

專 載

美國、日本、韓國、英國、德國、 加拿大、澳洲國會圖書館簡介

概述

世界各國國會圖書館最初創立目的皆在於支援國會有關立法之各項資訊。以歷史悠久、全球規模最大之美國國會圖書館（the Library of Congress）為例，1800年成立當時即被設定為服務國會之參考圖書館（reference library for Congress only）。而第3任總統湯瑪斯·傑佛遜在國會圖書館早期形成扮演極重要角色，除於1802年1月26日簽署關於國會圖書館組織之第1條法律條文外，亦在1814年9月國會圖書館慘遭祝融後捐出個人圖書館及收藏50年之6,487冊圖書暫代。此後，1870年通過之「著作權法」賦予國會圖書館法定書庫之功能，要求出版品作者必須將著作之2本複製本送存國會圖書館。此一基於保障著作權之規定，日後亦廣為各國圖書館適用。歷經200餘年演進，美國國會圖書館已達館藏圖書1億6,200萬冊、期刊約7萬5,000種之規模。其員工分別隸屬國會研究服務處、著作權局、法律圖書館、圖書館服務部及國內及國際推廣部等5單位。為與民眾分享資訊，自1897年起將服務對象擴及一般民眾，目前則對16歲以上民眾開放。

而可溯源至11世紀之英國國會，其下議院國會圖書館（the House of Commons Library）業務則可溯至1547年秘書長（the Clerk）John Seymour彙編之第1部議事錄手稿，而該手稿僅係法案宣讀紀錄。1742年下議院首次命令印製議事錄，並因此開創議事錄正式列為國會紀錄之首例。然而，該館真正被命名為“library”係在1818年1月1日，首任館長亦在議長指派、財政部同意下就職。由於服務對象限於國會議員、助理及職員等，與開放型圖書館相較，規模較小。現有藏書約35萬冊，員工則約150名。組織涵蓋

研究部、參考服務部及資訊服務部等。

正式開館於 1876 年之加拿大國會圖書館 (Library of Parliament) 歷史可溯至 1841 年該國上下議院合併之日，甚至可溯至其分屬上下議院之前身於 1792 年成立之時。該館於國家圖書館 1952 年依據「國家圖書館法」成立前為該國主要國立圖書館，後並移交約 25 萬冊非經常使用圖書予國家圖書館。目前該館藏書約 60 萬冊、期刊約 8,900 種。組織內設有國會資訊及研究服務、國會預算官服務、資訊及文獻資源服務、機構服務等 4 單位。職員約 327 名，主要服務上下議院議員、助理及隸屬國會之委員會、協會等。

大致而言，由於歐洲各國國會成立較早，以服務國會為目的之國會圖書館亦具較久遠歷史；如法國國民議會圖書館 (The Library of the French National Assembly) 及義大利眾議院國會圖書館 (The Library of the Chamber of Deputies) 分別創立於 1796 年及 1848 年。惟他如德國聯邦眾議院國會圖書館 (The Library of the German Bundestag)、亞洲之日韓或大洋洲之澳洲等國國會圖書館則係於 20 世紀陸續成立。以德國聯邦眾議院國會圖書館及澳洲國會圖書館 (Australian Parliamentary Library) 言之，由於各該圖書館服務範圍限於議員、助理或其他特定對象，因此規模相對較小。前者下設第 1 採購組、第 2 採購組、索引及文獻組及資訊及參考服務組，館藏圖書約 140 萬冊、期刊約 7,500 種；後者則下設館長室、研究部門及館藏暨資料庫部門，館藏圖書約 12 萬 5,000 冊、期刊約 3 萬 3,000 種。二者全館員工總人數分別為 86 名及 139 名。

亞洲各國國會圖書館以日本成立於 1948 年之國立國會圖書館 (National Diet Library) 規模最大，服務對象除國會議員外，對行政、司法機關及一般民眾均予開放。2014 年統計，館藏數量總計 4,107 萬 4,863 件。該館由中央圖書館 (總務部、調查及立法考查局、蒐集圖書部、使用者服務部、電子資訊部、關西館) 與國際兒童圖書館、設於行政與司法機構之 27 個分館組成。其員工人數若不計行政與司法機構之分館職員，2015 年 4 月統計有 888 名。另一亞洲國家，韓國之國會圖書館 (National Assembly Library of Korea) 創立於 1952 年，1988 年改變原僅對國會議員服務之政策，進一步將範圍擴大至 18 歲民眾，2011 年又再度放寬對 18 歲以下使用者之限制。現行藏書量圖書約 406 萬冊、期刊約 2 萬 6,000 種。員工約 304 名，服務於計畫室、國會資訊室、法律圖書館、資訊管理局、資訊服務局及國會檔案館等 6 部門。

至於立法院國會圖書館（Parliamentary Library, Legislative Yuan）前身為 1947 年設立之編纂處，1953 年縮編為圖書資料室，1999 年 2 月改制為國會圖書館。成立宗旨在於提供委員問政資訊，因此服務對象亦以委員為主，委員助理、黨團助理、職工、國會記者及政府機關人員等可憑證件，學術單位人員則可憑同意函進出。目前館藏圖書約 27 萬冊，期刊約 901 種。館長以下設 3 科，分別負責圖書期刊文獻業務、立法輿情與報章資料業務及立法媒體及資料服務業務，人員總計 45 名。國會圖書館依據「圖書館法」第 15 條規定，為除國家圖書館外之出版品送存機關。

綜觀世界各國國會圖書館之發展脈絡，不難發現與民主制度之發展可謂緊密相依。縱然創立初期如美國國會圖書館係基於傑佛遜總統私人藏書而設，抑或是如英國下議院係為保存議事錄等國會文件而設；國會圖書館歷經 200 年發展，所扮演之角色及面臨之挑戰早已今非昔比。尤其近代各國相繼採民主制度，民意對國會之要求面向日趨多元，導致支援國會立法資訊之國會圖書館功能亦須與時俱進。傳統圖書館所負「蒐集、整理、提供」職責雖不曾改變，然面對時代洪流造成之改變除即時因應外別無選擇。時至今日，來自方方面面的課題如：究應如何配合服務對象包括國會議員等提出之即時又到位服務需求、重新思考資料形式、順應數位化科技劇變及規劃電子資源之適切發展等，皆亟需通盤性與前瞻性兼具之政策。前述各國國會圖書館業經創設多年，其等對國會或一般民眾提供之圖書資訊服務及發展經驗皆值得參酌。以下謹一一簡介，以供本院委員及各界參考。

美國

美國國會圖書館

Library of Congress

一、創立時間

- （一）座落於華盛頓特區之國會圖書館是美國第 1 個成立之文化機構，除了是美國國會之附屬圖書館外，同時也是美國國家圖書館，為美國 5 個國立圖書館之一。館區是由國會山莊湯瑪斯·傑佛遜大樓、約翰·亞當斯大樓及詹姆斯·麥迪遜大樓 3 座建築組成，為全世界規模最大之

圖書館。

- (二) 美國為總統制國家，其立法之提案均來自國會，故擔綱國會立法諮詢重責之國會圖書館相形重要，更是美國國會立法重要之左右手。
- (三) 美國國會圖書館之創立紀要：
 1. 創於 1800 年 4 月 24 日。
 2. 1814 年 8 月 24 日，英軍燒毀了國會大廈，摧毀了約 3,000 冊的圖書館核心蒐藏。1815 年 1 月 30 日，美國國會批准了 2 萬 3,950 美元購買湯瑪斯·傑弗遜個人之 6,487 冊圖書資料，使其恢復國會圖書館之雛型。
 3. 1897 年國會圖書館結束獨享時代，對外開放。

二、設立宗旨

- (一) 提供國會立法諮詢服務，成為美國與全世界知識典藏資料庫。
- (二) 提供國會立法案件之整理、分析及研究服務。
- (三) 蒐集參考資料、美國史料及各種知識資訊，定位為法定圖書館。
- (四) 提供美國國會及人民方便而有效地運用該館資源。

三、組織架構

(一) 國會研究服務處

1. 1914 年館長普提南奉國會之命於國會圖書館內成立聯邦立法參考服務處 (Legislative Reference Service)，專責國會所需之立法參考資料及諮詢服務。
2. 1970 年改為國會研究服務處 (Congressional Research Service, CRS)，聘請許多專家學者，除蒐集及提供國會所需之立法參考資料、諮詢服務之外，也負責立法研究工作。
3. 不分黨派為參眾兩院之國會議員及幕僚提供政策及法律分析。CRS 之研究及分析資料是權威的、保密的、客觀的及中立的。每年回應超過 1 萬件來自國會、一般民眾及其他聯邦機構之諮詢請求案件。
4. 參考諮詢及研究要求之需：
 - (1) 成立跨組研究計畫及委託學術界或其他研究機構進行專題及法案研究。
 - (2) 不定期舉辦各種研討會，提供委員會及國會議員更多元選擇及更

深入之分析報告。

5. THOMOS 立法資訊網站：

提供國會法案之立法程序、委員會之審議、委員發言、通過法案之條文與摘要查詢及下載等功能。該網站建置百年來之立法資訊與連接各有關制定法律相關單位及美國聯邦立法資訊之官網（Congress.gov），俾便提供國會議員、立法機構及民眾準確、即時又完整之立法資料。

6. 工作人員及附屬單位：

(1) 員工約 850 名。

(2) 設主任辦公室、美國法律辦公室、顧問長辦公室、國內社會政策辦公室、財經及行政辦公室、外交事務與國防及貿易辦公室、政府及金融辦公室、國會資訊及出版辦公室、資訊管理及技術辦公室、資源與科學及工業辦公室、勞動管理及技術辦公室及知識服務組等單位。

(二) 著作權局

1. 美國國會著作權局是由美國國會於 1897 年創建，為美國國會圖書館之獨立部門，負責著作權之登記與維護。
2. 80 年代，國會刪除地區法院之著作權登記權，將著作權登記權集中予美國國會圖書館。
3. 目前著作權局約有 450 名員工，其中大多數負責檢查並登記著作權案，包括書籍、音樂、電影、電腦軟體、照片及其他著作及作品。每年處理超過 70 萬件以上之註冊申請。
4. 該局之登記制度及系統構成了世界上最大之著作權資訊數據庫，也為公眾提供基本著作權資訊之多種服務方式。該局資訊及記錄單位透過電話與電子郵件回覆成千上萬之查詢，並面對面為諮詢者提供詳細資料及查詢。
5. 該局設置執行官、首席資訊官、總顧問、政策及國際事務辦公室、登記註冊政策及訓練辦公室、公共記錄及知識庫辦公室、公共資訊及教育辦公室等單位。
6. 主要職掌：
 - (1) 國內和國際政策分析。

- (2) 國會立法之協助。
- (3) 訴訟事務。
- (4) 對於法院及行政部門之支援（包括貿易及反盜版）。
- (5) 代表美國與外國政府或私人會議及參與其他國際活動。
- (6) 為發展中國家培訓著作權官員。
- (7) 提供公共資訊與教育訓練。

著作權局與美國司法部、國務院、貿易代表辦公室及商務部就專利與商標局之管轄事項亦有定期互動。

(三) 法律圖書館

1. 成立於 1832 年，是世界最大之法律圖書館，擁有超過 300 萬冊法律書籍，包括世界上最好且稀有之法律書籍及外國法律公報最完整之蒐藏。
2. 法律圖書館之典藏：
 - (1) 國會之出版品：追溯至建國當年。
 - (2) 北美最大之稀有藏書超過 70 萬冊，包括西半球規模最大 15 世紀古書籍之蒐集及在北美印刷之海灣聖詩。
3. 服務對象：除了提供國會議員及其幕僚立法研究及參考協助之外，還擴及其他法律學者與研究人員，包括聯邦司法單位、法官、律師、學術機關及一般大眾。
4. 國會法律圖書館設置執行官、全球法律蒐集辦公室及立法與對外關係辦公室等 3 單位。

(四) 圖書館服務部

1. 圖書館服務部係辦理圖書及資料之採購、分類編目、整理、保存、蒐藏、維護與公共服務工作，為全世界最大之採編單位。
2. 國會圖書館服務部之工作人員約 1,500 人。其下設執行官、採購及參考書目辦公室、館藏及服務辦公室、保存辦公室及技術政策辦公室等單位。

(五) 國內及國際推廣部

1. 國內及國際推廣部主要推廣國會圖書館所舉辦之活動與各項計畫，透過宣傳與其他館際合作關係，使民眾更加認識國會圖書館及利用其資源。

2. 其下設執行官、國家計畫辦公室、國家企業辦公室及學術與教育計畫辦公室。

(六) 國會圖書館之其他辦公室

1. 館長辦公室：美國國會圖書館館長是圖書館最高負責人，由總統提名，經國會同意後任命，通常均具深厚學術背景，地位崇高。
2. 著作權使用費局法官辦公室。
3. 監察長辦公室：其主要職掌為確保圖書館業務有效之進行。因國會圖書館擁有員工近 4,000 名，撥款及其他收入約 750 億美金之年度預算，故國會圖書館必須有一個宏偉之目標及對未來之策略計畫。為滿足這些期望，必須不可浪費、濫用，而又獨立地進行審查行動，包括審計、調查、審查及報告等事項。每半年向國會報告其結果。
4. 開放世界領導中心：負責管理開放世界計畫，為前蘇聯國家之未來領導人與美國國會議員會談關於國外之各項交換計畫。
5. 人事長辦公室：職掌包括：行政、通訊、國會關係、發展、總顧問、記錄管理、策略計畫及績效管理。
6. 首席執行長辦公室：其下設首席財務官、首席新聞官、契約及撥款管理、人力資源服務與支援服務、安全及緊急處理等單位。

四、編制

國會圖書館共有約 4,000 名工作人員，長期為每年大約兩百多萬使用者提供服務。

五、服務對象

- (一) 美國國會圖書館自 1897 服務對象擴及一般民眾。開放對 16 歲以上之一般民眾提供服務。民眾可持有附照片之身分證明，即可向國會圖書館申辦免費閱讀證，並使用圖書館資源查閱各種資料，但書籍文獻只限在館內閱讀。
- (二) 國會研究服務處僅對國會議員、職員及國會委員會服務。

六、館藏數量

- (一) 蒐藏編目書籍約 3,860 萬種，涵蓋 470 種語言，圖書約 1 億 6,200 萬冊，每日約增加 1.2 萬件之蒐藏量，是世界上規模最大、最完整之蒐藏。內容包括：

1. 超過 38 萬冊圖書和其他印刷品。
 2. 360 萬件記錄、14 萬張照片、550 萬幅地圖、2,200 萬件音樂作品（包括 710 萬件樂譜）、7,000 萬手稿及法律文獻、7 萬 5,000 種期刊，100 萬份美國政府刊物，100 萬份跨越 3 個世紀來自世界各地之報紙、3 萬 3,000 份報刊合訂本、50 萬個微縮膠片卷軸、14 萬張照片、2 萬本漫畫書、550 萬張地圖、360 萬筆錄音、錄影帶、170 萬筆電影片、及電腦磁碟片等，館藏量為全球最大。
 3. 經美國著作權局註冊登錄之著作權出版品計 44 萬 3,812 件及盲文（點字書）近 22 萬冊，提供超過 86 萬 2,000 位視覺障礙讀者使用。
- (二) 國際蒐藏：自 1962 年以來，美國國會圖書館一直保持海外辦事處之收購任務。在新德里、開羅、里約熱內盧、雅加達、內羅畢及伊斯坦堡等地之海外辦事處獲得來自 60 多個國家之資料。
- (三) 參與聯合國合作計畫，進行收購資料庫，並與世界各地之圖書館進行館際合作。
- (四) 約有一半之館藏書籍及系列典藏文獻為英語以外之語言。
1. 非洲及中東資料：非洲及中東閱覽室蒐藏有該地區之非以羅馬文編寫之 60 萬筆資料。
 2. 亞洲資料：蒐藏超過 3 萬件中國、日本、韓國及其他亞洲國家之資料。
 3. 歐洲、伊比利亞、拉丁美洲及加勒比海地區資料：圖書館擁有俄羅斯語言資料超過 75 萬筆；伊比利亞、拉丁美洲及加勒比海地區包括圖書、期刊、報紙、地圖、手稿、照片、海報、唱片、樂譜及其他等 10 餘萬件資料。
- (五) 美國國會圖書館為出版品送存圖書館，自本世紀初，即被賦予法定圖書館之角色以保護作品之著作權。所有申請美國著作權之作者都必須把作品之複製本 2 份存放於國會圖書館。雖然現已無強制規定，但美國出版品仍依習慣送存國會圖書館。

資料來源：

Library of Congress

<http://www.loc.gov/>（瀏覽日期：2016.04.08）

日本

日本國立國會圖書館

National Diet Library

一、創立時間

日本國立國會圖書館之源流有二：其一為隸屬文部省之帝國圖書館，另一為帝國議會貴族院、眾議院之圖書館。上揭圖書館之藏書均由現今之國會圖書館承接，為該館館藏奠立基礎。日本於西元 1948 年（昭和 23 年）2 月制定並施行「國立國會圖書館法」，同年 6 月依法設置該館。2000 年（平成 12 年）5 月以兒童圖書為主要館藏之國際兒童圖書館部分開館，2002 年（平成 14 年）5 月全面開館。此外，為長期確保資料蒐藏空間及因應 21 世紀高度資訊化社會之需求，2002 年於京都府設立國立國會圖書館關西館，期發揮關西地區大型資訊提供設施之功能。

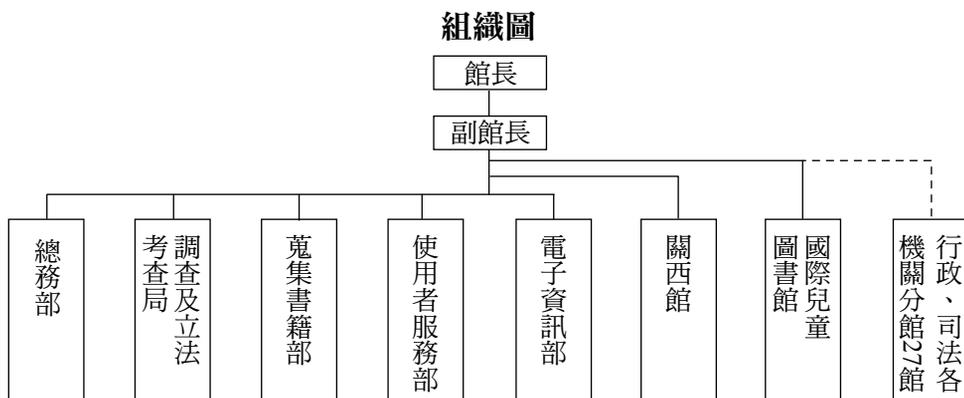
二、設立宗旨

「國立國會圖書館法」第 2 條明示，該館設立之目的為蒐集圖書及其他圖書館資料，以協助國會議員遂行職務，並為行政及司法機關，乃至日本國民提供圖書館服務。

三、組織架構

（一）組織架構

國立國會圖書館係由中央圖書館（總務部、調查及立法考查局、蒐集書籍部、使用者服務部、電子資訊部、關西館）與國際兒童圖書館、設於行政與司法機構之 27 個分館組成。



(二) 服務項目

1. 為國會服務

國立國會圖書館所具重要功能之一為，於調查研究暨資訊提供方面，協助國會各種活動。因此，依國會議員及國會相關人士之要求，進行各種調查及提供立法相關資訊等服務，同時亦提供館藏資源之閱覽、出借及複印等服務。

掌理立法調查服務之調查及立法考查局善用館藏資源與國內外資料庫，就政治、經濟、社會等廣泛領域之國策議題進行調查，每年處理之調查服務為約 4 萬件。立法調查局除製作國政審議之參考資料外，亦建置國會會議錄資料庫、帝國議會會議錄資料庫及日本法規索引資料庫。上揭資料非僅限國會使用，並藉由網站供廣大民眾查詢。

2. 為行政、司法服務

為利於行政、司法各機構遂行業務，於各省廳及最高法院設置分館，提供資料出借、複印、參考諮詢等服務。各分館與中央館建立合作網絡，就各省廳出版品之交換、資料互借、分館職員之研修等進行合作。再者，行政、司法機構出版品之送存，亦透過分館制度進行。

3. 為一般民眾服務

一般民眾除可至東京本館、關西館、國際兒童圖書館使用館內服務，亦可經由館際合作借閱資料或利用該館提供之線上服務。惟其館藏大都存放於書庫，擬借閱書庫之資料者，須先登錄。該館雖開放一般民眾利用，惟國立國會圖書館之到館服務對象為年滿 18 歲者，而國際兒童圖書館則限未滿 18 歲者使用。

四、編制

(一) 編制

該館置館長及副館長各 1 名，依 2015 年 4 月統計，有職員 888 名，惟行政與司法機構之分館職員除外。

(二) 功能

1. 資料蒐集暨保存

該館雖為協助立法機構之研究調查工作而設，亦是日本唯一之國立

圖書館，乃該國蒐集、保存與提供國民利用文化財產、國內出版品之最重要資料庫，典藏日本憲政資料、日文古書、清朝以前之中國古書等具重大意義或稀有、珍貴之資料與著作。而依「國立國會圖書館法」規定，凡日本國內發行之出版品均須呈繳該館，中央政府與地方政府、獨立行政法人等之出版品應送存數件，民間出版品則為 1 件，故其館藏涵括日本國內出版之地圖、錄音資料、微縮影片、CD-ROM 等。為使館藏更豐富、國際化，該館充分利用與各國之國立圖書館等之國際交換方式，致力網羅外國政府之出版品。

2. 目錄、書目、索引之製作暨提供

就蒐集之資料製作並提供書目，讀者可利用該館網站之 NDL-OPAC（國立國會圖書館藏書檢索暨申請系統）或國立國會圖書館檢索系統查詢館藏。此外，該館亦就 1867 年以後公布之法規建立索引資料庫，以供檢索現行及廢止法規之沿革。

3. 館際合作

應全國圖書館之要求，提供圖書出借、複印與參考諮詢服務；另因該館為日本唯一之國立圖書館，故亦戮力參與圖書館服務、業務交流等國際多方面合作活動。甚至，於 IFLA（國際圖書館協會聯盟）/ PAC（圖書保存與維護）之亞洲區域中心，亦發揮重要之功能。

五、服務對象

誠如該館名稱所示，其首要任務係為國會提供服務，但因兼具國家圖書館之功能，故亦供全體國民使用，服務對象為：

- （一）國會（國會議員、國會之相關人員）
- （二）行政、司法機關
- （三）一般民眾

六、館藏數量

該館館藏資料係以送存、採購、交換、贈送等方式取得，分散蒐藏保存於東京本館、關西館及國際兒童圖書館。依 2014 年統計，館藏數量總計 4,107 萬 4,863 件，分類如下：

- （一）圖書：1,053 萬 4,602 冊
- （二）雜誌、報紙：1,650 萬 1,384 件

- (三) 微縮影片資料：910 萬 9,994 件
- (四) 錄音資料：70 萬 5,118 件
- (五) 光碟：12 萬 8,083 件
- (六) 地圖：55 萬 7,900 件
- (七) 博士論文：58 萬 9,696 件
- (八) 文獻類：37 萬 5,163 件

資料來源：

日本國立國會圖書館網站：<http://www.ndl.go.jp/index.html>
(瀏覽日期：2016.04.08)

韓國

韓國國會圖書館

National Assembly Library of Korea

一、創立時間

韓國國會圖書館前身為 1952 年 2 月成立的國會圖書室，位於韓戰時期（1950~1953）首都釜山，1975 年 9 月遷至首爾汝矣島。1963 年 11 月依據當時之「國會圖書館法」改制為獨立之國會圖書館。1981 年 2 月廢止「國會圖書館法」，並改隸國會秘書處。直至 1988 年 12 月，依據重新制定之「國會圖書館法」正式成為副部級（vice-ministerial level）獨立機構。

而韓國國會圖書館為除國家圖書館（National Library of Korea, NLK）外之另一國立圖書館。國家圖書館可溯至成立於 1945 年之「國立圖書館」，後於 1963 年依據「圖書館法」更名為「國家圖書館」。與國會圖書館相較，國家圖書館另具公共圖書館功能，服務對象廣泛且開放。反觀國會圖書館則原經設定為專門圖書館，亦偏向服務國會之研究型圖書館。

二、設立宗旨

基於透過蒐集全球知識及資訊，以達促進國會民主、民眾生活及為未來世代保存智慧文化遺產等目的而設立。因此，作為國會支援機構，除對國

會議員提供公正、準確及即時之圖書資訊服務外；亦對一般民眾提供具近用性（easy access）之數位圖書環境。

除提供國會及民眾法定之圖書資訊服務，國會圖書館之創立亦為執行法定書庫職掌。該館文獻徵集主要是透過送存、採購、國際交換和接受寄贈等方式進行。1963年「國會圖書館法」規定該館依法接受國內出版物送存，1965年正式實施。2012年修正之「國會圖書館法」（National Assembly Library Act）第7條明定地方政府、公共組織、教育及研究機構等，應於發行或出版任何圖書、非書資料、電子資料、錄音錄影資料或縮影資料等與支援立法有關資料之30日內呈繳國會圖書館。

三、組織架構

國會圖書館於2013年12月改制。館長（Chief Librarian, 2014年12月29日國會議長任命 Dr. Eun Chul Lee 為第20任館長）轄下設立6室、局或館等，而各室局館等以下共設18組（divisions）：

- （一）計畫室（Planning and Management Office）：負責企劃及國際交流等業務。下設計畫組（Planning Division）及總務組（General Affairs Division）；
- （二）國會資訊室（Parliamentary Information Office）：負責蒐集各類專業及國外資訊等，為該館人員素質較高部門。下設政治及行政資訊組（Political and Administrative Information Division）、經濟及社會資訊組（Economic and Social Division）、國外資訊組（Foreign Information Division）及公共政策組（Public Policy Division）；
- （三）法律圖書館（Law Library）：負責法律圖書業務及蒐集各類法律資訊等；法律資訊管理組及國外法律資訊組人員學歷多具碩士以上學位。下設法律圖書館協調組（Law Library Coordination Division）、法律資訊管理組（Legal Information Management Division）、國外法律資訊組（Foreign Law Information Division）及法律資源發展組（Legal Resources Division）；
- （四）資訊管理局（Information Management Bureau）：負責資訊業務及資料庫研發業務等。下設數位資訊政策組（Digital Information Division）、數位圖書館（資料庫）組（Digital Library DB Division）

及資訊科技組 (Information Technology Division) ；

(五) 資訊服務局 (Information Service Bureau) ；負責圖書或期刊等採購、寄存及讀者服務等。下設採購組 (Acquisitions Division) 、資訊處理組 (Processing Division) 及圖書館服務組 (Library Service Division) ；

(六) 國會檔案館 (National Assembly Archives) ；負責國會相關檔案或紀錄之保存及管理業務。下設檔案及紀錄服務組 (Archives and Records Services Division) 、檔案及紀錄管理組 (Archives and Records Management Division) 。

四、編制

韓國國會圖書館員工係依據總統令「國家圖書館職制」任用。有關人事編制屬國家永業類公務員系列，根據「國家公務員法」(the State Public Officials Act) 規定，公務員分為永業類和非永業類。其中須具備考試資格之永業類公務員分為 9 級，包括普通職、特殊職、工程技術職等職系。國會圖書館館長係經國會議長指派、指導委員會 (Steering Committee) 同意產生，職級相當於副部長。轄下如室長為 1 級或 2 級，局長為 2 級或 3 級，組長為 3 級或 4 級。依據 2012 年「國會圖書館法」，該館 1~5 級公務員由議長任命，6~9 級公務員則由館長任命。

該館人員總數自 2013 年 12 月改制迄今維持 304 名，除 2 名服務於館長辦公室，其他部門人員如計畫室 40 名、國會資訊室 59 名、法律圖書館 43 名、資訊管理局 54 名、資訊服務局 79 名及國會檔案館 27 名。而負責研究諮詢之研究員可分為國外資訊研究員 (Overseas Information Specialist) 及法律資訊研究員 (Legal Information Researcher) 2 類。國外資訊研究員隸屬國會資訊室所轄國外資訊組，現有 8 名精通英、中、日、法、西語之專家負責蒐集全球資訊。而法律資訊研究員則服務於法律圖書館轄下之法律資訊管理組及國外法律資訊組，取得國外法學博士學位乃必備資格。現有 7 名具備美、英、德、日等國法學博士學歷之研究員，負責提供國會法律參考諮詢服務。

五、服務對象

1988 年國會圖書館改變原僅對內開放之政策，亦對 20 歲以上民眾提供服務。其後，於 2005 年起將服務對象擴大至 18 歲以上使用者，2011 年又

再度放寬對 18 歲以下使用者之限制。

目前國會圖書館之服務對象包括：

- (一) 卸任及現任國會議員及國會職員；
- (二) 終身及榮譽圖書館會員卡持有人；
- (三) 大專生及 18 歲以上民眾；
- (四) 國高中生持有就讀學校之校長、圖書館員或負責圖書服務師長所出具之推薦函；
- (五) 12 歲至 17 歲自學學生持有任一民選官員，如國會議員、教育總監、教育委員會委員、市長或公共圖書館館長之推薦函；
- (六) 其他經國會圖書館核可者；
- (七) 持護照及外國人登錄證之外籍人士。

六、館藏數量

國會圖書館館藏以人文、社會科學等類資源，以及外國國會資料、政府出版品為主。其中包括來自各國際組織，如聯合國（UN）及歐盟（EU）等之報告、會議紀錄、官方文件及出版品。館藏數量之圖書約 406 萬冊，期刊約 2 萬 5,960 種。相關資料及數量詳述如下：

2016.03.31 統計

資料		數量
圖書類	單行本	216 萬 0,023 件
	碩博士論文	150 萬 3,479 件
	期刊合訂本	35 萬 3,645 件
	其他	4 萬 3,247 件
	小計	406 萬 0,394 件
數位館藏（單行本及論文）		115 萬 4,069 件
非書資料類	數位資料	4 萬 4,408 件
	錄音及錄影資料	7 萬 1,323 件
	縮影資料	29 萬 9,070 件
	地圖及其他	7,581 件
	藝術作品	364 件
	研討會資料	4 萬 7,866 件
	小計	47 萬 0,612 件

總計		568 萬 5,075 件
數位館藏（不含單行本及論文）		288 萬 2,591 件
期刊	2 萬 5,960 種	國內期刊：1 萬 9,061 種 國外期刊：6,899 種
報紙	1,026 種	國內報紙：893 種 國外報紙：133 種

資料來源：

1. 韓國國會圖書館網站：<http://www.nanet.go.kr/english/>（瀏覽日期：2016.04.08）
2. 韓國國家圖書館網站：<http://www.nl.go.kr/english/index.jsp>（瀏覽日期：2016.04.08）
3. 韓國立法研究機構（Korea Legislation Research Institute）：https://elaw.klri.re.kr/eng_service/lawPrint.do（瀏覽日期：2016.04.08）
4. 韓國國會圖書館計畫室計畫組國際計畫官 Ms. Lee 2016.03.29~31 電郵內容

英國

英國下議院圖書館

House of Commons Library

一、創立時間

（一）英國係內閣制國家，下議院（眾議院）執政黨內閣閣員所領導之各部會，就是其立法工作之研究及政策諮詢機構，國會只扮演立法之次要角色。英國國會設有上、下議院圖書館，其中以下議院圖書館較具重要性，除了提供國會議員及幕僚立法相關資訊及研究服務，另聘有各領域之學者專家，提出立法相關研究及分析報告發布至議會網站，深獲國會議員重視。

（二）下議院圖書館之創立紀要：

1. 創立於 1818 年。
2. 1834 年 10 月遭大火燒毀，於 1852 年完成圖書館重建。
3. 40 年代後期開始建立參考資料庫，增加報刊之蒐集。
4. 1946 年提供研究服務及統計服務。

5. 1955 年增加公眾服務。
6. 1961 年增加館際互借服務及剪報服務。
7. 1968 年成立國際事務部、經濟事務部。
8. 1975 年成立科學知識庫。
9. 1977 年成立教育及社會服務部。
10. 1978 年成立新聞辦公室。
11. 1980 年成立計算機檢索系統 (POLIS) 及計算機技術服務部。
12. 1981 年增加影像服務。

至此，圖書館成為下議院一個獨立而重要部門。

二、設立宗旨

- (一) 提供上下議院之議員及其幕僚行使職權所需之任何個人化諮詢服務。
- (二) 提供議員有關上、下議院及其他國會相關議題之研究報告及簡報。
- (三) 圖書館服務：閱覽室、圖書借閱、網路資源及參考文獻。
- (四) 網路資源及圖書館資源使用方面之教育訓練。

三、組織架構

2008 年下議院圖書館被併入下議院之資訊服務部，但其名稱仍為圖書館，資訊服務部除館長辦公室之外，另設有研究部、參考服務部、資訊服務部及其他公共資訊服務，其組織及職掌如下：

- (一) 研究部
 1. 約有 93 名工作人員，其中包括各學科專家學者、資訊專家及技術與行政人員，提供主題研究、議案簡報及個人化參考服務。
 2. 依專業功能分 8 組：
 - (1) 商業及交通運輸
 - (2) 經濟政策與統計
 - (3) 民政事務
 - (4) 國際事務與國防
 - (5) 議會與憲法中心
 - (6) 科學與環境
 - (7) 社會與一般統計
 - (8) 社會政策

3. 研究報告分為：

- (1) 專業報告
- (2) 參考資料
- (3) 研究分析建議報告

上述研究報告均存放於下議院圖書館以供會員及一般民眾查詢。其工作人員均須本於政治中立原則從事研究，將專業知識及相關資訊提供予國會議員及其幕僚行使職權之所需。

4. 專業之研究諮詢小組：除接受口頭諮詢外，也接受書面諮詢。回覆諮詢之方式包括電話、電子郵件、信函或傳真。

(二) 參考服務部

1. 參考服務部負責採集、整理並收藏參考資料及文獻（包括地圖）等，以提供國會議員、幕僚立法及問政所需之法律、議案、研究論文及最新參考資料。
2. 諮詢方式：電話、面詢、電子郵件、信件或傳真。諮詢者可於會員圖書室、德比門圖書室及會員中心等 3 處進行查詢或口頭諮詢個人所需資料。
3. 查詢數量：書面及口頭參考資訊請求之總數超過 2 萬 3,000 件。（2009 年至 2010 年為例）
4. 典藏：包括議事及立法相關之 10 多萬冊書籍與文件、各種報紙、期刊、雜誌及官方公報等資料。
5. 提供國際文件資料查詢服務，建置電腦主題索引，方便快捷查詢下議院之議員質詢、兩院間之議事辯論及最新國會資訊等。

(三) 資訊服務部

其下設索引及數據管理 (IDMS)、圖書館資源、科學技術、教育服務、公共資訊等單位，全方位提供圖書館議會資訊電子化服務。工作人員以特定主題連接網站及數據資料庫。只要加入會員，即可透過議會資訊管理系統 (PIMS)，以全文檢索方式取得議會資訊如：上下議院之辯論、部會發言、口頭及書面質詢、立法過程、會議記錄及各種研究及分析報告等會議相關資訊及數據資料。

(四) 其他公共資訊服務

其他公共資訊服務包括：國會教育訓練與講座服務、閱覽室之設置、

訪客服務及網站與網路資訊服務。

四、編制

- (一) 下議院圖書館置館長、副館長及兩位助理館長，目前員工約計 150 名。
- (二) 大部分館員擁有法律、統計、公共行政及圖書館等方面之專業背景。圖書館員過去及現在皆非公務員任用體系所任用之人員，為的是可對國會議員提供專業、公正、超然之建議與分析服務。

五、服務對象

- (一) 下議院圖書館服務對象為：
 - 1. 上、下議院議員、助理及職員。
 - 2. 上議院雖有其圖書館，但其議員及幕僚等員工亦可使用下議院圖書館。
- (二) 下議院圖書館對民眾採部分開放，情形如下：
 - 1. 下議院圖書館不對一般大眾開放使用，但其資訊服務部則提供有關下議院歷史及工作成果之公開資訊予一般民眾。
 - 2. 任何民眾皆可申請進入國會檔案室查詢下議院圖書館獨家收藏之資料。

六、館藏數量

- (一) 英國下議院圖書館蒐藏大約 35 萬冊印刷出版品、期刊、政府出版品及下議院出版之文獻及研究報告。
- (二) 線上及電子資源。
- (三) 早期出版品於 2004 年長期出借給大英博物館，存放於國王圖書館。
- (四) 下議院圖書館非全國出版品強制送存之圖書館或著作權書庫。

資料來源：

- 1. UK Parliament : <http://www.parliament.uk/> (瀏覽日期：2016.04.07)
- 2. The Commons Library and its research service
<http://www.parliament.uk/mps-lords-and-offices/offices/commons/commonslibrary/> (瀏覽日期：2016.04.07)
- 3. The House of Commons Library (Factsheet G18, Sept. 2010)
<http://www.parliament.uk/about/how/guides/factsheets/general/g18/>

(瀏覽日期：2016.04.07)

4. House of Commons Officers and Staff

<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm/listgovt.htm>

(瀏覽日期：2016.04.07)

德國

德國聯邦眾議院圖書館

The Library of the German Bundestag

一、創立時間

- (一) 於 1949 年創立於臨時首都波昂，此一時期的圖書館分散不同地點，且均屬於臨時館址。
- (二) 及至 2004 年遷都柏林之後，聯邦眾議院圖書館始首度擁有專屬之圖書館建築物，館內各部門與檔案及國會文獻處全部集中於該建築物。

二、設立宗旨

聯邦眾議院圖書館之主要任務為提供國會議員、助理、黨團及國會職員最新資訊及專業圖書。

三、組織架構

在聯邦眾議院行政部門組織架構中，國會圖書館隸屬於圖書館及文獻處 (Library and Documentation Directorate)，而圖書館及文獻處又隸屬於資訊及文獻部 (Information and Documentation Directorate-General)。

國會圖書館除主管階層外，共分 4 組：

- (一) 第 1 採購組 (Acquisitions Section)：負責蒐集法定送存出版品、德國及外國國會出版品與公報，以及國際組織出版品。
- (二) 第 2 採購組 (Acquisitions Section)：負責透過購買、特殊興趣團體、協會及機構等管道取得之出版品。
- (三) 索引及文獻組 (Indexing and Documentation Section)：負責為所有摘錄之專著及文獻建立內容索引。另亦負責詞庫及權威檔之維護。此外，本組高階職員負責館藏發展及主題相關書目之彙編，並支援聯邦

眾議院各研究委員會之工作。

- (四) 資訊及參考服務組 (Information and Reference Service)：負責刊物出版及提供讀者參考諮詢服務，包括圖書及資料查詢、受理複雜的研究需求、編纂特定主題書目、整理並提供專題選粹服務、查找外部資料庫、及其他圖書館刊物訂閱事宜。此外，本組亦負責圖書館導覽、教育訓練、定期新書介紹以及專題書籍展覽。

四、編制

- (一) 聯邦眾議院圖書館員工共 86 人，其中 13 名職員除了負責提供詳細諮詢服務之外，也針對特定主題蒐集資料，或對讀者查詢之領域進行文獻研究。
- (二) 館內主管階級職員皆擁有大學以上學歷，高級職員擁有大專學歷，中級職員愈來愈多擁有媒體及資訊相關技職學校學歷。其他非圖書館專業人員尚包括裝訂及負責找出讀者訂閱圖書之館藏管理員。

五、服務對象

德國國會圖書館為聯邦眾議院所屬圖書館，並未兼具國家圖書館功能，亦未對外開放。其服務方式依對象身分之不同而分為 3 類：

- (一) 圖書館館藏及 intranet 電子出版品之服務對象：
1. 聯邦眾議院議員及助理。
 2. 黨團職員。
 3. 聯邦眾議院職員。
- (二) 無 intranet 權限之圖書館館藏服務對象：
1. 聯邦眾議院卸任議員。
 2. 歐洲議會現任及卸任議員。
 3. 聯邦政府機關及設於柏林地區之邦政府機關員工（須出入授權證）。
 4. 外交使團（須出入授權證）。
 5. 本國及外國採訪記者（須出入授權證）。
- (三) 學術機構或學者得透過申請特別許可證，進入館內使用館藏圖書。

六、館藏數量

- (一) 蒐藏 140 萬冊圖書及 8,000 種期刊，以議會、政治、法律、科學、社會及現代史等領域為主。

(二) 聯邦眾議院圖書館為送存圖書館，多年來持續且完整收存多種特種出版物，包括：議會文獻、德國各級政府出版物、國際組織及超國際組織出版物、灰色文獻（如：政黨、組織團體、基金會等之刊物）。

資料來源：

1. http://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2014/38181075_parlamentsbibliothek/208024（瀏覽日期：2016.04.07）
2. <http://www.bundestag.de/dokumente/bibliothek/selbst/selbst/196958>
3. http://www.bundestag.de/htdocs_e/documents/library/organization/
4. 245834（瀏覽日期：2016.04.07）

加拿大

加拿大國會圖書館

Library of Parliament

一、創立時間

加拿大國會圖書館之前身為 1790 年代分別設於上加拿大、下加拿大兩行政區之立法圖書館，嗣後，因上揭兩行政區合併，故 1841 年立法圖書館亦予以整併。惟因加拿大首都設立地點未定，立法機構及其圖書館亦隨之多次遷徙，直至 1857 年定都渥太華，國會位址確定後，國會圖書館方得於此設立，現今之圖書館係於 1876 年揭幕啟用。

二、設立宗旨

提供國會最佳且可信任之資訊與知識，期藉由管理及傳遞權威、可靠之資訊與知識，裨益加拿大國會之民主化。

三、組織架構

(一) 組織架構

國會圖書館為國會議員及議員助理、國會之委員會及參、眾議院之官員提供資訊、參考諮詢與研究服務，依國會議員之問政資訊服務需求，下設：

1. 國會資訊及研究服務 (Parliamentary Information and Research Service)
2. 國會預算官服務 (Parliamentary Budget Officer)
3. 資訊及文獻資源服務 (Information and Document Resource Service)
4. 機構服務 (Corporate Services)

組織圖



(二) 職掌

1. 參眾議院議長 (Speakers of the Senate and House of Commons) 指導及監督國會圖書館之運作。
2. 國會圖書館常務聯席委員會 (Standing Joint Committee on the Library of Parliament)
由參議員及國會人員組成，就國會圖書館之運作提出建議。
3. 館長
負責國會圖書館之管理工作，並向參眾議院議長匯報。
4. 國會資訊暨研究服務 (Parliamentary Information and Research Service)
為國會議員提供新聞、參考諮詢、研究及分析服務，並處理國會議員與民眾要求之資訊。
5. 國會預算官 (Parliamentary Budget Officer)

向國會提供國家財政狀況、政府預算及國家經濟趨勢之獨立分析。

6. 資訊及文獻資源服務 (Information and Document Resource Service)
建構、管理、保存及改善館藏資源之查詢，並彙編及傳遞國會與國會議員之相關歷史資料。
7. 機構服務 (Corporate Services)
為國會圖書館提供業務支援與服務。

四、編制

(一) 編制

該館直接受參眾兩院議長管理，置館長及副館長各 1 名，依 2014 年至 2015 年財務報告，有職員 327 名。

(二) 服務項目

1. 為國會議員及其幕僚提供特定議題之研究與分析報告。
2. 為國會議員通告、更新及傳遞所需之新聞。
3. 提供立法者及委員會有關審議事項之資訊。
4. 保存國會文獻資產，並確保館藏之利用。
5. 協助國會議員為加拿大民眾提供國會及議案審議前之相關資訊。

五、服務對象

該館旨在提供立法研究及參考諮詢服務，俾協助國會議員遂行職務，而非提供一般服務之公共圖書館，不具國家圖書館之功能，故未開放一般民眾使用，其服務對象為：

- (一) 國會
- (二) 國會議員及其幕僚
- (三) 國會委員會及協會
- (四) 協助國會之組織
- (五) 國會議員授權之一般民眾

六、館藏數量

國會圖書館蒐集側重於加拿大之政治、法律及立法、國會事務與議事程序等國會相關資料，雖非法定送存機構，其國內發行之出版品無須呈繳該館，但書架總長度逾 17 公里之館藏資源，涵括圖書、期刊、政府文獻、CD-ROM 等，主要典藏資料為：

- (一) 圖書：約 60 萬冊
- (二) 期刊：約 8,900 種

資料來源：

1. <http://lop.parl.gc.ca/About/Library/VirtualLibrary/index-e.asp> (瀏覽日期：2016.04.08)
2. https://www.bundestag.de/dokumente/bibliothek/world_directory/alpha_liste/C/canada/248612 瀏覽日期 (2016.04.08)

澳洲

澳洲國會圖書館

Australian Parliamentary Library

一、創立時間

1901 年 5 月成立，與澳洲獨立建國及新國會成立於同一年。

二、設立宗旨

國會圖書館之法定職掌為提供高品質資訊、分析及諮詢服務給參眾兩院之國會議員，作為其行使問政及代議職權之協助。(2005 年「國會服務法」第 38B 條第 1 項第 a 款)

三、組織架構

國會圖書館隸屬於國會服務部門 (Department of Parliamentary Services)，其下組織分為：

- (一) 館長室 (Office of the Parliamentary Librarian)：成員包括館長、行政人員、網路出版組、客戶關係組 (負責對新進議員、助理及其他國會職員提供入門解說及教育訓練) 及組長。
- (二) 研究部門 (Research Branch)：提供一般性簡報及文獻傳遞服務、個人化分析、解釋及諮詢服務，以及研究評估報告。
- (三) 館藏暨資料庫部門 (Library Collections and Databases Branch)：建立並管理國會議員、助理及職員所需之圖書、資料庫及其他資料。此外

圖書館亦收藏國會議員、內閣閣員、選舉及公民投票之當今及歷史資料、國會圖書館出版品以及網路資源說明。

四、編制

國會圖書館員工總計 139 人，全職員工（full time equivalent employees）約為 130 人。

五、服務對象

國會圖書館於 1950 年代曾被賦予收藏國家檔案及大英國協檔案之功能，並提供免費的公共圖書館服務。當時國會圖書館之經費來源並非來自國會預算，而是來自總理署預算。

1960 年通過之「國家圖書館法」，將澳洲國家圖書館、檔案局以及國會圖書館功能做了明確區隔。自此國會圖書館不再兼具公共圖書館功能，亦不再對一般民眾開放，而得以專注於為國會議員及所屬提供量身打造之各種服務。

目前國會圖書館服務對象僅限於：

- （一）國會議員及其助理
- （二）國會各委員會
- （三）總督
- （四）國會職員

六、館藏數量

澳洲國會圖書館採取小規模而精心蒐集之館藏策略、以滿足當代國會需求為主要目的，該圖書館並非送存圖書館，其館藏數量計有：

- （一）12 萬 5,000 冊圖書。
- （二）3 萬 3,475 種紙本及電子期刊。
- （三）資料庫。
- （四）報紙剪報、廣播、電視及互動式新聞選粹服務。

資料來源：

1. http://www.apf.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Department_of_Parliamentary_Services/Publications/Annual_Report_2014-15/Part_4_The_Parliamentary_Library（瀏覽日期：2016.04.07）

2. http://www.ifla.org/files/assets/services-for-parliaments/preconference/2014/heriot_australia_paper.pdf (瀏覽日期：2016.04.07)

(國會圖書館簡任編纂朱蔚菁
簡派編審紀瑪玲
編譯助理研究員葉靜月
編譯助理研究員紀麗惠)

