表示，地磁性風暴即將形成。(Radiation from solar storms begin to hit earth, CNN)

► **德國社民黨提案要求提高企業董監事婦女比例**

德國聯邦眾議院社民黨黨團 3 月 8 日提出促進企業男女機會平等法草案，要求自 2015 年起大型企業董監事會，婦女比例至少須占 40%。社民黨認為德國在民間企業兩性平等方面的表現嚴重不及格，婦女占領導階層之比例持續偏低。前聯邦政府於 2001 年 7 月與德國龍頭企業界達成的促進兩性平等協議，至今毫無任何令人稱道之進展可言，因此有立法強

制規範之必要。草案中規定，企業高層婦女保障名額應分階段提高，第一階段自 2013 年元旦開始，新任命監事會應保留 30% 婦女名額，董事會則為 20%。本規定主要適用對象為上市公司及合股經營企業，如性別保障名額遴選或任命不足，則該職缺應虛位以待，不得由另一性別取代。
(<http://www.gesetzesportal.de>)

101/03/12

► **紐約市種族歧視違憲**

美國法官 Nicholas G. Garufis 處理一項集體訴訟，認定紐約市違反聯邦法。聯邦政府控訴紐約市，主張紐約市違憲，並違反民權法，因紐約市藉由刻意設計出來的消防人員考試，排擠黑人及拉丁種族。該考試內容與消防無關，而與閱讀認知能力有關。由於消防局的傳統是繼承性質，白人得到自身家庭與白人社區的支持而一脈相傳，順利通過考試錄取，少數民族則屢遭敗北。另外，根據消防局數十年的紀錄顯示，即使黑人及少數民族錄取消防員也無法升遷。最新人口普查顯示，黑人占紐約市人口的 25.6%，但黑人消防員在消防局僅占 3.4%，換言之，在一個 800 萬人口的城市，有 8,998 位消防員，其中黑人消防員僅占 303 人次，這種現象至少從 1960 年以來，從未改變。美國其他公務機關已進步到允許黑人升遷，但消防局卻仍如此腐敗甚至是在退化當中。(Judges orders millions paid in NYC firefighter bias case by Rose Arce, CNN)

► **歐洲議會替歐洲人權法庭調查國際世足協會會長競選案及世界杯法**

國際世界足球協會會長 Sepp Blatter 遭競選對手 Mohamed bin Hamman 查出去年曾行賄加勒比海地區官員以取得地位，歐洲議會歐洲人權法庭亦就此展開調查。76 歲的 Sepp Blatter 自 1998 年即擔任國際世界足球協會會長，他指出歐洲議會應著手於歐洲自己的問題，而不是製造國際世界足球協會的問題。但歐洲議會對 Sepp Blatter 競選經費 100 萬提出質疑。本週歐洲執委會已簽署一項世界杯法案，但尚未經歐洲議會兩院同意。
(Blatter rejects European council's call for FIFA election probe, CNN)

► **日本內閣會議通過流感特別措施法草案**

日本政府為防止病毒性極強之新型流感肆虐預做準備，於日前內閣會議通過《新型流行性感冒特別措施法》草案，是日即送交眾議院審查。法案中明載，病毒性極強之新型流感如於全國蔓延，對國民生活、經濟將造成重大影響，故新型流感盛行時，政府應成立應變中心，並宣布為緊急事態，如預測疫情恐暴發大流行，應變中心得規定流感疫苗之施打對象及時間。此外，該法案亦強化都道府縣知事之權限，得要求民眾外出自律及學校停課、限制集會，醫藥品及醫療器材之相關業者如拒絕販售物資，可強制徵用。(讀賣新聞)

► **德國執政黨法定疾病保險盈餘用途爭議**

德國聯合執政黨正為法定疾病保險盈餘究應作何用途，引發爭議。這筆盈餘金額高達 2 億歐元，是聯邦預算編列支應健康基金的經費，作為低收入者保險費補貼之用，但目前為止這筆經費並未用到。聯邦財政部長修伯勒打算將一部分健康基金儲備金用於整治聯邦預算，同時略微調降被保險人及雇主的保費負擔。而執政夥伴自民黨則堅持應廢除不受歡迎的看診自付費，此外，製藥工業及醫院也都想爭取這筆經費。

(<http://de.reuters.com>)

101/03/13

► **日本復興廳將協助民間企業從事災區重建業務**

日本復興廳 3 月 12 日表示，將於 4 月 1 日成立「企業合作促進室」，以支援民間企業進行東日本大地震災區重建事業。該「企業合作促進室」除就企業從事重建業務之資金籌措、減輕投資風險等相關支援事項進行研究外，亦扮演與政府或經濟團體進行交涉之橋樑，協助解決災區人才、物資及住宿設備不足等問題。(日本經濟新聞社)

► **中國大陸公布海洋觀測預報管理條例**

中國大陸國務院日前公布《海洋觀測預報管理條例》，為免海洋觀測站及其設施、海洋觀測環境遭破壞，明定海洋觀測站周邊劃定海洋觀測環境

保護範圍，保護範圍內禁止設置障礙物、影響海洋觀測之高頻電磁輻射裝置，亦禁止進行填海、爆破、傾倒廢棄物等影響海洋觀測之活動。此外，為免誤導民眾，影響民眾正常生活，該條例規定，除海洋主管部門所屬之海洋預報機構外，其他任何單位或個人不得公布海洋預報及海洋災害警報。(http://www.gov.cn)

► **德國將調漲退休年金**

德國聯邦勞動部長芳德萊恩 3 月 12 日宣布，德國聯邦內閣週三將通過退休年金調漲案，自 7 月 1 日起德西地區退休年金將調漲 2.18%，德東地區則調高 2.26%。調漲原因得歸功於 2011 年經濟成長帶動薪資及就業率雙雙成長的效應。此外，聯邦政府也預定在夏季休會前提出一個組合年金及補貼年金的包裹法案，補貼年金可以確保低所得者即使薪資低微也有年金可領。雖然此次年金調漲幅度頗大，仍未完全反映 2011 年的薪資及就業成長幅度，其原因在於 2005、2006 及 2010 年度的年金本該調降卻未調降，如今以減少漲幅方式將之平衡過來。德東年金調幅的平衡缺口這次已彌平，德西則仍有 0.71% 的缺口待填補。(http://de.reuters.de)

101/03/14

► **美國聯邦政府成立青年軍團協助救災工作**

美國成立美利軍（Ameri Corps）青年志工隊（FEMA Corps）與聯邦緊急管理代辦處合作，進駐災區，以協助處理日前颶風、龍捲風、地震等天災所造成之損害。志願青年 1 年服務 10 個月，生活費約 4,000 美元，並供食宿及醫療。美國國土安全部長 Janet Napolitano 表示，將有 1,600 位志願青年駐紮災區，處理緊急危機。現行聯邦緊急管理代辦處員工負責緊急救援隊及興建避難所，而青年志工隊則負責後勤工作，例如熱線追蹤失蹤人口及送餐等服務。目前青年志工隊已布署至肯德基災區及密蘇里災區，並準備進入伊利諾災區。(Ameri Corps teams up with FEMA to help at disaster scenes by the CNN Wire Staff)

► **日本政府通過能源節約法修正草案**

日本福島核電廠災變後，全國核電廠將停止運轉，電力有供應不足之虞，如何有效利用電力成為重要課題，因此日本政府於 3 月 13 日內閣會議通過《能源使用合理化法》（簡稱《能源節約法》）修正草案，要求住宅窗戶、浴槽等建材、設備應具備一定之阻熱效果，俾抑制電力消耗。日本政府擬於本會期將該法案送交國會審查，希冀 2020 年前，所有新建之住宅均可達到節約能源之標準。(NHK)

► **德國綠黨要求聯邦眾議院對核廢料最終處置場應有更多發言權**

針對德國核能廢料最終處置場議題，德國綠黨要求聯邦眾議院應有更多發言權。綠黨 2 位聯邦眾議院黨團主席在一封寫給梅克爾總理的信中認為，聯邦與各邦截至目前為止之協商顯然成果有限，此議題必須獲得全體社會共識，而聯邦眾議院之參與乃不可或缺。聯邦與各邦計畫今夏共同提出法律提案，以之做為核廢料最終處置場選址之基礎。在非核政策定調之後，聯邦政府決定將核廢料最終處置場由原先唯一的一處擴大向全國適當地點選址，綠黨建議梅克爾總理應召集各邦及國會各黨團主席就此進行協商。(http://de.reuters.com)

101/03/15

► **德國聯邦內閣通過批准建立歐洲穩定機制條約及資金參與法草案**

德國聯邦內閣 3 月 14 日通過批准建立歐洲穩定機制（ESM）條約法草案及資金參與 ESM 機制法草案。ESM 是一整套穩定歐元區措施之一部分，和先前聯邦內閣已批准的財政協定一同作為歐元區未來的規範機制，以達到歐元區恆久的穩定。ESM 與財政協定二者緊密相連，任何一個向 ESM 求助的歐元國家，必須在相關的財政協定期限屆滿之後重新批准並實踐新的財政協定。ESM 預定在完成必要的會員國批准程序後，於 2012 年 7 月開始實施，屆時將取代 2010 年所定暫時性的歐洲金融穩定機制（EFSM）及歐洲金融市場穩定基金（EFSF）。(http://www.gesetzesportal.de)

101/03/16

► **美國參議院質詢 FBI，擬撥款以對抗恐怖份子網路攻擊**

美國聯邦調查局局長 Robert Mueller 於參議院撥款小組委員會關切潛在的恐怖份子網路攻擊問題時，表示該局絕不輕敵，將於國內、外嚴加戒備，防範恐怖份子的威脅。參議院針對相關資金及立法提出質詢，Robert Mueller 雖未答覆細節，但仍於會後與參議員進行秘密協商。Robert Mueller 說明恐怖份子善用網路資源，例如有自己的線上雜誌——「鼓舞」(Inspire)，也利用推特 (Twitter) 等等，透過網路空間從事顛覆活動。(FBI on guard against terrorist cyber attacks by Carol Cratty, CNN)

► **美國參議院通過 1,090 億美元交通法案，交由眾議院審議中**

美國參議院以 74:22 票數通過將聯邦公路信託基金展延至 3 月底。若未通過此案，許多聯邦鋪路築橋計畫都將停擺。參議院多數黨領袖 Harry Reid (D-Nevada) 呼籲，該法案應視為工作機會法案，並催促共和黨所領導的眾議院能儘速通過本案。白宮亦呼籲眾議院儘速通過該法案，讓州政府及地方政府能早日確定相關計畫，以推動基礎建設。此外，眾議院的共和黨員正在推動一項 5 年交通法案，但有些內容如過度鑽挖聯邦土地等，是民主黨所反對的。Michael Steel 表示兩黨須再溝通協調，以取得共識，眾議院發言人更指出，如果無法取得共識，就必須採取參議院的法案。(Senate passes \$109 billion transportation bill by the CNN Wire Staff)

► **日本民主黨擬修法善用雪能源**

日本民主黨擬提出《豪雪地區對策特別措施法》修正案，以善用「雪冷熱能源」，即冬季時儲藏積雪，夏季時供建築物之冷氣設備或農產品之低溫保存使用，國家或地方政府亦應對利用「雪冷熱能源」之建築給予支援。民主黨希望政府將「雪冷熱能源」定位為新能源，俾促進天然能源之有效利用。此外，修正案亦明載，強化偏遠地區之除雪措施，國家應就市町村之除雪措施提供協助，至於因積雪有倒塌之虞之空屋，國家或地方政府應採取必要處置。(朝日新聞)

► **歐盟將制定新的保險公司資本規範**

歐洲議會 2 個最大黨團 3 月 15 日就保險業資本規範達成協議。規範內容包含一整套被稱為 Solvency II (償付能力二) 的措施，其重點是規定未來保險公司的自有資本必須嚴格依據該公司所承擔風險做調整。這套措施將納入歐洲議會經濟委員會於 3 月 21 日表決的相關指令草案中。新措施預定 2013 年生效，但 2014 年才會全面實施。業界代表認為規範內容過於複雜，擔心將導致業者資本需求增加，而調漲人壽保險與年金保險保費，部分保險公司甚至揚言要將總部搬離歐盟。(http://de.reuters.com)

101/03/19

► **華爾街和平示威者被指控侵權、危害秩序及攻擊等罪名**

美國警方逮捕占領華爾街 6 週的數十位示威群眾，曼哈頓特區律師事務所指出，示威群眾露宿 2 個月 Zuccotti 公園之後，仍不願離開，紐約警方為了群眾健康及環境衛生等原因，強制驅散民眾並逮捕 74 位示威者。紐約警政署認定示威民眾犯下侵權、危害秩序、攻擊及反逮捕等多項罪名，網友卻批評警方濫加逮捕和平示威者。示威者自去年 9 月 17 日起，公開譴責收入的不平等，示威運動迅速蔓延至美國各城市，世界各地亦群起響應。(Dozens arrested as 'Occupy Wall Street' marks 6 months by the CNN Wire Staff)

► **日本政府成立新機構強化防癌措施**

日本厚生勞動省就現行健康局總務課之癌症對策推進室及生活習慣病對策室等 4 個單位進行整合，於 4 月 1 日升格為編制約 50 人之「癌症對策暨健康增進課」。癌症為日本人死因之首，日本雖於 2006 年制定《癌症對策基本法》，卻迭遭指責厚生勞動省之相關體制不足。厚生勞動省之癌症對策推進協議會於本月提出「癌症對策推動基本計畫」，明載充實工作族群之防癌措施及降低成人吸菸率至 12%，且配合該計畫致力推動生活習慣病對策，俾有效預防癌症。(日本經濟新聞社)

101/03/20

► **美國參眾議院激辯歐巴馬健康醫療法**

美國數州民眾將歐巴馬健康醫療法帶入美國最高法院，共和黨則主張廢止歐巴馬健康醫療法，並指出歐巴馬並未關注國家經濟及高價瓦斯等議題，共和黨將發起為期兩週的抗議運動，強烈反彈歐巴馬健康醫療法的失敗及其不受歡迎，並突顯民主黨降低赤字的支票根本無法兌現。各地媒體紛紛在社論中就此辯論，並引起選民高度關注，每一位共和黨黨員都急於發表言論，國會支持者亦請民眾現身說法，提供個人親身經驗。共和黨和民主黨將於華盛頓展開激辯，沸騰洶湧彷彿回到 2009 年的唇槍舌戰，當年民主黨將醫療保險延伸至未保險的美國人，而連夜通過該法案時，沒有一張票是來自共和黨。歐巴馬內閣官員將親臨各州各城鎮，說明歐巴馬健康醫療法的優點及目前進度，以爭取人民支持。(Health care message wars heat up on anniversary of law by Deirdre Walsh, CNN Senior Congressional Producer)

► **德國聯邦政府提出贍養費預支法修正草案**

為簡化單親兒童請領贍養費預支程序，德國聯邦政府於 3 月 16 日向聯邦眾議院提出贍養費預支法修正草案。修正重點在於減少單親父母申請贍養費預支費所需之證明文件，同時也簡化並加速主辦單位對於申請案件之審核及同意程序，另一方面，主辦單位向單親兒童另一方父母追討贍養費欠付額之程序也將予以簡化。贍養費預支制度是專為 12 歲以下單親兒童制定的社會福利，當應負擔養費義務之父或母未付、未定時、未及時或未足額支付時，扶養一方得向國家申請預支費。如應負擔養費義務之父或母死亡，則預支費視同孤兒津貼，6 歲以下兒童每月可領 133 歐元，6~12 歲兒童每月 180 歐元，最長可領 72 個月。如應負擔養費義務之父或母有能力卻未盡義務，國家得向其求償代付之金額。

(<http://www.gesetzesportal.de>, <http://www.bmfsfj.de>)

101/03/21

► **美國教育制度缺失將使國家安全面臨危機**

目前美國教育制度之缺失將使國家安全面臨危機。外交關係議會 (Council of Foreign Relations) 指出，美國教育失敗將嚴重影響國家安全，史丹佛大學教授 Condoleezza Rice 與紐約教育家 Joel Klein 主持研討會，探討教育問題將瓦解國家凝聚力議題。Condoleezza Rice 表示，美國之所以偉大，是不管你從哪個國家來追逐美國夢，每一個人的機會絕對是平等的。Joel Klein 則指出，美國並無統一的宗教與文化，於是教育就成為凝聚美國人民的一股力量，然而，現行教育體制並不完備，目前美國教育體制形成五項國家安全威脅，包括經濟成長與競爭。美國國防部指出，75%的美國青年沒有入伍資格，因為沒有高中文憑，體能也不合格，另外，犯罪紀錄也影響入伍。但是有資格從軍的青年卻學業不及格，其中 30%未通過軍事性向測驗，在科技上也沒有能力替軍方抵制網路威脅，且欠缺外語能力，無法了解全球文化，後果不堪設想。今後美國將致力於升學率及文、理科的學業評量，並開始注重外文學習以了解全球文化。(Report calls education a national security issue, CNN)

► 日本政府著手培育善用政府資訊新產業

日本經濟產業省將著手培育及開發善用政府持有之資料之新產業，重點置於吸引銀髮族或觀光客之公共設施系統，結合環境評估或氣候條件、住宅資訊等服務。鑑於國家與地方政府持有龐大資料，惟公開標準不一，甚至須花錢取得資料，經濟產業省希望開創新的服務業，如：就工程或交通規則、商店開業歇業等相關資訊，進行整合之高準確度地圖。經濟產業省將呼籲相關機構訂定資料公開統一標準，同時建立確實保護個人資料與著作權之完善體制。(日本經濟新聞社)

101/03/22

► 美國國土安全局簽約製造火藥

美國國土安全局與 ATK 簽約，ATK 為太空、國防產品製造公司，ATK 將於明尼蘇達州的 Anoka 聯邦彈藥公司所設的工廠製造火藥，並於今年 6 月到貨。ATK 總裁 Ron Johnson 說，ATK 將維持紀錄，成為 40 口徑彈藥的主要供應商。ATK 贏得美國國土安全局這項簽約乃是因為 HST 子彈的

設計，HST 子彈能百分之百維持重量、減少副作用並避免過度穿透力，ATK 總裁 Ron Johnson 驕傲的說，「HST 子彈的設計證明了我們能繼續服務保衛國土安全的人」。(“ATK gets ammunition contract with U.S. immigration and customs enforcement.” entertainment close-up)

► **日本放寬國立公園地熱發電開發限制**

日本環境省憂心因核電廠將相繼停止運轉，電力恐供應不足，3 月 21 日決定有條件准許於國立公園開發地熱發電。除需特別保護之區域外，經當地居民同意，且所使用之開採技術對環境之影響降至最小時，得於限制區域內，以垂直挖掘方式開發地熱發電或興建發電廠。環境省之前已同意於限制區域外，以傾斜挖掘方式開發國立公園之地熱，但此工法成本較高，環境省此次放寬限制，應有助地熱等可再生能源之普及。(日本經濟新聞社)

► **歐盟執委會提案加強保障派遣國外工作勞工之權益**

歐盟執委會 3 月 21 日提出新的法案，以改善派遣國外工作勞工的工作條件。鑑於歐盟境內上百萬在別國短期工作的派遣勞工，常未能享有應得的勞動條件，尤其是營建業勞工，在工資或休假方面的權益常被剝削，因此執委會將具體建議整合在一個行政法規中，以促使各會員國加強監督及保障勞工權益。此外執委會還提出新方案，強調勞工權和罷工權應與服務流通同等重要。(http://www.gesetzesportal.de)

101/03/23

► **中國大陸通過危險廢棄物污染防治規劃**

中國大陸環保部日前召開常務會議，會中通過「“十二五”危險廢棄物污染防治規劃」，明示“十二五”期間危險廢棄物污染防治工作之基本原則與目標，揭櫫主要任務及重點工程，將致力提高危險廢棄物無害化利用處置保障，並強化危險廢棄物由產生、儲存、轉移、利用及處置之監管，俾有效降低危險廢棄物污染環境之風險。(中國網)

101/03/26

► **美國總統歐巴馬否決輸油管案，參議院將極力推翻決議**

美國總統歐巴馬否決 Keystone XL 輸油管案，國會卻有不同意見。在參議院，共和黨僅以 4 票之差敗給民主黨，致使 Keystone XL 輸油管案以 56:60 的投票結果，遭到否決，但參議院共和黨誓言，將傾全力推翻該決議。著名的環保倡導者 Bill McKibben 亦表示，目前民主黨的勝利只是「暫時的勝利」，並不保證其為最終的勝利。（“President Obama, all by himself, turned down the Keystone XL oil pipeline. Congress wants a say too.” National Review 2 Apr. 2012）

► **日本防止兒童受虐加強支援寄養家庭措施**

日本厚生勞動省鑑於兒童受虐情事日增，安置於寄養家庭之兒童人數亦隨之增加，卻相繼傳出兒童遭寄養家庭不當對待之案例。因此，厚生勞動省將擬定強化支援措施指南，本月內通告各地方政府，自 5 月起實施，其具體措施為規定兒童養護設施之專門職員，須定期造訪寄養家庭並進行諮詢，寄養家庭如要求暫停提供寄養服務時，得將寄養兒童暫時安置於養護設施，此外亦須提供寄養家庭充足之資訊及其相互交流之機會。（NHK）

101/03/27

► **美國國防部長主張歐巴馬宣戰與憲法無關**

美國國防部長 Leon Panetta 主張，國會的宣戰權力與憲法無關。歐巴馬辦公室則宣稱，軍事干預敘利亞，被相關國際法庭如聯合國安全理事會及北大西洋公約組織等所允許。國防部長 Leon Panetta 辯稱，民意代表不需要同意，僅管同一部憲法使歐巴馬有權力授予國會宣戰權並裁量軍事費用。歐巴馬軍事干預敘利亞之前，未與國會協商，而是和聯合國與阿拉伯聯盟諮商。國防部長 Leon Panetta 主張，政治理念上，結合聯盟國來對付共同敵人是理所當然的，但這些聯盟國的同意與憲法上總統是否有權宣戰無關。美國利益受到威脅時，是否需要經過外國法庭允許才能用兵？提升為短期政治權宜之計是項危險的學說。（“In startling testimony, De-

fense Secretary Leon Panetta asserted that Congress's war powers are irrelevant.” National Review 2 Apr. 2012)

► **中國大陸訂定容積率管理辦法**

中國大陸住房和城乡建设部日前訂定《建設用地容積率管理辦法》，明示以出讓方式提供國有土地使用權時，於使用權出讓前，城市、縣人民政府城鄉規劃主管部門應提出容積率等規劃條件，列入出讓國有土地使用權契約內容，未確定容積率等規劃條件之土地，不得出讓國有土地使用權；國有土地使用權出讓後，任何單位或個人不得擅自調整、更改依法批准之容積率，亦不得以會議紀要等形式調整容積率。(中國網)

101/03/28

► **美國健康醫療改革**

美國國會 2 年前通過健康醫療改革時，許多家長為罕見疾病兒童終能納入醫療保險，在電視機前為這歷史性的投票歡呼；但本週，美國最高法院進行健康醫療改革大辯論，卻有眾多美國民眾到華盛頓，在最高法院門外舉牌抗議。以 Julie Walters 的 1 歲小孩為例，進出醫院 6 次每次需花 5 萬美金以上，這種花費使她不敢再生小孩；Julie Walters 認為，人生的各個階段都有不同的需要，難保將來不會遇到嚴重疾病，健康醫療改革法使終身最高賠償額（lifetime limits）納入規範，因此照顧得到花費高昂的罕見疾病患者。這類民眾正積極遊說參議員 Barbara Boxer 繼續支持這條法律。(The Supreme Court, health care reform and one little girl by Elizabeth Cohen, Senior Medical Correspondent)

► **日本眾議院通過保險業法修正案**

日本眾議院 3 月 27 日於朝野支持下，審議通過《保險業法修正案》，修正要旨在利於保險公司收購海外保險公司，並於當日送交參議院審查。現行《保險業法》明定，保險公司僅得收購國內保險公司或銀行、國外保險公司為子公司，此規定阻礙收購旗下擁有不動產公司或汽車維修公司之海外保險公司，如能完成修法，將有助日本保險公司收購國外保險

公司。(日本經濟新聞社)

101/03/29

► **日本完成修正勞動者派遣法**

日本旨在謀求改善派遣勞工待遇及僱用安定之《勞動者派遣法》修正案，3月28日經參議院審查通過，完成立法。新法原則禁止僱用期間為30日以內之日僱型派遣，決定派遣勞工工資時，應力求與要派公司其員工之薪資取得平衡，此外，亦規定派遣公司應公開抽取仲介費之比率。(NHK、日本經濟新聞社)

► **中國大陸支持農業產業化龍頭企業發展意見出爐**

中國大陸國務院近日公布「國務院關於支持農業產業化龍頭企業發展的意見」，明載支持符合條件之龍頭企業從事高標準基本農田建設、土地整治、糧食生產基地、標準化規模養殖基地等建設，亦支持龍頭企業以兼併、重組、收購、控股等方式，組建大型企業集團。該意見鼓勵龍頭企業採取股份分紅等方式，將加工、銷售之部分利益讓予農民，共享農業產業化發展成果。(中國網)

► **美國共和黨政策肯定婦女價值**

美國共和黨肯定婦女的偉大貢獻，認為婦女擔任母親，維持家庭功能，也擔任義工，貢獻社區；除了家庭之外，職業婦女發揮所學，貢獻社會。美國共和黨相當贊同婦女平等權利、平等機會及平等責任之原則，並相信美國婦女潛能日後將更有發展，不但是貢獻家庭，同時也貢獻社會。美國共和黨強調經濟成長使美國婦女在各方面都能繼續進步，且重申該黨對平等權利法與女權的支持。(End of An Era; The evolution of the Republican party platform's "historic commitment" to women New York)

► **德國聯邦內閣通過照護保險改革草案**

德國聯邦內閣3月28日通過由衛生部長巴爾所提照護保險改革草案，目的在改善對失智病人及其照顧親人之給付。本案增加給付約需11億歐元

經費，財源預定來自 2013 年 1 月起提高保險費率 0.1%。草案重點包括：提高各個照護階段之失智病人給付，更針對個別病人需求提供照護服務，並納入陪伴服務給付；此外，政府也計畫對所謂的照護共居住宅提供經費補助，並使需要照護失智親人之民眾辦理留職停薪更加容易。
(<http://de.reuters.com>)

101/03/30

► **美國眾議院否決弱勢團體的眾議院監督委員會提案**

美國眾議院否決弱勢團體的眾議院監督委員會舉行聽證會監督政府，弱勢團體由 Quezon Rep. Danilo E. Suarez 所領導，他要求舉辦公聽會來評量政府機關的預算，尤其 2013 年國家預算將於今年 8 月開始審查。眾議院議長 Feliciano R. Belmonte 則表示，這根本毫無法源，並指出許多政府機關都已經具備了監督預算的功能。(Oversight committee “has no basis.”, Business World)

(國會圖書館編譯助理研究員張名吟

編譯助理研究員紀麗惠

編譯助理研究員葉靜月 編譯)