

美國國會法案摘介

司 法

輻射線暴露賠償法案

Radiation Exposure Compensation Act, S. 2633

#Congressional Record, Vol. 134, No. 104 (7/12/'88) S9422

美國1950年代核子試爆，由於當初試爆時政府疏於事前宣導防核知識，原子塵及放射線造成其試爆下風區居民罹患癌症。居民控訴美國政府並要求賠償，但却被最高法院判決核子試爆為政府之自由裁決權，政府可免於事責，致受害民眾申訴無門。本法案旨在提供司法程序，讓在核子試爆時暴露於輻射而受傷或死亡者可以申訴請求賠償。(完成二讀)

無家可歸青少年過渡期生活法案

Homeless Youth Transitional Living Act, S. 2660

#Congressional Record, Vol. 134, No. 109 (7/27/'88) S10110

不同於離家、逃家之青少年，無家可歸之青少年是被父母所拋棄或逐出，而淪落街頭被迫以偷竊、販毒或淪為娼妓來求生存，製造許多社會問題。其中尤以16歲至21歲之青少年處境最為尷尬，他們未成熟到足以獨立謀生且缺乏教育和職業技能，又因年齡問題未能進入成年收容所亦無法安排

收養，景況堪憐。本法案旨在提供這些青少年一個安全的住所，並施以教育和職業訓練以幫助他們成為獨立之成年人。(完成二讀)

反衛生廢物傾倒法案

Health Waste Anti-Dumping Act, S. 2685

#Congressional Record, Vol. 134, No. 45 (8/4/'88) S10887

紐澤西州至麻塞諸塞州沿海海岸受含有醫藥廢物的垃圾浪潮所侵蝕，此些醫藥廢物不僅破壞沿海風景，影響觀光旅遊收益，且威脅民眾健康。本法案即在制定反衛生廢物傾倒法案，對不法傾倒者處以高達二萬五千美元之罰鍰或長達五年監禁之刑事處罰。(完成二讀)

難民安頓計劃延長法案

Refugee Resettlement Extension Act, S. 2605

#Congressional Record, Vol. 134, No. 98 (6/29/'88) S8814

本法案旨在延長1980年難民法中難民補助計劃，並確保該計劃之穩定性及持續性，以協助難民在美國重新建設家園。此案附帶三點：

- 1.提供一項試驗性計劃，著手處理某些對美國環境適應困難的難民。
- 2.研究允許領事及移民局官員赴海外進

行難民身份確定之成本效益。
3.繼續難民醫療補助。(完成二讀)

內政

石油污染責任保險及賠償法案

Oil Pollution Liability and Compensation Act, S. 2643

#Congressional Record, Vol. 134, No. 106 (7/14/'88) S9688

美國對漏油事件處理，係由石油公司及油輪業者之漏油責任聯合組織、保險金和公司利潤來支付費用。為強化及改進聯邦法對漏油事件的賠償和責任的建立，本法案除了成立聯邦漏油處理基金外，並要求確保現行州法下所規定漏油責任、法令施行、處罰和清理方案，不因基金的成立而降低對油輪船主處理漏油事件的標準。(完成二讀)

聯邦分擔用水供應費用計劃

Federal Cost-Sharing of Water Supply Project, S. 2655

#Congressional Record, Vol. 134, No. 108 (7/26/'88) S9943

美國1988年受乾旱的影響，益發顯得水源的不足，以往都市用水供應工程計劃皆由當地政府負擔費用，本法案即在要求聯邦參與水源開發計劃，並分擔百分之五十的費用。(完成二讀)

野火防範補助法案

Wildfire Protection Assistance Act, S. 2641

#Congressional Record, Vol. 134, No. 105 (7/13/'88) S9597

美國、加拿大常發生森林、草原大火，破壞寶貴的森林資源，損失頗大。兩國經常合作撲滅跨國界之森林大火，但官方却無適當名目償還幫助滅火之費用。本法案即在提供農業部及內政部相關機構加入與他國合作滅火協定及償還費用之權力，以有效防範減少野火所帶來之損失。(完成二讀)

顧問登記及改革法案

Consultant Registration and Reform Act, S. 2674

#Congressional Record, Vol. 134, No. 112 (8/1/'88) S10500

美國政府許多計劃皆以委託顧問方式進行，但經常發生某一顧問並不只諮詢國家之計劃，也兼私人計劃，甚或同時諮詢其他利害相關國家之計劃，其忠誠及可靠度令人擔心。本法案為一陽光法案，其目的不在禁止政府單位僱用顧問，而是要確定顧問公司公開其他僱主，以保護政府免於可能的利益衝突。本法案包括：

- 1.要求二萬五千以上之合約“每日商業”(Commerce Business Daily)至少30天。
- 2.研擬諮詢契約監督規定。
- 3.要求標出委託顧問之研究報告。
- 4.要求承攬單位之表現評估。
- 5.要求單位預算委員會和總統預算詳細列舉有關每一單位要求諮詢服務總數之說明。
- 6.要求單位編輯上一年度諮詢合約清單。
- 7.建立直接或間接為政府工作之顧問登記規定。(完成二讀)

處危機中青年就業及訓練法案

AT-Risk Youth Employment and Training Amendments, S. 2679

#Congressional Record, Vol. 134, No. 113 (8/2/'88) S10605

本法案為應勞工部要求，修改暑期青年計劃中的職業訓練合作法案，增加全年性的處危機中青年服務計劃，由勞工部根據多年對青少年計劃之經驗發展而成，提供推行成功之青年計劃供仿效，並協助州及地方盡力服務需要幫助之青年以避免他們陷於失業、失學甚或失去自尊。此法案允許當地服務所在區運用第二條款B項之基金，以對處於長期失業危機中之青年給予廣泛之密集服務，並授權當地服務區自行決定提供何種服務。（完成二讀）

國會議員薪資解釋責任法案

Congressional Pay Accountability Act, S. 2682

#Congressional Record, Vol. 134, No. 115 (8/4/'88) S10885

歷次國會加薪通過之方式對美國選民有虛偽欺騙之嫌，這些加薪提案經由二種方法偷渡，一是經由某種無特性之總統諮詢委員會向總統建議，再由總統建議給國會，如果國會三十日內無異議則通過；一是隱藏於多達一千頁之混合提案中使用語意模糊的字樣混通過。因此本法案即要求以點名投票方式採納加薪提議案，使得加薪案無法藏身於行政建議中，對加薪條款亦要求特別之點名投票。（完成二讀）

控制鉛污染法案

Lead Contamination Control Act, S. 2610

#Congressional Record, Vol.

134, No. 98 (6/29/'88) S8816

目前飲水供應系統和飲水機大都使用鉛管導水，造成鉛滲入飲水中，在學兒童長久飲用將造成鉛中毒，危害身體健康。故此法案即在要求環境保護局禁止製造或銷售鉛製之飲水機，並發起一聯邦計劃幫助學校鑑別和更換含鉛之飲水機，授權此計劃幫助全國學校之供應水評估。（完成二讀）

內華達州自然保護區法案

Nevada Federal Wilderness Act, S. 2659

#Congressional Record, Vol. 134, No. 109 (7/27/'88) S10100

自然保護區目的在保存自然景觀，供後世子孫認識並享有大自然之原始生態，以防文明過度發展侵蝕了所有的土地，破壞地球原始的一切。內華達州有比例甚高的聯邦自然保護區，但因區內甚多不合理的限制，諸如：不能利用機械動力建造的道路，不能使用有發動機之交通工具，不准牛羊放牧其間等，造成州民諸多不便失去野外休憩的樂趣，且有安全之虞慮。本法案即在限制聯邦訂定之自然保護區比例，提供民眾所需之自然保護區，區內可設置必要之設備，讓民眾能方便而安全地享受自然。（完成二讀）

標準原子爐發展法案

Standard Nuclear Reactor Development Act, S. 2639

#Congressional Record, Vol. 134, No. 86 (6/13/'88) S9596

燃燒煤生產電力之方式造成許多不良結果，如酸雨、溫室效應、空氣品質降低等，而

核能發電將是解決電力問題途徑之一。但由於美國民眾抗議核能電廠之興建，美國未來將面臨電力嚴重短缺。本法案即針對此現象，於能源部下籌劃成立專責機構，負責研究製造安全標準原子反應爐，以贏得民眾信心，解決電力危機。（完成二讀）

全球環境保護法案

Global Environmental Protection Act, S. 2663

#Congressional Record, Vol. 134, No. 109 (7/27/'88) S10112

由於臭氧層的迅速消蝕，地球表面暴露於紫外線，使得全球產生一些異常的現象，諸如氣溫上升、氣候異常、森林無端枯死、森林大火頻生等。因此保護環境控制臭氧層的消蝕已是全球的責任，若不迅速採取行動，上述現象將持續惡化。本法案即在開啓第一步，製定全球環境保護法案，領導全球控制環境污染。（完成二讀）

國家能源政策法案

National Energy Policy Act, S. 2667

#congressional Record, Vol. 134, No. 110 (7/28/'88) S10282

全球氣候變化將影響全球糧食穩定，改變淡水的取得和分佈，增加政治不穩定，妨礙發展機會，加速動植物種類之消失，改變田地、生產力和生物的多樣性。面對全球氣溫上升所帶來的天災，已不容人類忽視，美國為世界大國，義不容辭該領導全球採取應變措施。本法案即在要求各國管制造成溫室效應之各種廢氣並有效利用能源，共同為明日之生存奮鬥。（完成二讀）

經濟

全國科學技術政策修正案

National Science and Technology Policy Amendments, S. 2614

#congressional Record, Vol. 134, No. 101 (7/7/'88) S9058

地球生態遭受人類破壞，已由各地頻傳之天災顯露出來。全球氣溫升高、臭氧層受侵蝕、酸雨、核廢料處理等問題皆複雜且涉及科學性，需整合各學科人才從事長期性合作研究，才可能解決。本法案即在加重聯邦科學、工程、技術協調會(FCCSET)之責任，協調各單位發展一個為期十年的全球變化研究計劃，由該會分劃各單位之角色及任務，並審核經費預算，且每年須向國會提出研究進展報告。（完成二讀）

財政

社會安全保險中個人所得和福利報告

Personal Earnings and Benefit Statements for Individuals Covered by Social Security, S. 2684

#Congressional Record, Vol. 134, No. 115 (8/4/'88) S10886

許多人繳納社會安全福利稅，但卻無法從社會安全福利管理處獲得任何回應或資訊，造成民眾對社會安全保險失去信心，甚至高達三分之二的民眾認為往後會拿不到社會安全福利金。因此本法案旨在要求社會安全福利管理處，分階段定期向民眾提供報告，讓民眾瞭解繳納社會安全福利稅的

狀況，以釋疑慮。

數據處理組件之關稅處理

Tariff Treatment of Certain Digital Processing Units.

#Congressional Record, Vol. 134, No. 109 (7/27/'88) S10111

電腦主板為電腦主要功能區，係實際執行運算、記憶、控制的中央處理單元，而美國個人電腦主板多購自日本，並以電腦零件免稅進口；但1987年7月2日海關却以「未完成數據處理機」為由，課徵百分之九的關稅和百分之百對日懲罰之制裁關稅。電腦主板不應歸類於未完成之電腦數據機，就如同汽車引擎不能歸類於未完成汽車，海關錯誤之歸類將使美國電腦喪失競爭優勢，本法案即在糾正此項錯誤歸類。

創作性質工作者之稅務處理

Tax Treatment of Producers of Creative Property, S. 2664

#Congressional Record, Vol. 134, No. 110 (7/28/'88) S10281

1986年稅法改革加入劃一資本估價法，以配合計算所得來自銷售之生產性質者的花費，例如經營汽車製造所需設備之花費可由汽車銷售所得扣除，然財政部却採此法來要求作家、畫家、攝影家等創作者估計他們的支出资本，並將支出費用扣除付稅延遲至作品收入時才得申扣，本法案旨在澄清該法並不適用於創作者。（完成二讀）

全國參與兒童未來合作法案

American Partnership for Our Children's Future Act, S. 2646

#Congressional Record, Vol. 134, No. 106 (7/14/'88) S9699

兒童是國家未來的希望，有健全優良的環境培養，今日的好兒童可成為明日的好公民；但由於社會結構及家庭結構的改變，傳統核心家庭崩潰，如何照顧小孩成為許多美國家庭的問題，尤以單親、雙親皆工作、離婚雙親輪流照顧小孩者情況更為嚴重。本法案即以減稅作為誘因，鼓勵僱主發展員工福利計劃——產假、育嬰假、孩子病假等——以適應個人和公司需要，此案亦包括給予有學齡前兒童之家庭付稅減免，由家庭直接支配全額選擇照顧其孩子之方式。（完成二讀）

納稅人身份辨識號碼

Taxpayer Identification Numbers, S. 2608

#Congressional Record, Vol. 134, No. 98 (6/29/'88) S8815

社會安全號碼本為管理退休基金之方法，現却被政府用作扣稅辨識，本法案即在廢止付稅人必須於所得稅扣繳書填報5歲以上之撫養人社會安全號碼之要求。（完成二讀）

幫助擴展長期健康照顧法案

Helping Expand Access to Long-Term Health Care Act, S. 2671

#Congressional Record, Vol. 134, No. 111 (7/29/'88) S10414

本法案旨在修改社會安全福利法第十八條，提供州政府經費作為長期照顧輔助計劃經費。目前美國國家醫療照顧制度多針對急性、短期之疾病，而無法提供慢性、長期

性疾病之保障。聯邦政府針對此方面醫療照顧之不足，特利用州政府在設計和管理照顧計劃之專業知識和經驗發展聯邦補助計劃，由聯邦提供經費，而由州負責行政事宜。（完成二讀）

家有幼童免稅額使用選擇法案

Family Choice Tax Allowance for Small Children Act, S. 2620

#Congressional Record, Vol. 134, No. 101 (7/7/'88) S9062

現在家庭婦女投入就業市場日多，家中幼童需要適宜的照顧，雖然國家每年撥款三百萬建立托兒中心，但並不能惠及所有兒童。因此本法案旨在對於年收入低於三萬，且家中有小於5歲幼童之家庭給予七百元之直接免稅額或同額退稅。（完成二讀）

陪審義務報酬之扣稅處理

Tax Treatment of Pay for Jury Duty, S. 2630

#Congressional Record, Vol. 134, No. 104 (7/12/'88) S9411

擔任陪審員為公民義務之一，出席陪審團並可領取陪審費，大多數僱主皆要求陪審團員呈繳出席費，作為出席陪審團期間給予正常薪資之交換，因此若於報稅時要求擔任陪審團之公民將陪審費列入所得，將造成該公民盡義務反遭損失之不合理對待。本法案即在改正此稅法，允許納稅人若已將陪審費轉交給僱主者，可從所得中扣除。（完成二讀）

瀕臨絕種動物保護法案

Legislation Concerning Endangered or Threatened Species, S.

2638

#Congressional Record, Vol. 134, No. 105 (7/13/'88) S9596

日本挪威以從事科學研究理由不遵守國際漁業保護協定，捕殺瀕臨絕種鯨魚，却無法施以有效制裁。本法案旨在使削弱保護瀕臨絕種動物國際協定或者國際漁業保護計劃效力的政府，可依據1974年貿易法第301條被控訴，本法並擴大總統制裁力，以增強保護協定的執行力量。（完成二讀）

交 通

達成空氣品質標準

Achievement of Air Quality Standards, S. 2656

#Congressional Record, Vol. 134, No. 108 (7/26/'88) S9943

由於熱空氣帶動氣流上升，汽車排放之廢氣容易隨之消散；冷空氣則氣流下沉，造使廢氣留滯於地面危害人體健康。根據空氣污染程度調查報告，發生嚴重污染之時段皆集中於傍晚日落後，為了防止空氣品質影響民眾健康和安全，本法案准許美國高山及太平時區之十一個州實行全年日光節約時間，將下班之交通尖峰時間提早於日落前，有利於一氧化碳之消效。（完成二讀）

國 防

國防採購部改良法案

Department of Defense Procurement Improvements Act, S. 2621

#Congressional Record, Vol.

134, No. 102 (7/8/'88) S9136

針對國防採購醜聞的發生並為杜絕弊端，本法案旨在國防部下設採購辦公室，集中採購職權和責任，建立合約規範，監督整個國防採購系統。(完成二讀)

教 育

斯塔福學生貸款不履行債務防範及管理法案

Stafford Student Loan Default Prevention and Management Act, S. 2647

#Congressional Record, Vol. 134, No. 106 (7/14/'88) S9700

不履行學生貸款債務的現象已到政府無法負擔容忍的程度，每年美國納稅人要負擔十六億未償付的學生貸款，本法案採取下列步驟，以改進狀況。

- 1.於聯邦法中規定不履行債務率的計算
- 2.對於不履行債務率超過百分之二十五的高等教育機構、貸方或保證機構，要求其發展不履行債務管理計劃。
- 3.學校需於收到貸款支票三十日後方可兌現。
- 4.徵信家長貸款計劃借貸者能力。
- 5.當學生有違規或犯罪時，立即通知信用機構。
- 6.嚴格控制信用授予。
- 7.學生貸款計劃有誤，授權教育部要求退回貸款。
- 8.需求分析的修改。(完成二讀)

國家地理研究中心法案

National Geography Studies Centers Act, S. 2642

#Congressional Record, Vol.

134, No. 105 (7/13/'88) S9598

由測驗顯示，美國學生及成人缺乏地理知識，許多外派之商業代表、政府官員無法履職至任滿便返國門，原因是他們無法在不熟悉的環境運作，導致美國經濟嚴重損失。本法案即在修正中小學教育法，利用其中經費成立國立地理研究中心，提供全年的地理教師訓練計劃，發展標準教學課程並提供技術專家利用和操作教材。(完成二讀)

獎勵志願延長學年計劃

Voluntary Extended School Year Incentive Program, S. 2677

#Congressional Record, Vol. 134, No. 113 (8/2/'88) S10602

由測驗顯示美國學生學業成績不如其他國家，且嚴重缺乏對國家和周遭世界之認識。小學、初高中之休學率高達百分之二，有大約百分三十人口不識字，顯現美國教育處在危機中。相較其他國家，美國上學天數最短，因此本法案即在建立延長學年之獎勵補助計劃，提供經費給願意試驗較長學年之地方學校系統。(完成二讀)