

ISSN 1015-0765

法規資源引介

第 80 輯

95 年 5 月

行政罰法

立法院國會圖書館編印

東吳大學法律學系教授洪家殷審訂

法規資源引介係以某一類立法事項為主題，將與此一主題相關的各種館藏資料輯錄成篇，作一綜合簡介。其來源包括法規、政府出版品、報章、圖書、期刊、小冊子以及有關之論文索引、摘要等。綜其目的，在於有系統地提供有關此一主題的各種資料檢閱，俾對某一法規之立法程序暨其學理背景有一深入瞭解，同時亦可作為今後在修訂或研究相關法律問題的參考。

編輯要點：

- (一) 輯錄之各種資料，大部分為本院國會圖書館所藏，並經編列分類號碼，可資檢閱，亦可在本院國會圖書館網站查尋。
- (二) 輯錄之每一書目資料，均經初步分析，分以「非常適用」、「適用」、「論題廣泛」、「論題專精」、「相關可備參考」等簡語標示其與主題的相關程度，俾於參考時有所選擇。
- (三) 輯錄之各種資料及其分析，均經有關之學者專家審閱，尚祈宏達之士，隨時賜教指正。

刊 名：法規資源引介
輯 次：第 80 輯
出版機關：立法院國會圖書館
地 址：臺北市中山南路 1 號
網 址：<http://npl.ly.gov.tw>
編 輯 者：立法院國會圖書館
出版年月：中華民國 95 年 5 月
創刊年月：中華民國 75 年 10 月
工 本 費：20 元

簡 述

「行政罰法」於本（95）年 2 月 5 日正式施行，這是我國繼國家賠償法、訴願法、行政訴訟法、行政執行法、行政程序法完成立法後，又一建構完整行政法體系之關鍵性法典，且為我國行政法法典化發展之重要里程碑。

「依法行政」及「處罰法定主義」為現代民主法治國家之基本原則。對違反行政法上義務者之處罰規定，過去散見於各行政法規及依地方制度法制定之自治條例中，其所規定之行政罰種類繁多，名稱互異，處罰程序亦未能一致，致實際運用時，不免歧異互見，難期公允周延。實務上以往雖賴司法院解釋、行政法院判例或判決見解及行政解釋作為依循，然亦屢生爭議。為確保人民權益，並利於行政機關裁罰時有所準繩，俾實現公平正義，行政罰法典化自有其必要性。

政府為建構完整的行政法體系，落實依法行政及公平正義原則，提高行政效能與保障人民權益，法務部乃自 84 年 1 月間起，即針對應否制定統一性、綜合性行政罰法之問題進行研究，廣徵行政機關、專家學者及各界意見，並參考德國、奧地利等國立法例、行政法理論、實務上解釋及判例，擬具「行政罰法」草案，於 92 年 7 月 11 日函請立法院審議，在去（94）年 1 月 14 日三讀通過，2 月 5 日總統公布。為免本法之施行對現行行政罰之裁處運作造成重大衝擊，並進而使各機關執法人員熟悉相關之裁處原則，以兼顧人民權益之維護，並使相關行政法規有配合檢討修正或有特別規定必要者得預為法制準備，以資因應，「行政罰法」第 46 條並規定「本法自公布後一年施行」，以供行政機關為充分準備。

「行政罰法」之制定，主要目的既在於為各行政機關裁處各類行政罰建立一共通適

用之統一性、綜合性法典，其立法之基本原則乃本於：一、將行政法學上公認之原理原則及實務上解釋、判例或判決確立之行政法理或原理原則具體化、統一化。例如處罰法定原則（第 4 條）、從新從輕處罰之原則（第 5 條）、屬地原則（第 6 條）、有責任始有處罰之原則（第 7 條至第 9 條、第 11 條至第 13 條）、一行為不二罰原則（第 24 條、第 26 條）、刑事處罰優先原則（第 26 條）等等均屬之。二、其他行政法律已明確規定之原理原則，於行政罰法不再重複規定，像訴願法、行政訴訟法、行政執行法及行政程序法等已具體明確規定之行政法原理原則，例如比例原則、明確性原則等，基於立法精簡之考量，於行政罰法中，自不再重複規定。三、填補現行行政法律制裁之漏洞。例如行為人為他人之利益所為之行為，致使他人違反行政法上義務應受處罰時，若行為人因該行為受有財產上利益，而無法對該行為人裁罰，即形成制裁漏洞；反之，行為人違反行政法上義務應受處罰，但未受處罰之他人卻因該行為受有財產上利益時，如未剝奪該他人所得之利益，即顯失公平正義。為防止脫法及填補制裁漏洞，行政罰法爰於第 20 條就受有財產上利益之該行為人或該他人所獲得之不法財產上利益或不當利益得予以追繳。

現行「行政罰法」全文計有 9 章 46 條。其內容為第 1 章法例、第 2 章責任、第 3 章共同違法及併同處罰、第 4 章裁處之審酌加減及擴張、第 5 章單一行為及數行為之處罰、第 6 章時效、第 7 章管轄機關、第 8 章裁處程序、第 9 章附則。其制定過程如下：

民 94.01.14 立法院制定全文 46 條

民 94.02.05 總統公布

民 95.02.05 施行

一、中文法規

1. 總統府公報／總統府第二局編印。
第 6617 號 (94.02.05) 頁 2-1
刊載 94 年制定全文條文內容
R573.0531/2202 (非常適用)

2. 立法專刊／立法院議事處編印。
第 108 輯 (94.02) 頁 204-215
刊載 94 年制定全文條文內容
R580.8/0372 (非常適用)

二、外文法規

<德國>

秩序違反法 (Gesetz über Ordnungswidrigkeiten)

全文修正：1987.02.19 (BGB I 602)

最近修正：2005.08.12 日 (BGB I 2354)

http://bundesrecht.juris.de/owig_1968/BJNR004810968.html#BJNR004810968BJNG000011309

<奧地利>

行政罰法 (Verwaltungsstrafgesetz)

公布：1991 年 (BGB1. Nr. 52/1991)

最近修正：2002 年 (BGB1. Nr. 117/2002)

<http://www.ris.bka.gv.at/bgb1pdf/images2002/2002a117.pdf>

<瑞士>

行政罰法 (Bundesgesetz vom 22. März

1974 über das Verwaltungsstrafrecht)

制定：1974.03.22 (AS 1974 1857)

最近修正：2002.10.04 (AS 2003 2133)

http://www.admin.ch/ch/d/sr/313_0/index.html

<中華人民共和國>

1. 行政處罰法

1996 年 3 月 17 日第八屆全國人民代表大會第四次會議通過

1996 年 3 月 17 日中華人民共和國主席令第 63 號公佈自 1996 年 10 月 1 日起施行

2. 治安管理處罰法

2005 年 8 月 28 日第十屆全國人民代表大會常務委員會第十七次會議通過

2005 年 8 月 28 日中華人民共和國主席令第 38 號公佈自 2006 年 3 月 1 日起施行

三、政府出版品

1. 立法院公報／立法院公報處編印

一讀 92 卷 40 期 3314 號上冊 4-4 頁

委員會審查 92 卷 56 期 3330 號下冊 197-215 頁

委員會審查 93 卷 3 期 3337 號上冊 147-162 頁

委員會審查 93 卷 5 期 3339 號 181-198 頁

二讀 94 卷 6 期 3388 號一冊 347-402 頁

二讀 94 卷 6 期 3388 號一冊 402-409 頁

- 三讀 94卷6期3388號一冊409-410
頁
R/573.0551/0372 (非常適用)
- 2.行政罰法／法務部法規委員會編輯。——初版——臺北市：法務部，民 94
588.18/8264 (非常適用)
- 3.法務部行政罰法研究制定委員會歷次會議紀錄及委員發言要旨彙編／法務部編。——臺北市：法務部，民 91
588.065/8264 (非常適用)
- 4.我國行政刑罰與罰鍰之分析檢討／法務部編。——臺北市：法務部，民 81
585.5/3410 (相關可備參考)
- 5.因應行政罰法之施行訴願業務研討會實錄／行政院訴願審議委員會編輯。——臺北市：行政院秘書處，民 94
(相關可備參考)
- 4.行政罰法之理論與案例／李惠宗作。——初版——臺北市：元照出版，民 94
588.18/4053 (非常適用)
- 5.行政罰中相關程序行為之探討／洪家殷。——行政院國家科學委員會研究計畫。——民 94 年度
(計畫編號：NSC94-2414-H031-011)
(論題專精)
- 6.以行政罰為前提的刑事不法之研究：兼論其舉證責任及證明標準／劉錫賢撰。——台中市：私立東海大學法律學研究所碩士論文，民 94
(相關可備參考)
- 7.第三人於私法人受行政罰時應併同處罰之研究／洪家殷。——行政院國家科學委員會研究計畫。——民 93 年度
(計畫編號：NSC93-2414-H031-012)
(論題專精)
- 8.行政秩序罰上便宜原則之研究／洪家殷。——行政院國家科學委員會研究計畫。——民 92 年度
(計畫編號：NSC 92-2414-H-031-012)
(論題專精)
- 9.社會秩序維護法回歸行政罰法體系之探討／蘇立琮撰。——桃園縣：國立中央員警大學行政員警研究所員警行政組碩士論文，民 93
(相關可備參考)
- 10.從正當法律程序原則論行政調查與處罰：兼論大陸地區行政處罰法制／邱寬愉撰。——臺北市：中國文化大學法律學研究

四、圖書

- 1.行政罰法／黃俊傑著。——初版。——[臺南縣六甲鄉]：黃俊傑發行；臺北市：翰蘆圖書總經銷，[民 95]
(非常適用)
- 2.行政罰法逐條釋義／蔡震榮，鄭善印著。——一版。——臺北市：新學林，民 95
588.18/8476 (非常適用)
- 3.行政罰法／林錫堯著。——初版——臺北市：林錫堯出版：元照總經銷，民 94
588.18/8785 (非常適用)

- 所碩士論文，民 93
008.580M/7739 (相關可備參考)
- 11.違反公平交易法行為制裁制度之研究／許永欽撰。——臺北市：國立臺北大學法律學研究所碩士論文，民 93
008.580M/0838 (相關可備參考)
- 12.行政制裁 (sanction) 之研究／郭志豪撰。——桃園縣：中央員警大學法律學研究所碩士論文，民 93
(相關可備參考)
- 13.秩序行政與行政秩序罰／徐傑輝撰。——臺北縣：淡江大學公共行政學系公共政策碩士班碩士論文，民 93
(相關可備參考)
- 14.行政罰法基本問題之研究／餘珊蓉撰。——臺北市：臺灣大學國家發展研究所碩士論文，民 93
(相關可備參考)
- 15.行政處罰法新論／馮軍著。——北京市：中國檢察，民 92
(相關可備參考)
- 16.行政罰制度之研究／蔡震榮。——行政院國家科學委員會研究計畫。——民 91 年度 (計畫編號：NSC91-2414-H015-001)
(相關可備參考)
- 17.提昇本市行政罰執行績效之研究／謝新生，楊正翎研究。——[臺北市：臺北市財政局]，民 91
(相關可備參考)
- 18.以案說法。行政處罰篇／胡錦光等撰稿。——第一版。——北京：中國人民大學，2000[民 89]
+588.92/18 4789 (相關可備參考)
- 19.行政秩序罰論／洪家殷著。——臺北市：五南，民 87
588.18/3432 (相關可備參考)
- 20.中華人民共和國行政處罰法釋解／張春生主編。——第一版。——北京：中國社會，1996[民 85]
(相關可備參考)
- 21.行政處罰法實用問答／肖峴，朱維究著。——第一版。——北京：中國社會，1996[民 85]
(相關可備參考)
- 22.中華人民共和國行政處罰法。——北京：中國法制出版社，1996[民 85]
(相關可備參考)
- 23.行政處罰法全書／應松年，張春生，肖峴主編。——北京：中國社會，1996[民 85]
(相關可備參考)
- 24.行政處罰法理論與實務／王克穩等撰稿；應松年，劉莘主編。——北京市：中國社會，1996[民 85]
(相關可備參考)
- 25.行政處罰分析／汪永清著。——北京市：撰者，1994[民 83]
(相關可備參考)
- 26.財經工商行政罰則體系／黃茂榮編著。——臺北市：植根雜誌社，民 75
588/4449 (相關可備參考)

(相關可備參考)

五、期刊論文

1. 違規停車連續處罰相關問題之探討－以釋字第60四號解釋為中心／洪家殷 月旦法學 129期 頁 179-196 民 95.02
(論題專精)
2. 行政罰法之施行對租稅法規之影響／洪家殷 財稅研究 38卷1期 頁 9-31 民 95.01
(論題專精)
3. 論漏稅罰處分之舉證責任分配(下)／莊柏毅 稅務 1953期 頁 20-25 民 94.12.31
(論題專精)
4. 論漏稅罰處分之舉證責任分配(中)／莊柏毅 稅務 1952期 頁 14-19 民 94.12.20
(論題專精)
5. 論漏稅罰處分之舉證責任分配(上)／莊柏毅 稅務 1951期 頁 21-25 民 94.12.10
(論題專精)
6. 行政罰法應如何適用於稅捐裁罰／黃士洲 財稅研究 37卷6期 頁 152-173 民 94.11
(論題專精)
7. 若世界實有者，即是一合相／程明修 臺灣本土法學雜誌 76期 頁 215-221 民 94.11
8. 行政罰法在稅捐稽徵的適用與課題之探討／洪東煒 稅務 1947期 頁 7-10 民 94.10.31
(相關可備參考)
9. 行政法－行政罰法爭議問題研究／黃默夫 司法新趨勢 21期 頁 119-150 民 94.10
(非常適用)
10. 行政罰法簡介－並淺析檢驗行政相關法令之處分／黃錫星 標準與檢驗 80期 頁 92-110 民 94.08
(相關可備參考)
11. 行政罰法釋義(下)－行政罰之責任、管轄與裁處程式／黃聰明 研習論壇 54期 頁 9-22 民 94.06
(非常適用)
12. 行政罰法釋義(上)－行政罰法之立法目的與法律適用原則／黃聰明 研習論壇 53期 頁 5-13 民 94.05
(非常適用)
13. 裁處權之行使／黃俊傑 月旦法學教室 32期 頁 71-78 民 94.06
(相關可備參考)
14. 正視行政法上義務履行確保法制之發展／蔡進良 全國律師 9卷6期 頁 2-3 民 94.06
(相關可備參考)
15. 行政罰法與處罰對象／林明鏘 臺灣本土法學雜誌 70期 頁 145-150 民 94.05

- (相關可備參考)
16. 行政罰法之探討／劉昊洲 公務人員月刊 107期 頁32-43 民94.05
(相關可備參考)
17. 走味的酒香－法律變更後輕重之比較及其適用／李惠宗 台灣本土法學雜誌 70期 頁133-144 民94.05
(相關可備參考)
18. 行政罰法上「一行爲」概念初探／林錫堯 法學叢刊 50卷2期 198號 頁1-8 民94.04
(相關可備參考)
19. 處罰之形成與審酌／黃俊傑 月旦法學教室 31期 頁54-64 民94.04
(相關可備參考)
20. 行政罰法對警察罰之適用關係(下)／陳立中 警光 585期 頁74-79 民94.04
(相關可備參考)
21. 行政罰法對警察罰之適用關係(上)／陳立中 警光 584期 頁80-83 民94.03
(相關可備參考)
22. 甫立法通過的行政罰法對於稅捐罰鍰的衝擊／蔡朝安；黃士洲 稅務旬刊 1921期 頁34-36 民94.02
(相關可備參考)
23. 新「行政罰法」簡介／洪家殷 台灣本土法學雜誌 67期 頁241-247 民94.02
(相關可備參考)
24. 社會秩序維護法回歸行政罰法體系之探討／蔡震榮；蘇立琮 警政論叢 4期 頁1-28 民93.12
(相關可備參考)
25. 行政罰法之介紹／洪家殷 律師雜誌 303期 頁14-23 民93.12
(相關可備參考)
26. 論酒後駕駛刑罰與行政秩序罰併罰之爭議／謝瑞龍 法官協會雜誌 6卷2期 頁16-24 民93.12
(相關可備參考)
27. 九十二年度行政法院裁判之檢討：行政罰部分／洪家殷 台灣本土法學雜誌 64期 頁119-146 民93.11
(相關可備參考)
28. 擴大酒駕處罰對象的合理性探討／湯儒彥；陳賓權 都市交通月刊 19卷3期 頁1-15 民93.09
(相關可備參考)
29. 行政罰法草案評析／蔡震榮 月旦法學 111期 頁9-20 民93.08
(相關可備參考)
30. 行政院版「行政罰法草案」有關處罰種類之探討／洪家殷 月旦法學 111期 頁21-33 民93.08
(相關可備參考)
31. 行政院版「行政罰法草案」關於處罰對象之規定方式的檢討／陳愛娥 月旦法學 111期 頁34-43 民93.08
(相關可備參考)
32. 論新興的確保行政義務履行之手法：以斷

- 水斷電措置爲中心／梁添盛 中央員警
大學學報 41 期 頁 311-347 民 93.08
(相關可備參考)
- 33.論按日連續處罰與怠金／蔡震榮 法學
講座 28 期 頁 27-38 民 93.07
(相關可備參考)
- 34.行政罰中一事不二罰原則之適用／洪家
殷 臺灣本土法學雜誌 58 期 頁
139-145 民 93.05
(相關可備參考)
- 35.行政罰法草案之探討／蔡震榮 月旦法
學 105 期 頁 197-212 民 93.02
(相關可備參考)
- 36.公法上「按日連續處罰」問題初探／陳文
貴 法令月刊 55 卷 2 期 頁 10-24 民
93.02
(相關可備參考)
- 37.行政院版「行政罰法草案」評析.下／洪家
殷 法學講座 24 期 頁 25-33 民
92.12
(相關可備參考)
- 38.行政院版「行政罰法草案」評析.上／洪家
殷 法學講座 23 期 頁 25-30 民
92.11
(相關可備參考)
- 39.九十一年度行政法院裁判之檢討：行政秩
序罰部分／洪家殷 臺灣本土法學雜誌
51 期 頁 118-149 民 92.10
(相關可備參考)
- 40.大陸行政處罰法評析／王文杰 律師雜
誌 289 期 頁 22-43 民 92.10
(相關可備參考)
- 41.試論行政罰法草案的立法問題／陳新民
財團法人國家政策研究基金會國政研究
報告 民 92.05
(相關可備參考)
- 42.一事不再罰之公然漏洞：最高行政法院九
十一年度六月決議評釋／葛克昌 月旦
法學 92 期 頁 274-281 民 92.01
(相關可備參考)
- 43.刑事犯與行政犯之區別初探／何子倫
財團法人國家政策研究基金會國政研究
報告 民 92.01
(相關可備參考)
- 44.行政處分的構成要件效力與行政罰中的
不作為、故意或過失：最高行政法院九十
年度判字第一五九四號判決評釋／陳愛
娥 臺灣本土法學雜誌 34 期 頁 51-63
民 91.05
(相關可備參考)
- 45.中國大陸行政罰制度之分析／陳新民
財團法人國家政策研究基金會國政研究
報告 民 91.05
(相關可備參考)
- 46.公務人員對行政罰應有之認識／邱華君
考銓季刊 28 期 頁 88-99 民 90.10
(相關可備參考)
- 47.地方自治立法權中關於行政罰的界線與
正當性之研究／王保鍵；閔宇經 三民主
義學報(師大) 22 期 頁 175-184 民
90.09

(相關可備參考)

務

(相關可備參考)

48.論刑罰與行政刑罰及行政罰之範疇界限
—評最高法院八十九年度臺非字第八七
號判決／蘇俊雄 月旦法學 73 期 頁
155-161 民 90.06

(相關可備參考)

2.自實施行政罰法後 納稅義務人無過失免
罰／陳漢明 台灣時報 民 95.03.16 民
意

(相關可備參考)

49.稅捐稽徵法第四十八條之三適用之實務
上爭議：並論行政罰上從新從輕原則／黃
綠星 法官協會雜誌 3 卷 1 期 頁
205-248 民 90.06

(相關可備參考)

3.賣未核備境外基金 開罰 金管會決追討業
務員「不當得利」退備金 經濟日報 民
95.03.15 第 17 版 基金平臺

(相關可備參考)

50.論多次違反行政罰鍰處罰規定之適用—以
自立晚報刊登小廣告被處罰鍰為例／郭
吉助 臺灣本土法學雜誌 16 期 頁
14-30 民 89.11

(相關可備參考)

4.杜絕酒駕 擬強制餐飲業代客叫車 立委提
案修訂刑法、道交條例 酒駕累犯須坐牢
民生報 民 95.03.08 第 02 版 新聞前線

(相關可備參考)

51.行政處分的對外效果、「保證」與行政罰的
責任條件—行政法院八十八年度判字第
四〇八一號判決評釋／陳愛娥 臺灣本
土法學雜誌 15 期 頁 83-93 民 89.11

(相關可備參考)

5.寬恕制度利弊 宜深入檢討 經濟日報
民 95.02.24 第 37 版 稅務法務

(相關可備參考)

6.行政罰法對租稅罰鍰的衝擊／蔡朝安 經
濟日報 民 95.02.18 A7 版 稅務法務

(相關可備參考)

52.德國行政處罰制度之研究／林騰鶴 東
海大學法學研究 14 期 頁 1-23 民
88.12

(相關可備參考)

7.一人做事幾人當？ 經濟日報 民 95.02.08
A2 版 財經要聞 社論

(相關可備參考)

8.行政罰法上路 裁量權 可別變成濫權 聯
合報 民 95.02.08 A8 版 社會

(相關可備參考)

六、報章

1.無過失漏稅 國稅局不能罰／李亮萱 工
商時報 民 95.03.16 第 A10 版 稅務法

9.行政罰法上路 一事不兩罰 酒駕法辦不能
再開單 聯合報 民 95.02.07 第 08 版
社會

(相關可備參考)

10. 違規營業加重處分 罰到痛為止 經濟日報 民 95.02.06 第 09 版 綜合新聞
(相關可備參考)
11. 「行政罰」顧情理 中國時報 民 95.01.29 第 A4 版 焦點新聞
(相關可備參考)
12. 陳明堂：從重處斷 不違背從新從輕 經濟日報 民 95.01.23 第 37 版 稅務法務
(相關可備參考)
13. 行政罰法三讀 採從新從輕原則 聯合報 民 95.01.15 A4 版 要聞
(相關可備參考)
14. 施部長講法 施茂林：行政罰法 董事犯規 照樣罰 經濟日報 民 95.01.10 第 37 版 稅務法務
(相關可備參考)
15. 懲處業主 下月 6 日開罰 中國時報 民 95.01.07 第 C2 版 桃園新聞
(相關可備參考)
16. 實定法真的萬能？／顏厥安 中國時報 民 94.11.05 第 A15 版 時論廣場
(相關可備參考)
17. 行政罰獎金公務員集體分贓 蘋果日報 民 92.08.15 E9 版
(相關可備參考)
18. 微犯不舉 著重糾正而非處罰 民生報 民 92.07.14 A2 版 新聞前線
(相關可備參考)
19. 微罪不舉 更難杜絕關說／尙勤 中國時報 民 92.07.11 第 A15 版 時論廣場
(相關可備參考)
20. 行政罰法揭示處罰法定主義 青年日報 民 92.07.10 2 版
(相關可備參考)

七、其他資源

1. 立法院國會圖書館網站
<http://npl.ly.gov.tw>
查詢詞彙：行政罰法、行政罰
(1)立法資源
(2)立委問政
(3)焦點議題
(4)國會新聞
(5)館藏資源
(6)立法智庫
(7)網際資源
2. 中華民國立法院全球法律資訊網
<http://glin.ly.gov.tw>
查詢詞彙：行政罰法、行政罰、行政程序、罰金、行政法、行政機關
3. 法務部全球資訊網
<http://www.moj.gov.tw>
行政罰法專區
4. 全國法規資料庫網站
<http://law.moj.gov.tw>
5. 中華法律網
<http://203.85.10.214/gate/big5/203.85.10.219>

/isinolaw/index.jsp

查詢詞彙：行政處罰法

6.中國期刊全文資料庫

<http://cnki.csis.com.tw>

查詢詞彙：行政處罰法

CODE RESOURCE PATHFINDER 80

MAY 2006

ADMINISTRATIVE PENALTY LAW

PARLIAMENTARY LIBRARY

LEGISLATIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA