

# 美國國會法案摘介

## 司 法

### 全國監護權法

National Guardianship Rights Act, S. 352

#Congressional Record, Vol. 137, No. 24 (2/5/1991) S1591

根據健康及長期醫療委員會的報告顯示，監護權的濫用日趨嚴重，然監護權對殘障及高齡者而言卻是很重要。因此該法提出訂定聯邦最低標準，以提昇監護人的品質，保障被監護人之權益。（完成二讀）

### 全國兒童虐待預防月

National Child Abuse Prevention Month, S. J. Res. 52

#Congressional Record, Vol. 137 No. 19 (1/29/1991) S1241

根據統計資料顯示，貧窮兒童被虐待的危險性相當高，而且在告發的兒童虐待案件中平均每四個小孩中便有三個被虐待，1986年兒童虐待的案件占百分之39.8，而從1981年到1987年已昇高到百分之78。該決議案乃訂1991及1992年的四月為「全國兒童虐待預防月」，以提高大眾的注意並促進兒童福利。（完成二讀）

### 全國學生運動員日

National Student-Athlete Day,

S. J. Res. 50

#Congressional Record, Vol. 137 No. 19 (1/29/1991) S1240

運動對於年輕人在身心二方面皆有正面的影響，但有許多年輕人爲了想成爲職業運動員而犧牲學業，甚至有些學校忽略學生在課業上的進步。因此該法提出訂1991年4月6日為「全國學生運動員日」，以強調學業與運動是同等重要。（完成二讀）

### 恐怖份子處以死刑

Terrorist Death Penalty Act, S. 245

#Congressional Record, Vol. 137 No. 15 (1/23/1991) S1069

世界各地的美國人民正面臨恐怖主義的威脅，然而美國對於殺害人民的恐怖分子並未處以死刑。該法提出建立憲法程序，將恐怖份子處以死刑，以保障國人的生命安全。（完成二讀）

### 全國癌症兒童警覺月

National Awareness Month for Children with Cancer, S. J. Res. 39

#Congressional Record, Vol. 137 No. 10 (1/15/1991) S575

根據資料顯示，一到十四歲之兒童有百分之十以上死於癌症，患有癌症兒童之家庭不僅需要好的醫療設備，亦需要精神支助。

該法乃訂1991年9月為「全國癌症兒童警覺月」，以呼籲各研究單位幫助兒童及其父母克服精神及經濟壓力。（完成二讀）

#### 修正憲法有關胎兒權制

Constitutional Amendment on the Rights of the Unborn, S. J. Res. 37

#Congressional Record, Vol. 137 No. 10 (1/15/1991) S574

美國憲法第五次及十四次修正中規定“尊重人權”，“人”泛指所有的人類，包括未出生的胎兒，而最高法院在1973年卻裁決墮胎合法化，該法提出維持憲法中對人權的保障以保護胎兒之生命。（完成二讀）

#### 家庭暴力防範法

Domestic Violence Prevention Act, S. 212

#Congressional Record, Vol. 137 No. 10 (1/15/1991) S558

根據意外事件報導指出，平均每十五秒鐘便有婦女或兒童遭毆打，且平均每十一天便有婦女遭其配偶或男友殺害，這些數據也只代表小部份的家庭暴力。因此該法強調各州應訂定嚴密的法律，以加強家庭暴力防範及協助受難婦女及兒童。（完成二讀）

#### 提供外籍企業家合法之美國居留權

Providing lawful residence in the U.S. to certain alien entrepreneurs, S. 2087

#Congressional Record, Vol. 136 No. 10 (2/7/1990) S991

由於經濟不景氣及失業率的居高不下，利用國內外資源創造就業機會是目前可行的辦法。該法目的乃吸引外商來美投資，提供就業機會創造新的經濟景象，以促使美國經濟復甦。（完成二讀）

#### 精神病警覺週

Mental Illness Awareness Week, S. J. 256

#Congressional Record, Vol. 136 No. 11 (2/8/1990) S1165

根據精神病學文獻報導，平均每五個人中便有一人受精神問題的困擾，該決議案特訂1990年10月7日至13日為精神病警覺週，希望大家對精神病患付出關愛。（在1990年8月9日總統簽署通過，成為P.L. 101-348）

## 內 政

#### 勞工家庭保護法

Workers' Family Protection Act, S. 353

#Congressional Record, Vol. 137 No. 24 (2/5/1991) S1594

八〇年代政府花費大量金錢與人力處理垃圾、水污染、空氣污染及氫、石棉、鉛等有毒化學物質的污染問題，但卻忽略了勞工眷屬的安危。該法乃要求全國職業安全及健康組織制定相關規定，以保障勞工及其家屬之安全。（完成二讀）

#### 商業及教育合作法

Business and Education Partnership Act, S. 364

#Congressional Record, Vol.

137 No. 25 (2/6/1991) S1704

每年平均有一百萬的美國高中生退學，且百分之二十五的高中畢業生無法閱讀初中程度之書籍，為使其在社會上貢獻所學，不僅是課業上的訓練，更應加強其基本技能及專業訓練。該法提出多設立科學高中，以訓練優秀的科技人才，使美國在國際市場上能與世界其他國家競爭。（完成二讀）

#### 婦女從事非傳統性工作

Nontraditional Employment for Women Act, S. 367

#Congressional Record, Vol. 137 No. 25 (2/6/1991) S1708

一般說來女性都從事較低層次且薪水較低的工作，但在波斯灣戰爭中卻證明女性亦能擔任艱鉅的工作。該法提出讓婦女享有均等機會從事工程、電子及其他高薪之工作。（在1991年12月12日總統簽署通過，成為P.L. 102-235）

#### 特別止痛法

Compassional Pain Relief Act, S. 358

#Congressional Record, Vol. 137 No. 24 (2/5/1991) S1598

據估計每年平均約有八十萬美國人患有癌症，而且四十萬人是死於癌症，1984年8月23日新英格蘭醫學期刊中莫沙博士指出海洛英在診療上有很大的功效，但立法者仍不敢輕易立法使海洛英在醫療上合法化；在英國、比利時、紐西蘭、中國及其他許多文明國家都已准許在特殊狀況下使用海洛英。該法提出癌症末期病患可使用海洛英止痛，但必須經過醫師診斷及醫院公會

同意，並要求健康及人類服務處設立海洛英安全使用及保存規定，以防止其透過非法管道取得。（完成二讀）

#### 工資調整改革法

Prevailing Wage Rate Adjustment Reform Act, S. 310

#Congressional Record, Vol. 137 No. 21 (1/31/1991) S1376

一般聯邦雇員之薪資較私人企業低百分之10.36，有些地方甚至低於百分之28。該法提出「聯邦薪資系統」，給予雇用人員公平之待遇。（完成二讀）

#### 印地安反藥物濫用法修正案

Indian Anti-Drug Abuse Amendments, S. 290

#Congressional Record, Vol. 137 No. 20 (1/30/1991) S1300

根據專家指出，原著民酒精消耗是其他人口的四倍，容易造成疾病、意外災害、或其他相關意外，且死亡率高。該法乃提出在教育、防預及治療方面予以協助，以使原著民有健康的下一代。（完成二讀）

#### 全國寫作計劃

National Writing Project, S. 264

#Congressional Record, Vol. 137 No. 16 (1/24/1991) S1181

根據美國教育部的統計，百分之七十五以上的高中生無法撰寫正確的文章，為改善學生寫作及學習之品質且提昇寫作教學師資，該法提出全國寫作計劃，要求聯邦補助一千萬美元以加強寫作教學之品質。（完成二讀）

### 國會購買再生紙

Purchase of Recycled Paper by Congress, S. 255

#Congressional Record, Vol. 137 No. 15 (1/23/1991)

大家都知道保護自然資源之重要，而最簡單且直接的方式乃是使用再生紙。該法要求由國會辦公室做起，使用再生紙產品，以保護森林資源。（完成二讀）

### 全國投票者登記法

National Voter Registration Act, S. 250

#Congressional Record, Vol. 137 No. 15 (1/23/1991) S1086

根據美國審計局之資料指出，1990年底第102屆國會議員選舉，民眾投票率為百分之三十六，是1942年以來最低的一次。該法乃要求簡化各州投票登記程序，以提高投票率。（完成二讀）

### 廢棄物管理法

States Solid Waste Regulatory Authority Act, S. 241

#Congressional Record, Vol. 137 No. 14 (1/22/1991) S1008

根據美國環境保護局的估計，百分之七十三的廢棄物是以掩埋方式處理，而1989年建造的掩埋場有一半在1994年將面臨關閉，因此迫切需要培養國人建立減少垃圾及資源回收的觀念。該法乃建議提高外州運來的垃圾收費或以訂約合作方式處理廢棄物。（完成二讀）

### 兒童營養補助

Child Nutrition Assistance, S.

223

#Congressional Record, Vol. 137 No. 11 (1/16/1991) S953

由於雙薪工作者及單親家庭日趨增多，因此兒童課後照顧的需求亦增加。目前有許多學校提供課後照顧且提供點心，但都不符合政府補助之資格；爲了兒童的健康，該法要求修正全國學校午餐法以給予參加課後照顧之兒童餐飲補助。（完成二讀）

### 事病假法

Family and Medical Leave Act, S. 5

#Congressional Record, Vol. 137 No. 9 (1/14/1991) S494

根據美國商會研究指出，百分之八十二的雇主並未提供員工照顧病童及年長者之事假，且只有六州及大約四分之一的雇主提供領養假。該法提出應給予員工十二週的生產、領養或家中有人重病之留職停薪假，以減少家庭經濟危機。（完成二讀）

### 加強美國家庭教育法

Strengthening Education for American Families Act, S. 2

#Congressional Record, Vol. 137 No. 9 (1/14/1991) S448

工作、教育、醫療及兒童，是目前美國家庭的四大問題。該法案乃針對教育問題，提出增加聯邦教育預算，並考慮延長教育年限，以期達到全國無不識字人口之目標。（完成二讀）

### 太平洋島人特殊才能教育計劃

Gifted and talented program for certain Pacific islanders, S.

2082

#Congressional Record, Vol.  
136 No. 9 (2/6/1990) S894

美國國會曾於1988年通過印地安及夏威夷中小學特殊才能教育計劃，然為使薩摩島及關島特殊才能之兒童亦享有同樣之機會，該法乃提出於薩摩島及關島成立中小學特殊才能教育計劃，以啓發兒童之潛能。（完成二讀）

#### 器官移植修正案

Amendments to organ transplant amendments act, S. 2085

#Congressional Record, Vol.  
136 No. 9 (2/6/1990) S906

1988年器官移植修正案中規定，凡聯邦政府認可之器官捐贈組織，每年器官捐贈數不得少於五十個。但各州人口多寡不一，因此該法提出1988年器官移植修正案延至1991年1月開始實施，使國會能再加考慮，不致使某些組織因數量不足而面臨關閉的命運。（完成二讀）

## 財 政

#### 初次購屋者機會法

First- Time Home Buyer Opportunity Act, S. 307

#Congressional Record, Vol.  
137 No. 20 (1/30/1991) S1319

對大部份的美國人而言，擁有自己的房屋是建立家庭資產及退休後安身之處最實際方式；然而房價的高漲，使大多數的美國人無法購置。因此該法提出允許初次購屋者使用其個人退休金至一萬美元，以刺激房屋購買力，進而幫助美國經濟復甦。（

完成二讀）

## 交 通

#### 破產航空公司旅客保護法

Airline Bankruptcy Passenger Protection Act, S. 240

#Congressional Record, Vol.  
137 No. 14 (1/22/1991) S1008

飛機乃是美國主要交通工具之一，近年來航空公司相繼倒閉，使得持有該公司機票的乘客遭受損失。因此該法建議交通部規定持有倒閉航空公司機票之乘客可改搭其他公司，以保障乘客之權益。（完成二讀）

#### 有線電視消費者保護法

Cable Consumer Protection Act, S. 211

#Congressional Record, Vol.  
137 No. 10 (1/15/1991) S554

由於未立法抵制有線電視經營者，造成市場壟斷，且月租費用節節高升，侵害人民權益。因此該法要求聯邦電信委員會訂定售後服務、畫面及聲音品質之全國標準，並制定有線電視專營權，以加強市場競爭力。（完成二讀）

## 國 防

#### 軍人眷屬保護法

Military Family Preservation Act, S. 283

#Congressional Record, Vol.  
137 No. 19 (1/29/1991) S1238

波斯灣戰爭造成父母必須離開子女為國服

務，而軍人除了有保衛國家的責任外，對其子女及眷屬亦有照顧的責任。該法乃要求避免雙親皆被徵召，至少應有一人可攜帶子女前往，使其受到應有的照顧。（完成二讀）

#### 軍人壽險保障加強法

Servicemen's Group Life Insurance Coverage Enhancement Act, S. 232

#Congressional Record, Vol. 137 No. 12 (1/17/1991) S986

美國政府早在第一次世界大戰期間便提供軍人眷屬經濟保障，在1917年的戰爭保險法中更設立美國政府壽險計劃，1985年修正為退伍軍人壽險計劃，且包括各軍校學生，但其保險金額最高為五萬美元，與一般美國人民可得十一萬六仟一百一十四元相差甚多。因此該法提出將軍人壽險金額提高為十萬美元，以保障軍人及其眷屬權益。（完成二讀）

## 外 交

#### 中止美國對蘇聯之援助

Suspension of United States Aid to the Soviet Union, S. 231

#Congressional Record, Vol. 137 No. 12 (1/17/1991) S983

正當美國忙於波斯灣戰爭之際，蘇聯紅軍趁勢攻擊無辜的立陶宛人民，造成十五人喪生及其他無法估計的損失，而美國居然還給予蘇聯農產品之援助。因此該法乃要求國會停止對蘇聯一切的援助，尤其對蘇聯中央政府之經濟援助及最惠國待遇，直到蘇聯停止對波羅的海諸國的武力威脅。