

立法院第7屆第7會期
司法及法制委員會、內政委員會第1次聯席會議

「海洋委員會組織法草案」
「海洋委員會海巡署組織法草案」
重點書面報告

報告單位：海洋委員會籌備小組

主席、各位委員女士、先生：

行政院推動組織改造的目的是要打造一個「精簡、彈性及效能」的政府。海洋委員會（以下簡稱海委會）之設置，係依 99 年 2 月 3 日修正公布之行政院組織法第四條第四款，在本次組織改造中，海委會是少數新籌設的部會之一，其意義除為彰顯政府對海洋事務的重視外，更重要的是，臺灣四面環海，具有特殊的戰略位置，設立海委會係為掌握海洋事務發展優勢，未來海委會成立後，將以更為開創性、整體性及前瞻性的海洋政策思維，確保藍色國土的永續發展與利用。

壹、組織職掌與架構

一、海委會主要業務：

- (一) 海委會主要業務涵蓋總體海洋政策、國際海洋事務、海洋資源、海域安全、海岸管理、海洋文教、海洋科技政策之規劃、推動與協調，以及海岸巡防。
- (二) 海委會統合各部會相關海洋政策規劃、推動及協調，並執行海域安全事項。落實海洋事務之橫向協調功能，加強海洋政策的規劃及落實推動，並有助於中央與地方政府縱向管理效益。

二、海委會海巡署主要業務：

「海委會」設所屬三級機關「海巡署」，以統合岸海事權、落實岸海一體政策。海巡署所掌理業務除將涵蓋原「行政院海巡署」業務外，並以執行海域安全及海事服務為主，而「海委會」與其他部會所協調及推動之海洋事務，藉由海巡署協助主管機關執行，將有效管制與落實，例如海洋產業（含漁業）、海洋資源、海洋環境之政策推動等業務。

三、海委會及所屬機關海巡署之組織架構

- (一) 海委會及所屬機關海巡署之組織架構，係由行政院研究發展考核委員會（本院海洋事務推動小組幕僚機關）及海巡署共同負責規劃。在此期間，為廣納各方建言，曾多次邀集與海洋業務相關之部會及專家學者與會討論，凝聚共識，確認海委會及所屬機關海巡署之組織架構（如附圖）。
- (二) 海委會組織架構，計包括綜合規劃處、海洋資源處、海域安全處、科技文教處及國際發展處等 5 個業務單位，以及秘書室、人事處、主計處、政風處及資訊室等 5 個輔助單位，合計 10 個內部單位；而三級機關海巡署，則依管轄區域不同，下設有 7 個地區分署、1

個偵防分署及 1 個海洋人力發展中心，合計有 9 個四級機關（構）。

四、機關設立預期效益

- (一)「海委會」是政府推動「海洋國家」政策所成立的行政機關，為落實國家海洋政策，以「海巡署」為執行機關角色，廣布服務據點，透過內部通訊及資訊網路鏈結，將形成一個強而有力的執行網，有效達成推動及宣導各項政策目標。
- (二)近年來國際海洋事務蓬勃發展，各種海洋國際會議不斷召開，訂定各種國際公約，要求各國遵守，我國為國際社會一員，有遵循國際公約之責任，海洋相關國際公約內國法化，未來將成為海委會之重要業務。
- (三)海洋事件之處理多具複合性與迫切性，事故發生時可由海委會直接有效統籌協調與即時掌握，發揮政府的機動性及一致性。

貳、草案重點內容及說明

為發揮海洋事務之橫向協調功能，加強海洋政策之規劃及落實推動，爰參照依中央行政機關組織基準法（以下簡稱基準法）所定體例，擬具「海洋委員會組織法草案」及「海洋委員會海巡署組織法草案」（如附件）。其重點分述如下：

一、「海洋委員會組織法草案」：

- (一) 草案第一條明定海委會之設立目的及隸屬關係。
- (二) 草案第二條明定海委會之權限職掌。
- (三) 草案第三條明定海委會首長、副首長之職稱、官職等、員額及委員人數、任命方式。
- (四) 草案第四條明定海委會幕僚長之職稱及官職等。
- (五) 草案第五條明定海委會依職掌所設次級機關之名稱及業務。
- (六) 鑑於海洋事務多屬國際性事務，草案第六條明定海委會因業務需要派員駐境外辦事。
- (七) 草案第七條明定海委會各職稱之官等職等及員額，另以編制表定之。
- (八) 草案第八條明定海委會成立時，由其他機關納編人員之任用、管理及權利義務，依各該人員身分適用之相關法令辦理。

二、「海洋委員會海巡署組織法草案」：

行政院組織法第四條規定行政院設海委會，海委會組織法草案第五條規定海委會設海巡署，另依基準法規定，海巡署之組織應以法律定之，其組織法草案重點如下：

- (一) 草案第一條明定海巡署之設立目的及隸屬關

係。

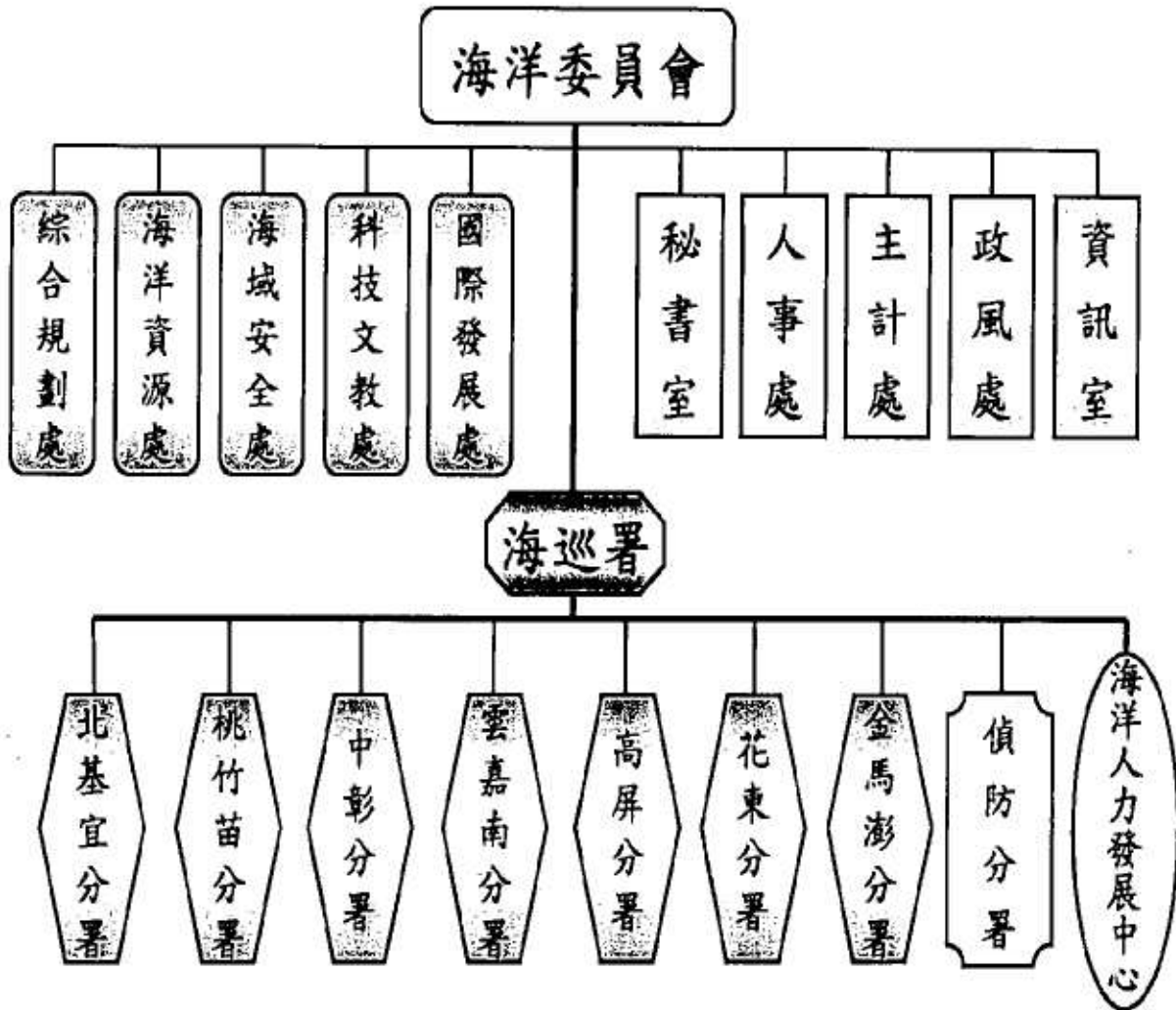
- (二) 草案第二條明定海巡署之權限職掌。
- (三) 草案第三條明定海巡署首長、副首長之職稱、官職等及員額。
- (四) 草案第四條明定海巡署幕僚長之職稱及官職等。
- (五) 草案第五條明定海巡署依職掌所設次級機關之名稱及業務。
- (六) 草案第六條明定海巡署因勤務需要設勤務單位。
- (七) 草案第七條明定海巡署因業務需要派員駐境外辦事。
- (八) 草案第八條明定海巡署各職稱之官等、職等及員額另以編制表定之。
- (九) 草案第九條明定海巡署及所屬機關（構）人員之任用、管理及權利義務，依各該人員身分適用之相關法令辦理。
- (十) 由於海委會海巡署勤務單位多屬部隊型態，與一般行政機關業務性質有別，所屬機關單位建制規模，爰引用基準法規定，草案第十條明定海巡署及所屬機關（構）所需人員得以兵役人員充任。

參、結語

「海洋委員會組織法草案」及「海洋委員會海巡署組織法草案」為海委會扮演好部會間海洋事務之橫向協調之重要立基，除使中央與地方政府齊一步伐外，並協同各海洋業務相關機關，協力解決海洋相關問題，有效提升海洋事務整體施政效能，以符合政府組織改造之功能與效益。

以上報告敬請主席及各位委員支持與指教，謝謝。

海洋委員會組織架構



海洋委員會組織法草案總說明

中央行政機關組織基準法（以下簡稱基準法）已於九十三年六月二十三日公布施行，部分條文並於九十九年二月三日修正公布，並經行政院定自九十九年二月五日施行。該法對於機關組織法規名稱與應定事項、機關權限、職掌及重要職務設置，以至於機關規模與建置標準及內部單位個數等事項皆有所規定。

行政院組織法業於九十九年二月三日修正公布，並定自一百零一年一月一日開始施行，其第四條第四款規定行政院設海洋委員會（以下簡稱本會），復依基準法第四條第一項第一款及第六條第一項第三款規定，本會之組織應以法律定之。

我國四面環海，惟以往人民海洋活動多所受限；加以各級教育系統並未積極實施有關海洋知識之教育，民眾對於海洋認知普遍缺乏，也缺乏海洋意識、海權觀念；海洋政策缺乏有系統之規劃；海洋文教欠缺針對國家海權發展進行整體性之規劃與推動；海岸管理欠缺統籌規劃管理機制等，皆待有效因應。成立本會綜理海洋事務之橫向協調功能，加強海洋政策之規劃及落實推動，有助於中央與地方政府縱向齊一步伐，爰擬具「海洋委員會組織法」草案，其要點如下：

- 一、本會之設立目的及隸屬關係。（草案第一條）
- 二、本會之權限職掌。（草案第二條）
- 三、本會首長、副首長之職稱、官職等、員額及委員人數、任命方式。（草案第三條）
- 四、本會幕僚長之職稱及官職等。（草案第四條）
- 五、本會依職掌所設次級機關之名稱及業務。（草案第五條）
- 六、本會因業務需要派員駐境外辦事。（草案第六條）
- 七、本會各職稱之官等職等及員額，另以編制表定之。（草案第七條）
- 八、本會成立時，由其他機關納編人員之任用、管理及權利義務，依各該人員身分適用之相關法令辦理。（草案第八條）

海洋委員會組織法草案

條	文	說	明
第一條	<p>行政院為統合海洋相關政策規劃、推動及協調，並辦理海域及海岸巡防業務，特設海洋委員會（以下簡稱本會）。</p>	海洋委員會之設立目的及隸屬關係。	
第二條	<p>本會掌理下列事項：</p> <p>一、海洋總體政策與基本法令之統合規劃、推動及協調。</p> <p>二、海洋產業發展之統合規劃、推動及協調。</p> <p>三、海洋環境保護、資源管理、永續發展、生物多樣性保育與污染防治之統合規劃、推動及協調。</p> <p>四、海域與海岸安全統合規劃、推動及協調。</p> <p>五、海洋文化與教育之統合規劃、推動及協調。</p> <p>六、海洋科學研究與技術發展之統合規劃、推動及協調。</p> <p>七、海洋人力資源發展之統合規劃、推動及協調。</p> <p>八、海洋國際公約內國法化與國際合作之統合規劃、推動及協調。</p> <p>九、其他有關海洋統合事務及海域安全事項。</p>	本會之權限職掌。	
第三條	<p>本會置主任委員一人，特任；副主任委員三人，其中二人職務比照簡任第十四職等；另一人職務列簡任第十四職等。</p> <p>本會置委員十七人至十九人，由行政院院長派兼或聘兼之。</p>	<p>一、本會首長、副首長之職稱、官職等及員額。</p> <p>二、為強化未來本會之諮詢機制，本會委員之組成包括海洋事務專家學者代表及相關部會副首長，爰明定本會置委員之人數及委員由行政院院長派兼或聘兼之規定。</p>	
第四條	<p>本會置主任秘書，職務列簡任第十二職等。</p>	本會幕僚長之職稱及官職等。	
第五條	<p>本會設海巡署，規劃與執行海域及海岸巡防事項。</p>	本會依職掌所設次級機關之名稱及業務。	
第六條	<p>本會為應業務需要，得報請行政</p>	本會業務有派員駐境外辦事需要，考量其	

<p>院核准，派員駐境外辦事，並依駐外機構組織通則規定辦理。</p>	<p>特殊性及相關駐外人員之權益，爰為本條規定。</p>
<p>第七條 本會各職稱之官等職等及員額，另以編制表定之。</p> <p>前項編制表列有官等、職等之人員，得在不逾編制員額二分之一範圍內，就官階相當之警察或軍職人員派充之。</p>	<p>一、本會各職稱之官等職等及員額另以編制表定之。</p> <p>二、本會為利初期運作及用人彈性，採軍警文併用之任用方式，並規定得在不逾編制員額二分之一範圍內，就官階相當之警察或軍職人員派充。</p>
<p>第八條 本會成立時，由其他機關移撥人員之任用、管理及權利義務，依各該人員身分適用之相關法令辦理。</p>	<p>本會為軍警文併用之機關，爰明定本會人員之任用及管理，仍依各該人員身分適用之相關法令辦理，以維護各類人員相關權益。</p>
<p>第九條 本法施行日期，由行政院以命令定之。</p>	<p>本法之施行日期。</p>

海洋委員會海巡署組織法草案總說明

中央行政機關組織基準法（以下簡稱基準法）已於九十三年六月二十三日公布施行，部分條文並於九十九年二月三日修正公布，並經行政院定自九十九年二月五日施行。該法對於機關組織法規名稱與應定事項、機關權限、職掌及重要職務設置，以至於機關規模與建置標準及內部單位個數等事項皆有所規定。

行政院組織法業於九十九年二月三日修正公布，並定自一百零一年一月一日開始施行，其第四條規定行政院設海洋委員會，海洋委員會組織法草案第五條復規定該會設海巡署（以下簡稱本署），依基準法第四條第一項第一款及第六條第一項第四款規定，本署之組織亦應以法律定之，爰擬具「海洋委員會海巡署組織法」草案，其要點如下：

- 一、本署之設立目的及隸屬關係。（草案第一條）
- 二、本署之權限職掌。（草案第二條）
- 三、本署首長、副首長之職稱、官職等及員額。（草案第三條）
- 四、本署幕僚長之職稱及官職等。（草案第四條）
- 五、本署依職掌所設次級機關之名稱及業務。（草案第五條）
- 六、本署因勤務需要設勤務單位。（草案第六條）
- 七、本署因業務需要派員駐境外辦事。（草案第七條）
- 八、本署各職稱之官等、職等及員額另以編制表定之。（草案第八條）
- 九、本署及所屬機關（構）人員之任用、管理及權利義務，依各該人員身分適用之相關法令辦理。（草案第九條）
- 十、本署及所屬機關（構）所需人員得以兵役人員充任。（草案第十條）

海洋委員會海巡署組織法草案

條	文	說	明
第一條	海洋委員會為辦理海域及海岸巡防業務，特設海巡署（以下簡稱本署）。	海巡署之設立目的及隸屬關係。	
第二條	<p>本署掌理下列事項：</p> <p>一、海洋權益維護之規劃、督導及執行。</p> <p>二、海事安全維護之規劃、督導及執行。</p> <p>三、入出港船舶或其他水上運輸工具及通商口岸人員之安全檢查。</p> <p>四、海域至海岸、河口、非通商口岸之查緝走私、防止非法入出國及其他犯罪調查。</p> <p>五、公海上對中華民國船舶之登臨、檢查及犯罪調查。</p> <p>六、海域與海岸巡防涉外事務之協調、調查及處理。</p> <p>七、海域及海岸之安全調查。</p> <p>八、海岸管制區之安全維護。</p> <p>九、所屬海洋人力培育發展機構之督導、推動及協調。</p> <p>十、其他海岸巡防事項。</p>	<p>有關本署之權限職掌說明如下：</p> <p>一、海洋委員會掌理總體海洋政策及海洋權益維護事務之統合、協調、聯繫及推動，本署則為其所轄之執行機關，故海洋權益維護之規劃、督導及執行，應列為本署重要掌理事項，爰為第一款規定。</p> <p>二、國際海事組織（IMO）對於海事安全日趨重視，並已有國際海上人命安全公約（SOLAS）等各項國際公約，為全球海事活動之規範。我國雖成立海洋委員會，但海事安全事權現仍由相關機關掌理，海洋委員會負有統合之責，本署為海洋委員會所轄之執行機關，且為海事安全執行機關之一。由於「署」應具有政策規劃及執行功能，為期與國際接軌，因應未來業務發展需要，爰於第二款規定本署掌理海事安全維護事務之規劃、督導及執行。</p> <p>三、參酌海岸巡防法第四條規定，將船舶、人員安全檢查、查緝走私、防止非法入出國、巡防涉外事務之處理、走私情報蒐整、海岸管制區安全維護等事項，分別於第三款至第八款規定為本署掌理事項。</p> <p>四、現行海岸巡防法第四條有關業務掌理事項之執法範圍未明確規範為內水及公海，行政院海岸巡防署雖曾發布解釋性規定，認海岸巡防機關人員執行犯罪調查職務，其範圍包含內水及公海。惟為符合法律保留及明確性之原則，爰於第四款明確規定本署掌理查緝走私、防止非法入出國及其他犯罪調查事項之執</p>	

	<p>法範圍及於內水；至於公海，基於船旗國管轄原則及刑法第三條有關犯罪屬地管轄之規定，並參考中華民國專屬經濟海域及大陸礁層法之用語，於第五款中，將公海上對中華民國船舶執行登臨、檢查及犯罪調查事項納入規範。</p> <p>五、本署依據海岸巡防法規定執行走私情報之蒐集、滲透及安全情報之調查處理，另依國家情報工作法，本署視同情報機關，並受國家安全局指導，負責相關影響國家安全或利益之資訊蒐集，鑑於海域、海岸安全事務涉及層面廣，與國家安全及利益息息相關，本署負有國境第一道防線安全維護任務，爰於第七款規定本署掌理海域及海岸安全調查事項。</p> <p>六、因本署下設海洋人力發展中心，其設立目的為海洋人力之培育及發展，爰為第九款規定。</p> <p>七、為避免疏漏，並因應未來海岸巡防發展而新增之執行業務，爰於第十款規定本署掌理其他海岸巡防事項。所稱其他海岸巡防事項，包括本署依相關國際公約、協定等，為善盡國際成員義務所應執行事項，如我國為中西太平洋漁業組織（WCPFC）正式會員，得於公海上對其他會員國船舶執行登臨、檢查等事項。</p>
<p>第三條 本署置署長一人，由海洋委員會副主任委員其中一人兼任；副署長二人，職務列簡任第十二職等至第十三職等。</p>	<p>本署首長、副首長之職稱、官職等及員額。</p>
<p>第四條 本署置主任秘書，職務列簡任第十一職等至第十二職等。</p>	<p>本署幕僚長之職稱及官職等。</p>
<p>第五條 本署之次級機關及其業務如下： 一、各地區分署：執行轄區之海域及海岸巡防事項。 二、偵防分署：執行海域、海岸犯罪及安全調查事項。</p>	<p>本署依職掌所設次級機關之名稱及業務。</p>
<p>第六條 本署因應勤務需要，得設勤務單</p>	<p>本署得設勤務單位之規定。</p>

位。	
第七條 本署為應業務需要，得報請行政院核准，派員駐境外辦事，並依駐外機構組織通則規定辦理。	本署業務有派員駐境外辦事需要，考量其特殊性及相關駐外人員之權益，爰為本條規定。
第八條 本署各職稱之官等、職等及員額，另以編制表定之。 前項編制表列有官等、職等之人員，得就官階相當之警察或軍職人員派充之。	一、中央政府機關總員額法第六條雖已授權各機關訂定編制表，惟考量如僅於第三條及第四條規定首長、副首長及幕僚長之配置，將難窺知機關人員配置及運作之全貌，爰於第一項再予重申。 二、第二項敘明編制表所定之人員，得以警察或軍職人員派充，以符合本署用人實況。另本署人員採軍警文職併用，為落實文職化之要求，將視需要調整人事進用管道，逐步朝向文職化發展。 三、八十九年隨同業務移撥至行政院海岸巡防署海洋巡防總局之關務人員，應適用本規定。
第九條 本署與所屬機關（構）人員之任用、管理及權利義務，依各該人員身分適用之相關法令辦理。	本署為軍警文併用之機關，為符實際，並維護各類人員相關權益，明定本署與所屬機關（構）人員之任用、管理及權利義務，仍依各該人員身分適用之相關法令辦理。
第十條 本署及所屬機關（構）為應任務需要，所需人員得以兵役人員充任之。 前項兵役人員，另以編組表定之。	本署及所屬機關（構）因設有單一軍職職缺，依現行法規規定，非屬編制表所列官稱、職等員額，為符實需及遂行任務之需要，明定前揭機關（構）所需人員，得以兵役人員充任，並另以編組表定之。
第十一條 本法施行日期，由行政院以命令定之。	本法之施行日期。