

法規資源引介

第十七輯

公害防治

編製者：立法院資訊及研究服務小組

審訂者：邱聰智 輔仁大學法律系教授

一、「公害防治」介說

公害 (Public Nuisance) 之特性為(1)人為因素引起，(2)多面性，(3)涉及廣大區域，(4)時間持久；簡言之，即為環境污染。世界衛生組織在 1965 年對環境污染下了一個定義：由於人為因素使環境的構成成分及狀態變化，造成環境較原來惡劣。明確地說，即因人為因素而危害國民健康及破壞生活環境者，例如：空氣污染、水質污染、噪音、振動、地盤下沈、放射線等實際生活妨害；此外還可加上權益的妨害，例如：公眾健康、安全、道德、安適、方便等。公害是人類進步的副產品，人口增加、工業生產量增加、國民所得增加、消耗能增加、廢棄物亦增加，均助長公害之產生。在處理時應注意三原則：(1)利用自然進化原理，(2)避免再度發生，(3)資源回收。

資料來源：名揚百科大辭典 / 張之傑，黃台香主編。-- 台北市：名揚出版社，民 73 上册 頁 521

目前有關公害防治的法律計有下列幾種：

1. 空氣污染防治法 民 64. 5.23
總統令公布
民 71. 5. 7
總統令修正公布

2. 水污染防治法 民 63. 7.11
總統令公布
民 72. 5.27
總統令修正公布全文
3. 噪音管制法 民 72. 5.13
總統令公布全文十四條
4. 廢棄物清理法 民 63.7.26
總統令公布
民 69. 4. 9
總統令修正公布
民 74.11.20
總統令修正公布全文
5. 毒性化學物質管理法 民 75.11.26
總統令公布

二、資料類型

(一)法規

1. 中華民國法律彙編 / 中華民國法律彙編
審訂委員會編。-- 台北市：立法院秘書處，民 69
查尋款目：第 7 册 行政一衛生
計有公害防治等相關法律 6 種

- R582/5476 (非常適用)
2. 中華民國現行法規彙編 / 中華民國現行法規彙編編印指導委員會編 .-- 台北市：編者，民 70
查尋款目：第 29 冊 行政—衛生類—環境衛生目
計有公害防治等相關法規 24 種
R582/5476 (非常適用)
3. 最新綜合六法要旨增編、判解指引、法令援引、事項引得全書 / 陶百川等編著 .-- 最新版 .-- 台北市：三民，民 76
查尋款目：空氣污染防治法、水污染防治法、噪音管制法、廢棄物清理法、飲用水管理條例
頁 1177 ~ 1195
R582.8/7712 (非常適用)
4. 台北市單行法規彙編 / 台北市政府編 .-- 台北市：編者，民 75
查尋款目：下冊 環境保護類
R582.432101/4101 (適用)
5. 環境法令 / 行政院環境保護署法規委員會編 .-- 77 年版 .-- 台北市：環保通訊週刊雜誌社，民 77
R367.4023/2171 (非常適用)
6. 環境保護法規彙編 / 行政院衛生署環境保護局編 .-- 台北市：編者，民 76
(非常適用)
7. 環境保護重要法規彙編 / 台灣省環境保護局編 .-- 中興新村：編者，民 73
R367.4023/4391 (非常適用)
8. 台北市環境保護法規彙編 / 台北市政府環境保護局編 .-- 台北市：編者，民 72
R445.4023/4101 (非常適用)
9. 公害法令彙編 / 趙成意編 .-- 台北市：台灣商務，民 67
R588.23/4950 (非常適用)
10. 水污染防治法規彙編 / 經濟部水資源統一規劃委員會編 .-- 台北市：編者，民 66
R445.2023/2301 (論題較專精)
- (二) 政府出版品
1. 立法院公報、立法院公報新聞稿均載有公害防治等相關法律制定及修正之全部審議經過，資料翔實，可資參考。
(非常適用)
2. 法律案專輯 / 立法院秘書處編印
第 49 輯 空氣污染防治法案
第 57 輯 噪音管制條例案
第 58 輯 水污染防治法案
第 87 輯 廢棄物清理法第二次修正案
第 104 輯 毒性化學物質管理法案
R582.908/0372 (非常適用)
3. 立法院院聞月刊 / 立法院院聞月刊社編輯委員會編
(1) 水污染防治法草案立法要旨 2 卷 4 期 (民 63. 4)
(2) 談台北市空氣污染與水源污染 / 汪禮賢 3 卷 3 期 (民 64. 3)
(3) 空氣污染的概念 / 莊進源譯 3 卷 4 期 (民 64. 4)
(4) 空氣污染之防治 / 魏維新 3 卷 4 期

(民 64. 4)

(5)台灣地區空氣污染管制 / 莊進源 3
卷 5 期 (民 64. 5)

(6)空氣污染的基本概念與立法 / 吳基福
3 卷 6 期 (民 64. 6)

(7)美國防止空氣污染的立法與管理 / 王
光凱 3 卷 6 期 (民 64. 6)

(8)防止海洋污染國際法規則之研究 / 王
人傑 7 卷 7 期 (民 68. 7)

(9)空氣污染防制法審議概況 / 劉文斌
10 卷 6 期 (民 71. 6)

(10)「水污染防治法」審議經過 / 劉文斌
11 卷 6 期 (民 72. 6)

(11)台灣當前的工業污染問題 / 馬文松
13 卷 6 期 (民 74. 6)

(相關可備參考)

4.立法資料選粹 / 立法院圖書資料室編印
查尋款目：公害防治 (非常適用)

(三)報章

立法報章資料剪輯 / 存立法院圖書資料
室 3701 ~ 3712 號 環保

(相關可備參考)

例 1：垃圾處理為何須付費 / 高蘭馨
中國時報 民 78.1.26 二十
三版 學者評論 1500 字

例 2：請注意環境污染罰鍰被撤銷的嚴
重後果，行政法院的一項判例應
謀補救 / 中國時報 民 78.1.2
社論

例 3：從林園石化工業污染事件談起 /
劉昭民 (二篇) 民衆日報 民
77.11.1 八版 學者評論
3500 字

例 4：如何做好環境評估與公害糾紛處
理 / 曲兆祥，張淑華 中央日報

民 77.11.30 十一版 記者特
稿 1000 字

例 5：以污染稅建立環保補償制度，兼
具改善環境品質與提高社會福利
的功能 / 黃宗煌 中國時報 民
77.8.20 三版

例 6：公害處理急就章但重技術輕原則
——林園模式的探討 / 蕭新煌
中國時報 民 77.11.1 二版
學者評論 2500 字

例 7：環保與經濟發展孰重？以整體區
域發展評估 / 范允安 中國時報
民 77.9.7 二版 學者評論
3500 字

例 8：環境權的本質與立法保障 / 柴松
林 中央日報 民 77.9.8 三
版 學者評論 1500 字

例 9：公害事件檔案暴露的社會問題 /
蕭新煌 民衆日報 民 77.8.15
七版 專欄 3500 字

例 10：台灣環境保護聯盟委託十二位學
者對台塑烯烴廠計畫環境影響評
估報告 / 自立早報 民 77.7.19
十二版 學者評論 3500 字

例 11：尋求經濟發展與環境保護的平衡
點 / 張石角 中國時報 民 77.
6.8 二版 學者評論
3500 字

例 12：環保意識對抗環保策略 / 劉泳吟
自立晚報 民 77.5.8 三版
記者特稿 3500 字

例 13：實事求是談環保——讀「台灣二
〇〇〇年報告」有感 / 王永慶
中央日報 民 77.4.8 十四版
學者評論 3500 字

例 14：加強環境立法，提高生活品質 /
趙少康 中央日報 民 76.10.

- 25 十四版 特刊 1700字
- 例15.：從日本經驗談我國環境保護應有的對策／馬紀壯 聯合報 民76.8.17 三版 學者評論 2600字
- 例16.：論環保意識之走向與定位／張石角 中國時報 民76.4.5 三版 學者評論 2900字
- 例17.：工業與環保間並不衝突，權利與義務要求平衡／侯家駒等 中央日報 民75.12.10 三版 座談會 3500字
- 例18.：環保立法當務之急／蔡翼擎 經濟日報 民75.12.25 三版 特刊 3300字

(四)圖書

- 1.工業污染之成因與防治／葉基光編著
.-- 初版 .-- 台北市：徐氏基金會，民76 (相關可備參考)
- 2.日本公害糾紛處理法暨公害等調整委員會設置法／行政院經濟建設委員會健全經社法規工作小組編.-- 台北市：編者，民76
367.4023/2172 (相關可備參考)
- 3.公害法原理／邱聰智著.-- 增訂再版
.-- 台北市：三民，民76
445/7718 (非常適用)
- 4.公害法新理念及實例論集／劉毓卿著
.-- 增訂二版 .-- 台北市：大學圖書供應社總經銷，民76
367.4023/7287 (非常適用)
- 5.美國國家環境政策法／內政部營建署譯
.-- 台北市：譯者，民75 (非常適用)
- 6.公害大輸出：跨國公司和環境控制論文集／珍·艾弗思 (Jane Ives) 主編
.-- 台北市：文集，民76 (相關可備參考)
- 7.公害糾紛處理及民事救濟法制之研究／行政院經濟建設委員會健全經社法規工作小組編.-- 台北市：編者，民77
367.4032/8713 (論題較專精)
- 8.生態環境與教育文化關係之研究／國家建設研究委員會編.-- 台北市：編者，民74
367.4/6310 (論題較專精)
- 9.我國與新加坡之環境衛生行政體系與法令規章之探討／行政院研究發展考核委員會編.-- 台北市：編者，民68
412.1023/4433 (相關可備參考)
- 10.高雄市環境保護之研究／張壽山計劃主持；張酒雄，梁茂森協同研究.-- 高雄市：高雄市新聞局，民76 (相關可備參考)
- 11.新訂公害防止的技術與法規．水質篇／日本產業公害防止協會編訂；陳靜濱譯
.-- 初版 .-- 台北市：徐氏基金會，民75 (論題較專精)
- 12.新訂公害防止的技術與法規．大氣篇／陳靜濱譯.-- 新版 .-- 台北市：徐氏基金會，民75 (論題較專精)

- 13.台大學生杜邦事件調查團綜合報告書 / 台大學生杜邦事件調查團撰 .-- 台北市：牛頓，民 75 (相關可備參考)
- 14.台灣北部沿海工業區噪音環境影響評估 / 黃榮村，吳英璋撰 .-- 台北市：中研院三民主義研究所，民 73 (論題較專精)
- 15.台灣環境問題面面觀 / 謝柏滄等著譯；科學月刊社主編 .-- 台初版 .-- 台北市：正中，民 73 367.4/0443 (相關可備參考)
- 16.噪音控制 / 工業安全衛生處編譯 .-- 高雄市：中國鋼鐵公司，民 73 (論題較專精)
- 17.環境法論 / 柯澤東著 .-- 台北市：三民，民 77 367.4023/4135 (非常適用)
- 18.環境問題探索 / 游以德著 .-- 初版 .-- 台北市：聯經，民 74 (非常適用)
- 19.環境保護 / 立法院圖書館編 .-- 台北市：編者，民 76 (非常適用)
- 20.環境污染之防治 / 行政院研究發展考核委員會編 .-- 台北市：編者，民 64 (適用)
- 21.環境與資源之維護 / 交通部觀光局編 .-- 台北市：編者，民 75 (相關可備參考)
- 22.環境與污染：環境科學導論 / 鍾金湯編著 .-- 台北市：華香園，民 76 (相關可備參考)
- 23.環境污染的探討 / Frank E. Guthrie, Jerome J. Perry 著；鍾景光編譯 .-- 再版 .-- 台南市：久洋，民 76 (相關可備參考)
- 24.環境污染管制對貿易與投資之影響 / 顧應昌著 .-- 台北市：明德基金會生活素質出版部，民 71 367.4/3106 (論題較專精)
- 25.環境保護立法之研究 / 行政院經濟建設委員會健全經社法規工作小組編 .-- 台北市：編者，民 76 367.4023/2222 (非常適用)
- 26.我國現行公害防治法規及標準之評估 / 行政院研究發展考核委員會編 .-- 台北市：編者，民 77 (非常適用)
- (五)期刊論文
- 1.七十五年度法制建設研討會會議記錄(1)：公害之本質、公害立法之現況與展望 / 張迺良主持；劉保民記錄 .-- 中國比較法學會學報 9 期(民 77.6)頁 293~309 (非常適用)
- 2.七十五年度法制建設研討會會議記錄(2)：日本五大公害訴訟判決新法理、公害行政組織法 / 古登美主持；劉保民記錄 .-- 中國比較法學會學報 9 期(民 77.6)頁 311~320 (相關可備參考)

- 3.工業污染國家的公害法制 / 劉毓卿 .-- 中國論壇 22 卷 9 期 (民 75.8.10) 頁 31 ~ 36 (非常適用)
- 4.水污染防治法之研究 / 林秀雄 .-- 輔仁法學 6 期 (民 76.1) 頁 173 ~ 216 (論題較專精)
- 5.公害立法之理論與檢討 / 邱聰智 .-- 法學叢刊 29 卷 3 期 (民 73.7) 頁 75 ~ 93 (非常適用)
- 6.公害防治與環境保護 / 游以德 .-- 中國論壇 24 卷 8 期 (民 76.7.25) 頁 22 ~ 25 (非常適用)
- 7.公害行政組織法之研究 / 朱武獻 .-- 憲政時代 13 卷 2 期 (民 76.10) 頁 33 ~ 46 (非常適用)
- 8.公害問題與教育 / 黃乾全 .-- 健康教育 61 期 (民 77.6) 頁 29 ~ 33 (相關可備參考)
- 9.公害基本法制之研究 / 王茂松 .-- 中興法學 26 期 (民 77.4) 頁 87 ~ 139 (非常適用)
- 10.公害糾紛處理法芻議 / 邱聰智 .-- 法學叢刊 33 卷 1 期 (民 77.1) 頁 78 ~ 96 (論題較專精)
- 11.日本公害紛爭處理法介述 / 駱永家 .-- 司法周刊 332 期 (民 76.9.16) 頁 2 (相關可備參考)
- 12.日本公害糾紛處理法制之研究 / 邱聰智 .-- 法學叢刊 32 卷 4 期 (民 76.10) 頁 60 ~ 79 (相關可備參考)
- 13.比較各國公害問題的法律規制與案例 / 劉毓卿 .-- 醫事法學 1 卷 2 期 (民 74.4) 頁 16 ~ 19 (非常適用)
- 14.加速污染防治之公共投資 / 蔡家慧 .-- 台灣經濟研究月刊 11 卷 2 期 (民 77.2) 頁 34 ~ 40 (相關可備參考)
- 15.未被重視的公害——噪音 / 蔡政雄 .-- 大道 568 期 (民 75.3) 頁 4 ~ 10 (論題較專精)
- 16.污染者付費 / 姚關穆 .-- 工業污染防治 7 卷 2 期 (民 77.4) 頁 1 ~ 7 (論題較專精)
- 17.西德環境法概述 / 朱武獻 .-- 輔仁法學 7 期 (民 77.1) 頁 143 ~ 169 (相關可備參考)
- 18.如何爭取環境權 / 趙少康主講 ; 張惠整理 .-- 婦女雜誌 218 期 (民 75.11) 頁 46 ~ 54 (相關可備參考)
- 19.我們台灣地區當前環境保護的作法與未來推動目標 / 施純仁 .-- 憲政論壇 34 卷 5 期 (民 75.11) 頁 23 ~ 29 (論題較廣泛)
- 20.我國公害問題法律規制之現狀與展望 / 邱聰智 .-- 醫事法學 1 卷 2 期 (民 74.7) 頁 32 ~ 36 (非常適用)
- 21.我國環境法規之現狀及檢討 / 邱聰智

- .-- 輔仁法學 5期(民75.1) 頁79~98 (非常適用)
- 22.剖析環境保護與自力救濟問題——談公害糾紛事件的解決之道 / 林山田 .-- 現代法律 48期(民75.6) 頁10~11 (論題較專精)
- 23.財產權保障環境保護 / Otto Kimminch ; 陳新民譯 .-- 憲政思潮 68期(民73.12) 頁50~54 (論題較專精)
- 24.海洋污染防治法之研究 / 邱聰智 .-- 輔仁法學 7期(民77.1) 頁431~487 (論題較專精)
- 25.美國空氣污染管制策略之研究 / 湯德宗 .-- 政大法學評論 35期(民76.6) 頁297~333 (相關可備參考)
- 26.都市環境影響評估制度之探討(上)(下) / 張聰明 .-- 現代營建 8卷8、9期(民76.8, 9) 頁41~48, 46~50 (論題較專精)
- 27.荷蘭之水污染防治：推行污染者負擔費用制度之實例 / 郭錦洛 .-- 工業污染防治 5卷4期(民75.10) 頁52~64 (相關可備參考)
- 28.台灣地區水污染防治之過去、現在及未來 / 程樹森 .-- 衛生月刊 1卷8期(民76.6) 頁11~17 (論題較專精)
- 29.台灣地區環境污染與環境保護問題之研究 / 黃建森 .-- 台灣銀行季刊 39卷4期(民77.12) 頁235~276 (非常適用)
- 30.論跨疆空氣污染之法律規範 / 王志文 .-- 政大法學評論 34期(民75.12) 頁185~216 (論題較專精)
- 31.憲法應予保障的新權利：環境與環境權 / 柴松林 .-- 憲法思潮 81期(民77.3) 頁128~135 (適用)
- 32.環保法令對汽油引擎車輛空氣污染改善效果之研究 / 曾國崧, 萬民安, 盧啓文 .-- 工業污染防治 7卷1期(民77.1) 頁12~21 (論題較專精)
- 33.「環保基本法」的立法取向 .-- 中國論壇 24卷8期(76.7.25) 頁8~25 (論題較廣泛)
- 34.環境保護及公害防治 / 劉贊同 .-- 台灣醫界 29卷11期(民75.11) 頁6~13 (非常適用)
- 35.環境政策 / Harvey, Brain & Halllett, John D. 合著; 李卓倫, 官錦鳳譯 .-- 公共衛生 13卷3期(民75.10) 頁332~346 (論題較廣泛)
- 36.環境保護法之理論與實際 / 林信和 .-- 華岡法粹 18期(民76.11) 頁93~118 (論題較廣泛)
- 37.環境影響評估之一：水資源開發對環境

- 的影響 / 蔣本基 .-- 科學月刊 18 卷 4 期 (民 76.4) 頁 253 ~ 258
(論題較專精)
38. 環境影響評估之二：污染性產業對環境的影響——談固體廢棄物之處理 / 林鴻祺 .-- 科學月刊 18 卷 4 期 (民 76.4) 頁 259 ~ 264
(論題較專精)
39. 環境影響評估之三：噪音對環境的影響 / 黃榮村 .-- 科學月刊 18 卷 4 期 (民 76.4) 頁 265 ~ 268
(論題較專精)
40. 環境法與法社會學——以公害法之展開過程為中心 / 平野克明；林證仁譯 .-- 憲政思潮 68 期 (民 73.12) 頁 37 ~ 43
(非常適用)
41. 環境影響評估法制之比較研究 (上) (下) / 邱聰智 .-- 法學叢刊 29 卷 1 2 期 (民 73.1 月、4 月) 頁 65 ~ 87, 89 ~ 111 (論題較專精)
42. 環境影響評估法刍議 / 邱聰智 .-- 軍法專刊 30 卷 1 期 (民 73.1.1) 頁 20 ~ 29 (論題較專精)
43. 環境影響評估與環境法令及環境資料 / 梁旭程 .-- 工業污染防治 6 卷 1 期 (民 76.1) 頁 21 ~ 36
(論題較專精)
44. 簡介美國空氣污染防治法規 / Whittle, George P. ; 施增惠 .-- 工業污染防治 7 卷 1 期 (民 77.1) 頁 1 ~ 11
(相關可備參考)
45. 日本土壤污染防治法之研究 / 邱聰智 .-- 法學叢刊 34 卷 2 期 (民 78.4) 頁 40 ~ 51 (論題較專精)
- (六) 百科全書、辭典
1. 環華百科全書 / 張之傑主編 .-- 台北市：環華出版事業公司，民 71
查尋款目：水污染 第 16 冊 頁 295 ~ 297
空氣污染 第 11 冊 頁 316 ~ 317
毒物 第 5 冊 頁 20 ~ 21
噪音污染 第 16 冊 頁 603 ~ 604
環境污染 第 10 冊 頁 416 ~ 423
R049.2/1132 (相關可備參考)
2. 名揚百科大辭典 / 張之傑，黃台香主編 .-- 台北市：名揚出版社，民 73
查尋款目：水污染 中冊 頁 2868
公害 上冊 頁 521
空氣污染 中冊 頁 3824
廢料處理 上冊 頁 1813
噪音污染 上冊 頁 1026
環境污染 中冊 頁 3446 ~ 3447
R045/1132 (相關可備參考)
3. 中華百科全書 / 張其昀監修 .-- 台北市：中國文化大學出版部，民 71
查尋款目：水污染 第 2 冊 頁 186
公害 第 2 冊 頁 205

空氣污染 第4冊 頁59

(相關可備參考)

環境衛生 第9冊 頁305

R049.2/1146 (相關可備參考)

(七)年鑑、統計

1.環境保護年鑑／行政院衛生署環境保護局編印

R445.058/2172 (非常適用)

2.台北市政府環境保護局年報／台北市政府環境保護局編印

R412.7058/4101 (非常適用)

3.台北市水污染防治年報／台北市政府環境保護局編印

R367.47058/4101 (論題較專精)

4.台北市環境空氣品質測定年報／台北市環境保護局編印

R367.41058/4101
(論題較專精)

5.台灣省民衆居住環境污染概況與公害防治意向調查報告／台灣省政府主計處編
.-- 台北市：編者，民77

R367.4028/4391 (非常適用)

6.台北市空氣污染對市民健康影響防治對策：以台北市立國小學童爲調查對象／林宜長研究主持.-- 台北市：台北市政府研究發展考核委員會，民75

R412.7/4437 (相關可備參考)

7.衛生統計／行政院衛生署、台灣省衛生處、台北市衛生局、高雄市衛生局編印
查尋款目：公務統計——環境衛生

R412.12028/2172

(八)碩士論文

1.台灣地區空氣污染防治政策之研究(70學年度)

研究生：顧慕晴(政大公共行政研究所)

指導教授：張世賢

(論題較專精)

2.台灣省環境衛生法規適用情況之調查研究(70學年度)

研究生：陳彥瑜(台大公共衛生學研究所)

指導教授：柯源卿，張甘妹

(論題較專精)

3.台灣區水污染防治政策之研究(70學年度)

研究生：馮明德(政大公共行政研究所)

指導教授：吳定

(論題較專精)

4.公害民事法律問題之研究(71學年度)

研究生：蔡清祥(文化大學法律研究所)

指導教授：陳昭德

(非常適用)

5.公害法理與民事訴訟之研究(74學年度)

研究生：李錦美(中興大學法律研究所)

指導教授：曹鴻蘭

(非常適用)

6.從行政法學觀點論公害防治與救濟(76學年度)

研究生：林奇青(中興大學法律研究所)

指導教授：城仲模

(非常適用)

(九)索引

1. 中華民國期刊論文索引 / 中央圖書館編
查尋款目：應用科學類——醫學——公共衛生
R012.92/5565 (非常適用)
2. 中文法律論文索引 / 東吳大學圖書館編
查尋款目：(1) 有關環境保護之立法
(2) 自力救濟
R016.58/5247 (非常適用)
3. 立法報章資料索引 / 立法院圖書館編
查尋款目：法律——行政類——環保
(3701 ~ 3712 號)
R572.6021/0376 (非常適用)

三、常用參考期刊

刊名	刊期	出版者
1. 中國論壇	半月刊	中國論壇社
2. 憲政思潮	季刊	憲政思潮雜誌社
3. 醫事法學	雙月刊	中華民國醫事法律學會
4. 法學叢刊	季刊	法學叢刊雜誌社
5. 中興法學	半年刊	中興大學法律學系
6. 輔仁法學	年刊	輔仁大學法律學系 暨法律學研究所
7. 工業污染防治	半年刊	經濟部工業污染防治技術小組
8. 政大法學評論	半年刊	政治大學法律學系

四、其他資源

1. 利用圖書館的分類目錄(中國圖書分類法)查尋類號為(1) 367.4——環境污染，(2) 412.7——環境衛生，(3) 445——市政及衛生工程，可得公害防治相關之資料。
2. 行政院環境保護署、台北市政府環境保護局、高雄市政府環境保護局均有出版或蒐集公害防治相關之資料，可洽詢參考。
3. 本院法律資訊中心之參考諮詢服務，可多加利用。